

财经眼

财政政策提效能 惠企利民实打实

本报记者 曲哲涵 王 观

经济工作稳字当头、稳中求进，财政政策是重要的宏观调控手段。中央经济工作会议提出，2022年“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”。百年变局和世纪疫情交织，经济发展

面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，困难和挑战明显增多。面对新形势，积极的财政政策如何发力？记者就这一问题进行了采访。

——编者

务工、保底分红等多渠道增收。目前，芦山县以中药材种植为主导，发展现代农业田园综合体，吸引不少游客前来打卡。

各级财政部门全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。原中央财政专项扶贫资金，调整优化为衔接推进乡村振兴补助资金，去年预算安排1560.95亿元，同比增加100亿元。财政部联合国家乡村振兴局、发展改革委等6部门出台《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》，下放资金项目审批权限，强化资金绩效评价。

创新机制，聚焦重点补短板。四川省建立动态管理、预警监测、帮扶补短板机制，省市县乡村五级联动，以脱贫监测户和边缘户为重点，每月对“两不愁三保障”等情况进行监测；山东省发行31.43亿元乡村振兴齐鲁样板专项债券，募集资金重点支持农村产业融合、农业节水、农村人居环境整治、城乡供水一体化、水环境综合治理等领域的29个重点项目建设，为乡村振兴提供资金保障。

全国财政工作视频会议明确，今年将保障农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化；全力支持粮食等重要农产品稳产保供，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，推进农业高质量发展，提升乡村建设和治理能力。

“我们将继续强化支农项目资金精准对接，加强资金使用方案审查，确保资金项目安排紧紧围绕年度目标任务和工作重点。”四川省财政厅农业农村处处长张玲玲说。

直达资金“一竿子插到底”，有力保基本民生、保工资、保运转

前不久，得益于小微企业融资担保降费奖补资金的支持，四川省都和商贸有限公司获得了1000万元贷款，化解了资金难题。都和商贸是川藏物流(旅游)产业园项目建设主要原材料供应商，公司正常运营，保证了园区建设顺利推进。

小微企业融资担保降费奖补资金，正是中央下达给四川省的财政直达资金支持项目。去年以来，财政部将县级财政保障机制奖补资金等27项中央对地方转移支付整体纳入直达资金范围，总额2.8万亿元，总量增加1.1万亿元，基本实现了中央财政民生补助资金全覆盖。

江苏省财政厅预算审核中心主任朱力介绍，财政资金直达机制处于“神经末梢”的县级财政提供了有力保障。2021年，全省县级“三保”(保基本民生、保工资、保运转)的可用财力9168亿元，所有县级均足额保障，相关财政资金供给单位人员工资、退休人员养老金、城乡居民低保、困难学生助学金等均已按时发放。

直达资金机制有力保障了民生项目资金需求，资金使用更准、更快、更安全，缓解了市县财政民生支出压力，强化基本民生托底保障力度，使国家惠企利民政策得到有效落实。

资金精准直达，必须建立完善有力的监管机制。四川省创新机制，建立起全流程管控体系，强化绩效目标管理和结果运用。山东省依托监控系统，在日常监督中设置了25条监控规则，每天向市县推送预警提示信息，及时叫停违规支出。数据显示，2021年中央下达的2.8万亿元直达资金中，目前各地区形成支出2.67万亿元，为有效落实惠企利民政策提供资金保障。

据统计，中央财政直达资金中有510

亿元用于保就业；1.92万亿元用于养老、义务教育、基本医疗等基本民生支出，约占总支出的72%；惠及各类市场主体166万余家；投资1亿元以上项目接近3000个，有效促投资、补短板；用于县级基本财力保障机制奖补资金支出超过3300亿元，有力地支持了基层保工资运转等。

财政部党组书记、部长刘昆形象地比喻：我国有五级财政，每级财政相当于一个钱包，以往的分配是从最大的钱包装进第二个钱包，层层转发至第五个钱包，最后把钱给群众或者市场主体。“现在有了直达机制，财政资金从第一个钱包直接送达使用者，大大缩减了资金的在途时间。”他表示，2022年要继续用好财政资金直达机制，结合实际扩大范围，提高直达资金分配、拨付和使用效率。

预算管理一体化，让好钢用在刀刃上

财政政策提质增效，强化预算资金管理是重要内容。2019年6月，财政部在全国启动部署推进预算管理一体化建设，将统一的管理规则嵌入信息系统，提高项目储备、预算编审及调整、资金支付、决算和报告等工作的标准化、自动化水平，实现资金从预算安排源头到使用末端全过程来源清晰、流向明确、账目可查。

去年，山东省率先在省级财政应用这套系统，目前该省2022年度总预算编制、部门(单位)预算编制覆盖率均达到100%。预算管理一体化在实践中有力地促进了财政资金提质增效。

提高预算编制科学化和精细化水平。山东省平邑县财政局副局长吕姣艳举例说，以前在预算编制中，将人员支出分为工资支出、基本养老、医疗保险等6项进行测算。如今在预算管理一体化系统中，进一步细分为基本工资、津贴补贴、离退休费等24项，而且会根据人员工资、职务职称自动测算，“既精准，操作起来又好用。”

让预算资金管理有“火眼金睛”。去年年中，山东省财政厅对6个2022年拟新增重大政策项目开展财政评估后，将其中4个项目评估结论定为“调整完善后予以支持”，两个项目评估结论定为“不予支持”，并初步压减2022年预算2.3亿元。

“通过事前绩效评估，博物馆通史陈列布展项目压减预算1500万元。”山东省财政厅预算绩效管理处处副处长吴国昭表示，预算绩效管理更加注重质量和效益，做到事前评估与完善政策、安排预算相结合，事中监控与问题整改、调整预算相结合，事后评价与项目延续、预算编制相结合，将财政资金用在刀刃上、紧要处。

山东省预算管理一体化成效是全国的缩影。目前各地省级预算管理一体化系统已经上线运行，并逐步覆盖地方各级财政部门预算单位。

开展预算管理一体化，促进了相关部门提高政务效率。陕西省财政厅国库处处长高海涛表示，这一系统初步形成了以项目为源头的全生命周期管理机制。“无项目不预算”“无预算不支出”，既有顺向环环相扣的控制机制，也有逆向动态可溯的反馈机制，实现了财政系统与银行、税务、统计等系统的数据衔接和实时汇聚，对预算资金项目全程追踪、问效、问责，为相关部门规范工作流程、提高政务效能提供了支持。

财政部预算司有关负责人表示，接下来将加强对全国预算管理数据的分析应用，进一步发挥好预算数据服务宏观政策制定和完善预算管理的作用。

“2022年将加快预算管理一体化。”刘昆表示，接下来将把资产、债务、绩效、政府采购等按照一体化管理要求融入预算管理主体流程，“地方各级财政部门预算单位都要通过一体化系统开展2022年度预算管理。加快中央预算管理一体化建设，力争年内符合条件的中央部门推广实施。”



图①：2018年以来，江苏省财政厅累计安排专项资金216亿元，支持改善苏北地区农民住房条件。图为江苏省盐城市盐都区花吉新型农村社区。



图②：浙江省金华市婺城区财政局工作人员走访小微企业，开展直达资金政策宣讲。



图③：以“专项债+社会化融资”组合模式建设的第三十一届世界大学生夏季运动会比赛场馆成都凤凰山体育中心。

财经观

继续加大政策支持力度，不断创新金融工具，持续做好支持中小微企业的“大文章”

让更多小微企业吃下『定心丸』

吴秋余

金融支持小微企业，好政策又有新进展。近日，国务院常务会议部署进一步采取市场化方式加强对小微企业的金融支持。按照部署，中国人民银行下发通知，自今年1月1日起，实施普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划两项直达工具接续转换。从2022年起至2023年6月底，人民银行按照地方人银行普惠小微贷款余额增量的1%提供资金，按季操作，鼓励持续增加普惠小微贷款。同时，从今年起，将普惠小微企业信用贷款支持计划并入支农支小再贷款管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用，必要时可进一步增加再贷款额度。

此次政策的出台，既给期盼中的小微企业吃下“定心丸”，让原本于2021年底到期的普惠小微企业贷款延期还本付息政策得到延续，保持了政策连续性、稳定性；又给困难中的小微企业注入“强心剂”，通过支持金融机构发行小微企业专项金融债券、构建全国一体化融资信用服务平台网络等相关措施，进一步放大政策效应，促进小微企业融资实现量增、价降、面扩，全力帮助中小微企业渡过难关、走出困境。

量大面广的中小微企业和个体工商户是中国经济韧性、潜力所在，稳住了它们，就是稳住了经济的“半壁江山”，稳住了就业，稳住了民生。统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，各地区各部门出台了一系列保护支持小微企业的政策措施，有效改善了中小微企业生存状态。但必须看到，当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，中小微企业和个体工商户面临的困难依然很大，有必要继续加大政策支持力度，不断创新金融政策工具，持续做好支持中小微企业的“大文章”。

做好支持中小微企业的“大文章”，要努力提高政策精准度。破解中小微企业融资难题，仅仅依靠加大信贷投放量是不够的，还必须优化信贷结构，提升货币政策的直达性，将更多信贷资源精准配置到小微企业发展的关键环节。2020年以来，我国创设直达实体经济的货币政策工具，持续加快普惠金融发展，为中小微企业提供了有效和精准的支持。未来，还要继续提升金融政策的直达性、精准性，特别是要重视解决一些中小微企业存在的“首贷难”问题，让金融血脉通达更多毛细血管。

做好支持中小微企业的“大文章”，要更多运用市场化办法。支持小微企业发展，要坚持市场经济优胜劣汰原则，依靠市场化的融资机制，保证把资金配置给真正有发展前途的行业和企业，防止可能出现的金融风险。此次出台的政策，始终坚持市场化方式，充分发挥接续转换的市场化工具牵引带动作用，建立正向激励机制，引导地方法人银行自主决策、自担风险扩大包括信用贷款在内的普惠小微贷款投放，积极挖掘新的融资需求。坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，这样的支持措施，有利于发挥事半功倍的政策效能，收到长期、稳定、可持续的政策效果。

我国中小微企业有灵气、有活力，善于迎难而上、自强不息，在党和政府以及社会各方面支持下，一定能够渡过难关，迎来更好发展。在看清眼前困难和挑战时，我们更要看到，许多中小微企业正在攻坚克难、逆境突围。只要多一分支持与关爱，多一点实招与硬招，广大中小微企业定能穿越风雨，焕发出新的勃勃生机，为中国经济高质量发展提供不竭动力。

财经短波

国家融担基金再担保业务快速发展

本报电 国家融资担保基金自2018年9月正式挂牌运营以来，持续带动各方资金扶持小微企业、“三农”和创业创新。2021年，该基金新增再担保合作业务规模7542.15亿元，同比增长78.63%；再担保合作业务平均担保费率降至0.82%，较上年同期下降0.13个百分点；年度完成银担“总对总”批量担保业务规模631.72亿元，银行参与分险的再担保合作业务5732.03亿元。截至2021年末，融担基金累计完成再担保合作业务14631.53亿元，服务各类市场主体118.10万户，为缓解小微企业、“三农”融资难、融资贵作出了积极贡献。(曲哲涵)

央行公布今年普通纪念币发行计划

本报电 中国人民银行近日发布公告称，根据普通纪念币发行计划，今年除已公告发行的2022年贺岁普通纪念币外，还将发行世界文化和自然遗产——黄山普通纪念币1枚、世界文化和自然遗产——峨眉山—乐山大佛普通纪念币1枚、中国国家公园(三江源)普通纪念币1枚。具体发行信息将在发行前公告。(吴秋余)