

# 充分发挥军队功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范、价值导向作用

## ——中央军委政治工作部领导就《军队功勋荣誉表彰条例》答记者问

**新华社北京2月8日电** 近日，中共中央、国务院、中央军委印发了《军队功勋荣誉表彰条例》(以下简称《条例》)。中央军委政治工作部领导就《条例》的制定和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

**问：**请介绍一下制定《条例》的背景和过程，有什么重要意义？

**答：**我军功勋荣誉表彰工作，发端于红军初创时期，历经90多年探索实践，逐步形成了特色鲜明、系统配套的制度机制和经验做法，有力促进各个历史时期军队使命任务圆满完成。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就加强党和国家功勋荣誉表彰制度体系建设作出重要部署。党的十九大对推进军人荣誉体系建设作出部署，提出“让军人成为全社会尊崇的职业”。中央军委关于军事政策制度改革部署对制定《条例》作出具体安排。

按照党中央、中央军委部署要求，紧跟军事政策制度改革进程，中央军委政治工作部于2019年1月成立课题组启动《条例》起草工作。起草过程中，课题组深入学习贯彻习主席有关重要指示，到不同层级、不同类型单位调研，面对面听取官兵意见建议，分领域分专题深入研究论证。《条例》稿形成后，广泛征求中央和国家机关部门、军委机关部门和单位意见，经过政策制度改革项目评估审核和立法审查，作了进一步修改完善。2021年11月18日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议批准《条例》。12月9日，党中央、国务院、中央军委发布《条例》。

《条例》的颁布施行，对完善党和国家功勋荣誉表彰制度体系，增强军事职业吸引力和军人使命感、荣誉感，教育引导官兵发扬我军大无畏的英雄气概和英勇顽强的战斗作风，激励全军官兵奋力实现建军百年奋斗目标，具有重要意义。

**问：**请介绍一下制定《条例》主要遵循什么原则？

**答：**在制定《条例》过程中，主要把握以下原则：一是坚持把牢方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，贯彻习主席关于功勋荣誉表彰一系列重要指示，立牢根本遵循。二是聚焦备战打仗。坚持战斗力标准，着眼锻造能打仗、打胜仗的过硬部队，构建完善褒奖激励体系。三是加强系统设计。把战时、平时和重大非战争军事行动统筹起来，对接相关法规制度，整体重构军队功勋荣誉表彰体

系。四是强化激励效应。创新精神激励和物质激励制度机制，增强功勋荣誉表彰的获得感、荣誉感。五是坚持守正创新。继承发扬优良传统，适应新时代新体制新使命创新探索，不断增强制度的功能作用。

**问：**这次制定《条例》是一次体系创新，请问主要体现在哪些方面？

**答：**制定《条例》，是落实军事政策制度改革部署的重要举措，是对军队功勋荣誉表彰的整体性重构重塑。主要创新体现在：法规位阶上，《条例》是党和国家功勋荣誉表彰制度体系的重要组成部分，由中共中央、国务院、中央军委发布，在我军历史上尚属首次，为新时代军队功勋荣誉表彰工作提供基本遵循。类别项目上，根据党和国家功勋荣誉表彰项目设置原则，明确军队功勋荣誉表彰的项目包括勋章、荣誉称号、奖励、表彰、纪念章。规范内容上，将军队功勋荣誉表彰实施情形拓展为战时、平时和重大非战争军事行动3种，系统规范功勋荣誉表彰的项目、条件、权限、程序、荣誉标识、待遇、宣扬、管理监督等8个方面，使制度体系更加健全完善。证章体系上，把握勋章彰显至高荣誉、荣誉称号奖章凸显标杆楷模、奖励表彰奖章体现功绩褒奖、纪念章反映荣誉经历的总体定位，创新设计军队勋章、奖章、纪念章，并配套设计证书，构建形成聚焦胜战、聚力强军的军队功勋荣誉表彰证章证书体系。

**问：**请介绍一下《条例》的主要框架和内容？

**答：**《条例》分为3个板块。第一章总则为第一板块，主要明确制定《条例》的目的依据，军队功勋荣誉表彰工作原则、类别项目、管理体制。第二章至第七章为第二板块，是《条例》的主体部分，区分勋章、荣誉称号、奖励、表彰、纪念章和军队涉外功勋荣誉表彰，分别规范授予对象、授予时机、权限程序、颁授方式等内容。第八章、第九章为第三板块，主要明确军队功勋荣誉表彰获得者相关待遇、军队功勋荣誉表彰管理要求等。

**问：**《条例》如何体现聚焦备战打仗导向？

**答：**我军功勋荣誉表彰自诞生之日起，就铭刻着为战烙印。《条例》总结我军作战奖励经验，适应现代战争需要，把战斗力标准贯穿功勋荣誉表彰工作各方面全过程。主要体现在5个方面：一是把“坚持服务中心，聚焦备战打仗”作为军队功勋荣誉表彰工作的重要原则，鲜明立起为战、务战、励战导向，使军人荣誉回归打仗本真。二是重构战时功勋荣誉表彰项目，新设“红旗勋章”和

“红星勋章”，设立特级、一级、二级战时荣誉称号和一、二、三、四等战功，设置战时纪念章，充分激发部队高昂战斗热情和旺盛战斗意志。三是适应战时节奏，适当简化程序，突出快评快奖，及时发挥功勋荣誉表彰对作战的激励作用。四是坚持高功重奖、战功厚待，明确战时褒奖待遇高于平时褒奖待遇，让浴血奋战、沙场建功的将士倍受尊崇。五是充分考虑指挥员对打赢战争的重要作用，加大对指挥员褒奖力度，创新提名推荐的方式和程序，让更多备战有为、打仗有功的指挥员走上领奖台。

**问：**《条例》如何贯彻体现精准精细施奖要求？

**答：**新体制下我军组织结构更加完善，专业分工更加精细，对标准化、规范化、精细化管理要求更高。制定《条例》，主动适应这一时代要求，走精准化施奖路子。主要体现在3个方面：一是细化奖励情形，战时区分指挥作战、参加战斗、支援保障，平时区分战备训练、教育管理、国防科技、服务保障组织实施奖励，颁发相应奖章，实现打仗有打仗的奖、科研有科研的奖、保障有保障的奖。二是规范奖励时机，战时奖励在作战过程中及时实施，平时奖励结合半年或者年度工作总结实施，重大非战争军事行动奖励一般在任务结束后实施，同时对及时性施奖作出规定。三是改进奖励程序，战时按照作战指挥关系、平时按照领导管理关系、重大非战争军事行动按照任务指挥关系实施奖励。这样设计，坚持奖当其人、奖当其绩、奖当其时，充分发挥功勋荣誉表彰的激励效应。

**问：**《条例》对表彰是如何规范的？

**答：**表彰是我军在长期实践中探索形成的有效激励手段，在军队功勋荣誉表彰体系中发挥着重要作用。《条例》根据党和国家功勋荣誉表彰制度相关规定，按照奖励表彰平行实施、等级基本对应、项目分级控制的办法进行规范。在层级设置上，将军队表彰项目由高到低分为一、二、三级表彰，与党和国家表彰奖励设置层级相对应；在项目管理上，明确中央军委和大单位分别建立表彰项目库，并规范及时性表彰审批程序；在组织实施上，明确军队实施表彰的时机、程序、方式等，规范军地联合表彰、军队参加地方表彰，进一步正规表彰秩序、增强表彰质效。

**问：**请介绍一下《条例》在军队涉外功勋荣誉表彰方面是如何规范的？

**答：**适应我军维护国家海外利益需要和对外合作交流需求，《条例》单设“军队涉外功

勋荣誉表彰”一章，明确我军对外方人员实施功勋荣誉表彰和我军人员接受外方功勋荣誉表彰的有关事项，细化了相关政策规定；明确涉外功勋荣誉表彰工作的牵头部门，健全了工作机制。

**问：**请介绍一下《条例》对功勋荣誉表彰获得者待遇明确了哪些规定和要求？

**答：**《条例》坚持精神激励为主、注重物质激励并举，按照等级差异设置、战时高于平时、确保军地衔接的思路，体系化设计功勋荣誉表彰获得者待遇。在荣誉记载方面，明确军队建立功勋荣誉场馆，设立功勋荣誉簿，记载勋章、荣誉称号等获得者及其功绩。在荣誉宣扬方面，规范军队功勋荣誉表彰通知书和喜报寄送有关工作，通过新闻报道等方式，广泛宣传功勋荣誉表彰获得者先进事迹和精神风范。在荣誉待遇方面，统筹设计功勋荣誉表彰获得者待遇，体系增加军人荣誉激励的“含金量”。

**问：**请介绍学习贯彻《条例》有哪些具体部署和要求？

**答：**加强新时代军队功勋荣誉表彰工作，关系国防和军队建设发展，关系部队战斗力生成提高，关系每名官兵切身利益。各级要按照党中央、国务院、中央军委部署要求，把学习宣传贯彻《条例》作为重要政治任务，采取有力措施抓紧抓实。一是全面学习掌握《条例》规定要求。组织官兵原原本本学习《条例》，认真理解把握重要意义、基本内容、实践要求。将《条例》纳入军队各级党委理论学习中心组学习、干部理论轮训、基层法规学习等，突出党组织成员和政治机关干部，抓好《条例》集中培训，充分运用报刊、电视、网络等平台搞好宣传，切实增强学习贯彻《条例》的政治自觉和行动自觉。二是着力推动《条例》落到实处。按照《条例》和配套法规要求全面规范功勋荣誉表彰工作，进一步更新思想观念、完善制度机制、改进方式方法，充分发挥制度功能。加强跟进指导，加大督导力度，及时发现解决《条例》贯彻落实中的矛盾问题，切实维护《条例》的严肃性和权威性。三是广泛开展新时代立功创模活动。着眼推动《条例》贯彻落实，组织开展新时代立功创模活动，聚焦备战打仗，融入军事斗争准备各项任务，培养树立一大批可学可做、可追可及的官兵身边典型，持续兴起学习先进、争当先进热潮，激励广大官兵岗位立功、岗位建功，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队汇聚磅礴力量。

**本报北京2月8日电**（记者申少铁）国务院联防联控机制8日举行新闻发布会，介绍春节期间及节后疫情防控工作有关情况。国家卫健委新闻发言人、宣传司副司长米锋说，春节期间，全国疫情防控形势整体平稳，但仍有局部聚集性疫情的发生和扩散，要采取坚决果断措施快速控制疫情。

国务院联防联控机制综合组1月29日开通“春节返乡路”公众留言板，各地积极与留言群众沟通，认真核实。有的地方及时调整政策、发布公告，有的地方开通本地留言板，帮助解决实际问题，让群众的返乡之路更顺畅、更温暖。当前正值春运返程高峰，各地要继续按照相关要求，分地区、分人群科学精准落实各项防控措施，保障人员安全有序流动。

“春节期间，局部散发的聚集性疫情均得到快速有效处置，有的已经得到控制，有的尚在处置过程中。”国家卫健委疾控局一级巡视员贺青华介绍，北京市、天津市的疫情总体趋于可控。黑龙江黑河的疫情已报告发现7例感染者，感染者的病毒序列结果显示为奥密克戎变异株。广西百色的疫情正处于快速上升阶段。国务院联防联控机制工作组已第一时间派出工作组赴广西，会同当地建立扁平化指挥体系，推动区域核酸筛查、流调溯源、风险人群排查等措施落实落地，尽快将疫情控制住。

文化和旅游部市场管理司副司长余昌国介绍，春节期间，国内旅游出游2.51亿人次，国内旅游收入2891.98亿元。全国文化和旅游系统未发生重特大安全事故，假日市场总体安全平稳有序。文化和旅游部将疫情防控作为春节假期工作的重点，按照精准防控的要求，在节前就强化了工作部署，春节期间，加强监督检查，排查疫情防控漏洞和隐患。

商务部消费促进司二级巡视员丁书旺说，春节期间，各地重点商超、农批市场坚持开门营业，网购配送照常服务，粮油肉蛋果蔬等生活必需品种类齐全、数量充足、价格稳定，居民节日消费需求得到较好满足。中高风险地区生活必需品供应正常有序，广西百色10家重点商超库存大米粮油储备可动态保障30天供应，方便食品、蛋、奶等库存可动态保障15天供应。

交通运输部运输服务司副司长韩敬华介绍，春运自1月17日启动以来，总体运行平稳有序。截至2月7日，共计发送旅客5.39亿人次，较2021年同期增长约42.8%，其中，铁路1.2亿人次，公路3.9亿人次，水路901万人次，民航1889万人次。为保证旅客出行安全，交通运输部会同有关部门在国务院联防联控机制下成立了春运工作专班，统筹做好春运疫情防控、安全生产和运输服务保障工作。此外，冬奥交通指挥调度、保通保畅等各项工作总体顺利。目前，已为1.5万余名运动员等涉冬奥重点人员提供入境转运和赛时出行服务，并为开幕式提供了良好的运输服务保障。

春运已进入复工复产返岗出行高峰期。国铁集团劳卫部副主任伍世平说，铁路部门投放充足运力，最高可提供约1050万人的日运输能力，严格落实测温验码、通风消毒、分散候车、强化个人防护等常态化疫情防控措施，确保防疫安全。

贺青华表示，目前全球疫情仍在高位流行，全国仍有局部地区散发聚集性疫情发生，返程出行仍然要坚持安全有序，尽量错峰出行。在返程出行前，要关注目的地疫情防控规定，提前做好核酸检测等准备工作，旅途中要做好个人防护。同时，要加强个人健康监测。

## 南水北调东中线一期受水区地下水水位回升

**本报北京2月8日电**（王浩、许安强）近日，水利部会同国家发改委、财政部、自然资源部组织开展的最新评估结果显示：自工程通水至2020年底，南水北调东中线一期工程受水区城区地下水压采量超30亿立方米，农村地区地下水压采也取得一定成效。

南水北调东中线一期工程受水区涉及海河流域、淮河流域和黄河流域内的北京、天津、河北、江苏、山东、河南等6省市，区域面积23万平方公里。2018年至2020年，6省市受水区浅层地下水水位基本保持稳定。2020年，天津、河北、山东、河南受水区深层地下水水位平均上升1.94米。

6省市受水区加大超采区城镇自备井、农灌机井关停力度，对城区公共供水管网覆盖范围内的地下水开采井进行封填。截至2020年底，受水区累计关停机井71724眼。2018年以来，通过实施生态补水等举措，南水北调受水区补水河湖沿线有水河长和水面面积，分别较补水前增加967公里和348平方公里，补水河道周边10公里范围内浅层地下水水位同比上升0.42米，地下水储量得到有效补充，河湖生态环境复苏效果明显。

## 《“十四五”建筑业发展规划》印发 到2025年装配式建筑占新建建筑30%以上

**本报北京2月8日电**（记者丁怡婷）住房和城乡建设部近日印发《“十四五”建筑业发展规划》，提出到2025年，装配式建筑占新建建筑的比例达到30%以上；新建建筑施工现场建筑垃圾排放量控制在每万平方米300吨以下，建筑废弃物处理和再利用的市场机制初步形成。

规划提出了加快智能建造与新型建筑工业化协同发展、健全建筑市场运行机制、完善工程建设组织模式、培育建筑产业工人队伍、完善工程质量安全保障体系、稳步提升工程抗震防灾能力、加快建筑业“走出去”步伐等主要任务。

其中提到，大力发展装配式建筑，积极推进高品质钢结构住宅建设，鼓励学校、医院等公共建筑优先采用钢结构，培育一批装配式建筑生产基地；加快建筑机器人研发和应用，积极推进建筑机器人在生产、施工、维保等环节的典型应用，辅助和替代“危、繁、脏、重”施工作业。

（上接第一版）潘志荣也借此机会，向不少单位反映平时收集到的群众诉求，共同推进“我为群众办实事”实践活动。手机信号不好、牛羊草料不足、过冬取暖燃煤不够等问题，一一得到解决。

达茂旗检察院政治部主任陶格苏介绍：“对草原各族人民来说，潘志荣就是党的使者。”对此，潘志荣从不含糊：“把党的关怀和温暖送到草原各族群众身边，是我的光荣，更是我的责任。”

中央召开重要会议，潘志荣都会第一时间认真学习领会会议精神，并转化为群众愿意听、听得懂、听得进的内容，走到哪儿宣讲到哪儿。

为宣传党的十九大精神，潘志荣深入农村、牧区、厂矿、车间，进行了50多场宣讲。牧民多来福记得很清楚：“老潘说总书记和党中央很关心我们草原人民的生产生活，要让大家的生活越过越好，一起走向共同富裕。”

2021年8月，习近平总书记在中央民族工作会议上强调：“铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。”潘志荣就深入多个嘎查（村），对牧民们说：“各民族是一家人，咱们要相亲相爱。”

## “脚上的泥土越多，离农牧民群众的心就越近”

跟随潘志荣在草原上跑了两三天，不断听到农牧民向潘志荣打招呼：“回家里坐坐！”记者从欢快爽朗的笑声中，感受到农牧民早已把潘志荣当作亲人。潘志荣说：“脚上的泥土越多，离农牧民群众的心就越近。”

朴实的潘志荣凭着坚定的信念，走遍了达茂旗的77个嘎查（村），巡访过267个自然村、1100多个牧场点和6400多户农牧民家庭，化解群众矛盾纠纷百余起。

在达茂草原上，流传着“检察官倾力化解民忧，10余年邻里纠纷终得解”的佳话，说的是潘志荣

化解矛盾纠纷的事，赞扬的是党中央对民族团结和基层治理的重视。

潘志荣在走访时，牧民高兰英向他反映，自己的草场被邻居占了2000多亩。

潘志荣主动承担起协调工作，联系相关部门实地丈量、划界，讲法律、讲道理、讲人情。经过多番调解，邻居同意在自己的草场上划出1500亩还给高兰英，但始终不愿意把高兰英家门前的500亩草场还给她，只愿意从其他地方补。如果这样，高兰英家的羊到新划分的草场上吃草，必须经过邻居的草场。

为从根本上解决问题，防止新的矛盾产生，潘志荣主动和高兰英邻居交朋友，通过耐心协调，最终使两家达成500亩草场共用的协议。

“帮助群众解决生产生活中的难题，是检察官的责任，更是共产党员的责任。”潘志荣说，“只要农牧民有需要找到我，我不能也不会说不‘字’。”

“我常年牧区跑，见证了达茂草原发生的巨大变化。”潘志荣说他以前下乡要坐班车、搭摩托、骑马，到一个牧点往往需要两三天时间；现在公路村村通，路况又好，旗内再远的牧点，开车一天也能打来回。

让潘志荣最感动的，是他时时处处都能感受到广大农牧民群众对习近平总书记的衷心爱戴、对党中央的真心拥护。在百音敖苏木达布希接图嘎查，牧民毕力格一家三口每年纯收入近百万元，盖了新房、买了小汽车。毕力格逢人便赞：“我们牧民的生活好了！感谢总书记，感谢党的好政策！”

今年59岁的潘志荣，依然马不停蹄地在草原上奔走。他说，要抓紧时间再多培养一些双语检察官。即便自己退休了，党员身份不会变，他依然会像一棵小草，深深扎根在草原，永远做农牧民信任的“好安达”！

“习近平总书记的深切关怀，一直温暖着我；总书记的殷殷嘱托，我将永远铭刻心间。”采访结束时，潘志荣说出了自己最大的心愿：“如果还有机会，我最想把达茂草原近年来发生的巨大变化，以及草原各族人民对总书记的爱戴，对党中央的拥护，当面向总书记汇报。”



## 记录中国

### 铲雪除冰保畅通

近日，一轮大范围雨雪天气影响我国南方地区及西北地区东部，给交通运输、城市运行和群众生活等带来影响。

正值春运返程高峰期，企业陆续开工，各地方各部门采取有力举措做好应对，努力将低温雨雪天气不利影响降到最低。

**上图：**2月7日，铁路工作人员正在湖北武汉火车站站台清扫积雪。

**赵 军**摄（人民视觉）

**左图：**2月7日，安徽省六安市，交警在桥面融雪。

**田凯平**摄（人民视觉）