

政策解读

挂号、检查、取药，这是去医院看病最熟悉不过的流程，这个过程中，如果您是医疗保险参保人，超过起付线后，每一项花费都有一部分由医保基金承担。也就是说，我们看病的钱里，医保基金按比例支付给了医院。

今年起，用3年时间，医保支付方式将发生全面变革。日前，国家医保局发布《DRG/DIP支付方式改革三年行动计划》明确，从2022年到2024年底，全国所有统筹地区全部开展按疾病诊断相关分组(DRG)/病种分值(DIP)支付方式改革工作，到2025年底，DRG/DIP支付方式覆盖所有符合条件的开展住院服务的医疗机构。

乍一看，支付方式改革是医保基金跟医院之间的事，跟普通参保人关系不大。其实，这项改革不仅事关医保基金使用，也关系参保人的利益。

支付机制是提高医保基金使用效能的关键

一直以来，我国传统的医保支付方式是按项目付费，根据诊疗过程中用到的所有药品、医疗服务项目、医用耗材，用多少结算多少，患者和医保基金根据实际费用分别承担各自需要支付的部分。

这种医保支付方式执行起来相对容易，也较为符合过去我国医药卫生体制的实际情况。随着人民群众生活水平的不断提高，看病就医的刚性需求逐渐释放，传统支付方式的弊端也越来越明显：容易滋生“大处方”“大检查”等过度医疗行为。这不仅造成医疗资源的浪费，还让参保人多花钱、医保基金多支出。

“党中央、国务院高度重视医保支付方式改革工作，《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》明确了医保待遇、筹资、支付、监管4项机制。支付机制是提高医保基金使用效能的关键机制。”国家医保局医药服务管理司司长黄华波说，《“十四五”全民医疗保障规划》明确要持续优化医保支付机制。推进医保支付方式改革，不仅是医保高质量发展的需要，也是医院高质量发展的需要，更是人民群众获得更高质量医保医药服务的需要。

事实上，有关医保支付方式改革的实践探索一直未停步，从最初单一的按项目付费逐渐发展成为多元复合型医保支付方式。针对不同疾病、不同医疗服务特点，分类推进医保支付方式改革。对住院医疗服务，探索按病种、按疾病诊断相关分组付费；对长期、慢性病住院医疗服务探索按床日付费；对基层医疗服务，积极探索按人头付费与慢性病管理相结合等。

随着医疗技术的发展、临床路径的开展，以及医保基金精细化管理的要求，探索创新更加科学、更加精细化、更加规范化的医保支付方式势在必行。

因病施治、科学定价，倒逼医院控费增效

新的DRG/DIP付费方式正从破题、起步、试点走向全面推进。所谓DRG付费，即按疾病诊断相关分组付费。也就是说，按照疾病诊断、病情严重程度、治疗方法等因素，把患者分入临床病症与资源消耗相似的诊断相关组。在此基础上，医保按照相应的付费标准进行支付。

DRG付费始于上世纪80年代，目前有40多个国家将其应用于医保定价或基金预算，是世界公认的较为先进和科学的支付方式之一。国家医保局成立后，在综合地方主要版本的基础上，形成了我国自己的支付版本CHS-DRG，具有融合兼容、覆盖最全、编码统一、临床平衡、数据保证等特点，这也标志着DRG在我国的施行从分散走向统一，逐步规范。

所谓DIP付费，即按病种分值付费，在总额预算机制下，根据年度医保支付总额、医保支付比例及各医疗机构病种的总分值计算点值，形成支付标准，对医疗机构每一病例实现标准化支付。与传统按项目付费相比，DRG/DIP付费是一种更科学、更精细的医保支付模式，能够帮助医院在进行费用管理的同时，兼顾临床发展。

“以往按传统的项目付费时，医保根据每一个项目乘以单价后加总的额度，按照报销比例支付给医院，医院会有多提供医疗项目数量来增加收入的冲动。”国家医保DRG付费技术指导组组长、北京市医疗保险事务管理中心主任郑杰说。

他表示，推行DRG后，对医疗机构来说，原来靠量增收和扩张床位规模的时代结束了，将倒逼医院进行提质控费增效。医保部门在考核医疗机构服务质量的基础上，明确结余留用政策，合理超支分担。因此医疗机构将更关注药品、耗材等成本管控，压缩治疗中的水分，实行更高效的管理模式。在这一过程中，患者也可以避免不必要的医疗支出。

新支付方式可实现三方互利共赢

按照DRG/DIP支付方式改革设计的理想模式，医保基金、医院、患者三方应该实现共赢。

对医保来说，DRG/DIP付费更加科学、更加规范，更能优化医疗服务。可以用有限的医保基金为参保人购买更高质量的服务，提高医保基金使用效率。

对医院和医生来说，新支付方式将激励医院和医生自觉主动地规范医疗服务，控制成本，减少资源浪费。另一方面还会引导医疗机构提高疾病诊治能力，用高质量的服务和技术水平吸引患者来院就医。

对参保患者来说，医院控制成本后，对应的收费项目变少了，患者看病就医花费少了，个人负担也就减轻了。

现实中，理想模式能否实现？在新支付方式正式落地前，2019年以来，国家医保局先后启动了30个城市的DRG付费试点和71个城市的DIP付费试点。

湖北武汉是第一批DRG试点城市之一，全市所有二级及以上定点医疗机构均被纳入试点。2021年1—10月，在全市病例组数基本持平的情况下，住院次均费用从1月的14992元降至10月的13712元，次均费用降低9%。医疗机构的收支结构调整初显，常见病、多发病收治比例明显降低。职工医保统筹基金累计结余由负转正，扭转了连续7年当年出现缺口的趋势，基金支出风险得到初步化解。

在贵州六盘水，DRG付费改革后，2021年，住院医疗总费用增速较2019年下降2.51%，全市医保支付住院费用增长率较2019年下降8.87%；2021年底，城乡居民住院次均费用由6725.07元下降到6385.09元，同比下降5%；城镇职工住院次均费用由10572.79元下降到8342.34元，同比下降21.09%；平均住院天数由9.99天下降到9.21天，同比下降7.8%。

国家医疗保障研究院副院长、中国医疗保险研究会副会长应亚珍认为：“实施DRG/DIP付费将有效改变长期以来医保被动买单、医院粗放发展、患者看病负担重的弊端，对三方来说，是一场互利共赢的改革。”

消费市场热起来

本报记者 王 观 葛孟超

财税金融齐发力

2021年的2.05万亿元。

近年来，地方财政部门积极创新财政支持方式，促流通、保供给，助力扩大消费。

在山东，2021年省财政安排资金800万元，推进31条省级试点步行街改造提升，培育特色商圈和特色街区；落实资金900万元，认定“乡镇商贸中心建设引领县”，打造农村生活消费服务综合体。山东省财政部门还将铁路、高速公路等交通发展资金纳入财政资金股权投资改革试点范围，为群众出行、拉动消费做好硬件保障。

在福建，省财政部门在年度促消费活动基础上，追加安排4100万元，推动开展300多场线上线下跨年促销活动，支持引导各地举办汽车展览展销、汽车消费补贴和汽车下乡推广等活动。

“财税部门在促进消费结构升级、改善居民消费环境等方面能发挥重要作用，用好财税政策为企业减负、激励创新研发，有助于降低产品零售价格、提升供给质量，进而提升居民消费意愿。”北京国家会计学院教授李旭红说。

减税红包提振消费信心

2021年最后一天，财税部门发布公告明确，将全年一次性奖金不并入当月工资薪金所得、实施按月换算税率单独计税的政策延至2023年底。

听到这个好消息，北京市朝阳区市民李晓赶紧算了算账。李晓的年收入应纳税所得额为15万元，年终奖3万元。如果合并计税，3万元适用20%的税率，缴纳个税6000元，到手的年终奖是2.4万元；如果单独计税，3万元适用3%的税率，缴纳个税900元，到手的年终奖是2.91万元。“按月单独计税少缴了5100元，我用这笔钱给妈妈买了新手机作为新年礼物！”李晓说。

同样开心的，还有正在海南度假的河北游客张玉红：“这里很多护肤品的免税价格比海外还便宜，活动促销力度也很大。”

数据显示，2021年，海南10家离岛免税店销售额达601.73亿元，同比增长84%。其中，免税销售额504.9亿元，同比增长83%；免税购物人数967.66万人次，同比增长73%；免税购买件数5349.25万件，同比增长71%。不少国际品牌积极布局海南离岛免税市场，品牌进驻，产品上架不断提速，成为吸引境外消费回流的新生力量。据了解，春节假期，海南10家离岛免税店纷纷推出促消费活动，活跃离岛免税市场。1月31日至2月6日，10家免税店总销售额达21.31亿元，同比增长151%。其中，免税销售额19.44亿元，同比增长156%；免税购物人数30.18万人，同比增长138%；购买免税品件数181.58万件，同比增长157%。

“财税政策在提高居民消费积极性、提升居民消费能力方面大有可为。离岛免税政策稳步升级，促进了海南以旅游业为代表的现代服务业发展，有利于吸引消费回流，推动消费升级。”李旭红建议，今后财税政策应更加注重缩小收入分配差距，扩大广大群体的消费意愿；通过消费退税改革，后移征收环节，拓展地方收入来源，引导地方改善消费环境；此外，应顺应消费升级趋势，加大财税政策对企业创新投入的支持力度，增强对绿色低碳、节能环保等相关行业的税收优惠，提高相关产品的吸引力和竞争力。

金融创新优化消费环境

近日，山东青岛市民孟庆娟陪家人好好逛了逛街。“我们在中山路逛了商场、看了电影，又去台东步行街转了一圈，这些地方人气很旺！”孟庆娟说。数据显示，1月

31日至2月6日，全国非现金支付业务量达208.4亿笔、金额达14.9万亿元，较去年同期分别增长10.0%和16.2%。

“在理性消费、合理借贷的基础上，通过提供专业化、特色化的金融服务，金融机构可以帮助消费者在能力范围内提升消费意愿，这对消费增长能起到一定促进作用。”复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼说。

优化支付环境。日前，数字人民币(试点版)APP在各大应用商店正式开放下载，深圳、苏州、青岛等试点地区的消费者已可以下载使用。“数字人民币(试点版)APP正式上线，有助于促进消费有效复苏、优化支付服务环境，为消费者支付提供了一种新选择。”董希淼说。

保障消费安全。北京市民赵亮发现自己买的水果贴上了“平安溯源”防伪信息二维码，这是中国平安财产保险公司推出的“保险+科技”模式。因质量问题引发食物中毒或其他食源性疾病造成人身伤害，保险将为农户和消费者提供保障。同时，溯源标识内的产品标准、质量、生产信息等是农产品的身份证明，可保障因溯源信息缺陷给企业造成的经济赔偿损失。

做强消费金融。“目前，促进消费的金金融产品创新较快，金融场景覆盖面持续扩大；消费金融供给主体不断丰富，商业银行等发挥各自特点和优势向消费者提供了多层次金融服务；人工智能、大数据、云计算、区块链等金融科技技术在消费金融领域也在深入应用。”董希淼认为，未来金融机构要加大产品创新力度，进一步丰富产品类型，既服务好大中小企业的发展需要，也充分满足小摊小店等经营主体需求，促进消费金融向普惠化方向发展。

经济新方位

去年主要金融指标保持有力增长

对实体经济支持力度稳固

本报北京2月12日电 (记者 吴秋余)中国人民银行发布的2021年第四季度中国货币政策执行报告显示，2021年，我国货币政策体现了灵活精准、合理适度的要求，前瞻性、稳定性、针对性、有效性、自主性进一步提升，主要金融指标在2020年高基数基础上继续保持有力增长，金融对实体经济支持力度稳固。

2021年全年新增人民币贷款19.95万亿元，同比多增3150亿元，年末普惠小微贷款和制造业中长期贷款余额同比增速分别达到27.3%和31.8%。2021年末广义货币(M₂)和社会融资规模存量同比分别增长9.0%和10.3%，宏观杠杆率为272.5%，比上年末下降7.7个百分点。全年企业贷款加权平均利率为4.61%，比2020年下降0.1个百分点，比2019年下降0.69个百分点。人民币汇率双向浮动，在合理均衡水平上保持基本稳定。2021年末，人民币对美元汇率中间价为6.3757元，较上年末升值2.3%。

报告提出，下一阶段，稳健的货币政策要灵活适度，加大跨周期调节力度，发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，注重充分发力、精准发力、靠前发力，既不搞“大水漫灌”，又满足实体经济合理有效融资需求，着力加大对重点领域和薄弱环节的金融支持，实现总量稳、结构优的较好组合。

应急管理部

进一步加强雨雪冰冻灾害防范应对

本报北京2月12日电 (记者 邱超奕)据气象部门预报，2月11日至13日，我国自西向东有一次大范围雨雪天气过程，新疆北部、青藏高原中东部、西北地区中东部、内蒙古中东部、华北大部、东北地区大部等有小到中雪或雨夹雪，其中，北京、天津、河北中北部、山西北部、内蒙古中部偏南地区、新疆伊犁河谷等地有大雪，局地暴雪。

12日，应急管理部组织召开专题视频会议，与中国气象局会商研判，连线北京、天津、河北、贵州等11个省份应急管理厅局和消防救援总队、森林消防总队，部署各地做好本轮低温雨雪冰冻天气过程防范应对工作。会议指出，本轮雨雪过程影响范围广、降雪量大、降温幅度大，特别是当前正值冬奥会和春运返程高峰期，做好灾害防范应对工作意义重大。强调要按照应急预案适时启动应急响应，强化安排部署和监督检查，层层压实工作责任。

一版责编：吴丹 刘念 许诺
二版责编：吴燕 祁嘉润 郭雪岩
三版责编：裴广江 高石 李潇
四版责编：袁振喜 胡安琪 张佳莹



记录中国

重点项目建设忙

人勤春来早。春节假期刚过，各地重点项目建设地已是一派繁忙景象，工人们脚踩干劲，投入到紧张的生产建设中。

上图：2月10日，江西南昌袁家洲生态保护工程施工现场，装载机、推土机穿梭作业。该项目将通过系统的生态修复，还赣江一片绿洲。

史港泽摄(人民视觉)
左图：2月7日，浙江S319省道仙居县建设现场，工人正在施工。S319省道是浙江省重点工程项目，建成后将进一步完善路网结构，促进沿线旅游资源开发。
王海斌摄(人民视觉)