

人民政协新实践

全国政协委员热议乡村振兴——

农业强 农村美 农民富

本报记者 易舒冉

脚踏实地践行“四个忠于”

谭永旭

习近平总书记在主持中共中央政治局第三十五次集体学习时强调,着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。法治工作队伍要深刻认识把握“四个忠于”的时代内涵,脚踏实地践行“四个忠于”的政治要求,砥砺法治精神,在新时代全面依法治国新征程上展现更大作为、争取更大荣光。

法治工作队伍做到“四个忠于”,就要对党绝对忠诚、对人民绝对忠诚、对党和人民的事业绝对忠诚;要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,善于从政治高度认识、分析和处理业务工作,使业务工作更好地体现政治要求;要在潜心研学、躬力践行习近平法治思想中,增强对“四个意识”“四个自信”“两个维护”的理性认同、情感认同,真正把政治信仰打造成坚不可摧的“战斗堡垒”。

法治工作队伍做到“四个忠于”,就要正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。要处理好“谋全局”与“谋一域”的关系,做局部性工作,也要想着大局上的事情,既立足自身聚焦局部态势,又着眼全局把握发展大势,切实从“单纯业务观点”和“一亩三分地”的自圆其说跳出来,把业务工作放到全局工作中去统筹,把单项建设放到全面建设中去推进。

法治工作队伍做到“四个忠于”,就要守纪律讲规矩。立法、执法、司法的核心价值追求,就是维护社会公平正义,这关系到立党宗旨、民心向背,关系到群众对党和政府的信任、对法治的信心。法治工作者“讲大义”,归根到底就是讲公平正义,只有守住法治工作这条“生命线”,才能答好法治为民的“必答卷”。

捍卫公平正义,一要靠法治信仰。切实做到用法治精神武装头脑,以法治逻辑分析问题、按法治要求司法办案,确保习近平法治思想贯彻不偏向、执行不变通、落地不走样。二要靠机制保障。健全完善依法用权、依法办案、依法履职的配套制度机制,让立法、执法、司法在阳光下运作,把办人情案、关系案、金钱案的源头堵住卡死,特别是要发挥好监督机关的职能作用,催生监督动能,前移监督关口,优化监督手段,增强监督质效。三要靠人民情怀。要在法治工作全过程各方面,站稳人民立场,捍卫人民利益,保障人民权益,回应人民关切,始终把工作出发点、落脚点、发力点、评判点,锚定在人民答应不答应、同意不同意、满意不满意上。四要靠本领支撑。要聚焦新的实践提出的新课题,研究增强法治新动能的新举措,在法治一线、艰巨任务和重大考验中,进一步加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,在破解法治工作重难点问题中增长才干。

(作者单位:北京市人民检察院第一分院)

浙江平湖——

社会治理装上“智慧大脑”

本报记者 方敏

“我80岁的老父亲走丢了!”上海市金山区廊下镇北山塘村的刘先生急急跑到派出所报了警。调取监控后,刘先生心里“咯噔”了一下:事情恐怕有点麻烦了,老人前一天晚上11时许朝邻近的浙江嘉兴平湖市广陈镇南山塘村走了。两个村虽然只有一河之隔,却跨了省市。

然而,刘先生这次跨省找人并没遇到多大麻烦。上海的工作人员通过“长三角社会治理协同应用”,将案件发给了平湖市南山塘村和广陈派出所,信息再流转到网格员和值班民警手上。经过查询监控,安排巡逻车沿着轨迹寻找,线上线下合力,终于找到了老人。从报警到找到,前后只花了2个小时。

“如果按照以往传统的线下沟通机制,通过打电话的方式层层通知联系,既浪费宝贵的救援时间,甚至可能出现意外。”平湖市社会治理中心副主任徐超说。

平湖与上海共有58公里相邻边界线,随着经济社会发展,浙沪边界毗邻地区在治安安全、环境保护、安全生产、道路交通等方面遇到很多现实问题,集中体现在跨省市“信息互通共享难、联合指挥处置难、风险预警预测难”。

为了解决这些问题,平湖市推出了跨省域社会治理协同平台——“长三角社会治理协同应用”。设在平湖市广陈镇的浙沪社会治理联合指挥中心,就是“长三角社会治理协同应用”的“智慧大脑”。这里,集网络协同、金边卫士、跨界联动、环境监测等10个小切口场景于一体,跨省、市、县、镇、村社区五级,通过数字法治、数字社会、数字政府三个系统,实现了浙沪两地政法、公安、综合执法等多个部门多跨协同,对矛盾纠纷调处、行政执法处罚等多项业务进行跨界治理。

针对最常见的环境监测和水质监测,两地还在毗邻区域都建立了监测点,一旦发现浙沪交界处空气或水质变差,系统就会自动预警。通过“长三角社会治理协同应用”,第一时间将监测情况流转到对方,实现两地信息实时共享。遇到重大活动和事件,多方可组织力量进行联合指挥调度、流转交办、应急处突、督查反馈。

“长三角社会治理协同应用”在上海进博会、浙沪乡村马拉松、长三角龙舟赛、世界互联网大会等活动中均发挥了重要作用。此外,还推动实现了跨省医保一卡通、公交乘运一卡通、厨师执照互通等,极大方便了两地群众的生产生活。

民族要复兴,乡村必振兴。全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化质量。

前不久,全国政协农业和农村委员会召开2021年“三农”工作对口协商座谈会,政协委员、专家学者与中央和国家机关有关部门负责人齐聚一堂,围绕“全面推进乡村振兴”议题,提出意见建议、互动交流、凝聚共识。

发展农业产业,确保粮食安全

农业强,产业必须强。“农业龙头企业是乡村产业振兴的骨干力量,但在一些地区,农业龙头企业整体实力较弱,经营规模偏小、科技含量不高,金融服务也面临一些制约。”会上,全国政协常委、中国农业银行原董事长周慕冰建议,要进一步规范农业产业化龙头企业认定标准,避免地区标准差距过大,为金融机构政策制定、客户准入、授信核定等提供配套支持;进一步加大农业保险推广力度,完善农业信贷担保体系,提升服务范围和单户担保规模,降低农业产业龙头企业参与门槛。

养猪业是农业领域重要产业,猪肉保供稳价全社会高度关注。“要加快补齐生猪产业发展短板,加强生猪项目谋划储备建设;引导专业人才、技术、土地、资本和数据等要素向生猪产业集聚,利用互联网等信息技术,延伸生猪产业链,实现一二三产融合发展。”全国政协委员、原中国保险监督管理委员会副主席周延礼说。

在从农业大国迈入农业强国的过程中,绕不开粮食安全这个战略问题。对此,全国政协常委、中国农业发展银行原董事长解学智提出建议:“要确保国家粮食安全,尽可能多生产一些粮食,多储存一些粮食,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性;要在提高土地利用效率和单产水平上下功夫,加强高产增产技术研发与推广,落实好重大病虫害的统防统治。”

耕地是粮食生产的基础,是粮食安全的根基。全国政协常委、全国社会保障基金理事原副理事长于革胜建议,提升高标准农田建设管理水平,坚持新增建设和改造提升并重、建设数量与建成质量并重、工程建设与建后管护并重;运用大数据、卫星遥感等现代信息技术手段,建立全国农田建设管理综合平台,加强动态监管和精准化管理。

确保粮食安全,还要强化农业风险管理。全国政协委员、中国环境监测总站副总工程师温香彩建议,加快建设区域性粮食等重要农产品大数据信息管理系统,逐步开展全产业链数据监测,为生产监测、预警和政府决策提供服务。“在政策方面,可挖掘金融、保险、担保等工具在保障产量、收入与规避风险方面的功能作用。”全国政协参政议政人才库特聘专家、清华大学中国农村研究院副院长张红宇说。

持续推进改善农村人居环境

在美丽乡村建设的过程中,水清、路平、灯明成为越来越多农村的“标配”。会上,委员、专家们结合自己的调研经历和专业背景,纷纷为建设美丽乡村建言献策。“要实施乡村建设行动,严格保护农业生产空间和乡村生态空间,提高农村供水保障水平,推进农村厕所、生活垃圾处理和污水治理,改善农村人居环境,实现城乡基础设施互联互通。”全国政协常委、农业和农村委员会副主任陈雷说。

农村生活污水治理是美丽乡村建设的重要组成部分,同时也是委员、专家们讨论

的焦点。“如何提高农村生活污水治理的有效性和持续性?”这个问题已萦绕在全国政协常委、新疆农业大学校长蒋平安心头多年。他建议,对农村生活污水排放进行统一规划,坚持因地制宜、注重实效、分类管控、不追求一步到位,坚持建管并重的长效机制;重视污水处理工艺的选用与技术研发,根据不同区域和环境要求选择合适的农村生活污水治理工艺,按照低能耗、低投资、低成本和高效的原则,加强相关技术研究。

当前,在污水、垃圾收集处理、燃气等基础设施方面,城乡间还存在着较大的差异,制约了乡村生活质量的提高,也限制了乡村特色资源优势的发挥。“要将涉及村庄建设和人居环境改善的项目整合到一个项目表中,并列明项目建设内容和标准,实现项目与规划相统一。”全国政协委员、农业和农村委员会副主任刘永富说。此外,专家、委员们还建议,应加快补齐农村基础设施短板弱项,缩小城乡差距,让农村人口逐步享受到更完善的基础设施。

“振兴的乡村首先是安全的乡村,安全是放在首位的‘1’,产业振兴、人才振兴等都是后面的‘0’,没有安全这个‘1’,后面再多的‘0’也无济于事。”全国政协委员、国家卫星气象中心副主任张兴赢建议,加快5G网络等新技术在农村的发展应用,以信息化建设提升农村应急管理精细化水平和农村综合治理现代化水平,健全农村防灾减灾救灾的科技支撑体系,推进农村防灾减灾救灾管理体制和能力建设。

多渠道帮助农民增收致富

就业创业是农民增收的主要渠道。农村电商是带动农民就业创业的有效途径。全国政协常委、农业和农村委员会副主任王侠建议:“完善县域商业体系,打造农村电商龙头企业,加强农村地区流通基础设施建设,用好产业扶持基金,延长产业链条,激活农村各类生产要素潜能,实现农村电商与农民增收的利益联结,让农民得到更多实惠。”

在全国政协参政议政人才库特聘专家、中国农业产业化龙头企业协会会长刘身利看来,加强企业农户利益联结机制的制度安排也很重要。“要建立现代企业制度,完善法人治理结构,对企业农户的融合运行过程进行监督,防止企业一家独大、以大欺小、利益分配不公;建立由企业、农户和政府有关部门等共同组成的监事会,对企业的决策、经营、利益分配进行有效的全过程监督。”刘身利说。

全国政协参政议政人才库特聘专家、北京大学现代农业学院教授黄季焜建议,加快城镇化和城乡融合发展进程,持续为农村劳动

力创造大量非农就业,加快消除工农劳动生产率差异。“我国秸秆资源丰富,年产农作物秸秆约10.4亿吨,长期以来一直是农业农村经济发展的宝贵资源。”吉林省政协农业和农村委员会副主任彭飞则建议,“应推进乡村秸秆产业振兴,促进农民增收致富。”

财产性收入也是农民“钱袋子”里的一部分。全国政协委员、中国农业科学院原党组书记陈萌山建议,加快构建城乡统一的建设用地市场,加快推进农村宅基地和农民房产确权颁证,建立农村集体建设用地使用的负面清单。

乡村振兴是一项系统工程。全国政协委员、农业农村部原副部长余欣荣建议,建立乡村振兴责任落实机制,督促各地建立责任清单、各负其责、合



力推进的乡村振兴责任体系;建立乡村振兴要素保障机制,推动地方专项债更多用于产业发展和乡村建设;建立客观反映乡村振兴进展的指标体系,完善相关统计制度,对定量指标进行定期统计监测。

“全面推进乡村振兴是今后相当长一段时间里,‘三农’工作的中心词和核心任务。从这个角度来说,持续以乡村振兴为主题开展协商讨论,尤其重要。”全国政协常委、农业和农村委员会主任罗志军说,“要充分认识到乡村振兴任务的重要性、长期性和艰巨性,保持历史耐心,攻坚克难创造条件,突出重点狠抓落实,久久为功持续推进。”



全国政协经济委员会举行首场媒体见面会——

凝心聚力 共话发展

本报记者 杨昊

“近年来,全国政协经济委员会完成了多项‘急、难、新、重’任务,创造了许多‘第一次’。如组织召开以‘推动制造业高质量发展’为题的全国政协第一次重点关切问题情况通报会等,这些‘第一次’成为经济委员会不断加强自身建设,积极开拓创新、提升工作质效的生动注脚。”1月18日,全国政协经济委员会首场媒体见面会在京举行,全国政协经济委员会主任尚福林自豪地说。

这次会议的主题为“凝心聚力促发展——政协委员谈经济”。尚福林和全国政协

经济委员会副主任杨伟民和全国政协委员王一鸣、肖钢结合履职实际,介绍了十三届全国政协经济委员会的主要工作情况,并重点就学习贯彻中央经济工作会议精神、分析研判当前中国经济面临的机遇与挑战等问题与大家互动交流。

当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,在全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣看来,制造业作为经济高质量发展的基础,加快数字化改造、促进产业升级势在必行。王一鸣

认为,推进传统产业的数字化改造不仅将创造新的投资机会,有效拓展国内需求,还将推动技术创新和产业变革,提高生产效率和企业的盈利水平,形成更多新的增长点,为稳增长注入新动力。

“中小微企业发展”是本次会议的关键词之一。如何促进中小微企业持续健康发展?委员们认为,近年来国家在支持中小微企业方面采取了一系列政策措施,也取得了明显成效。全国政协委员、中国证券监督管理委员会原主席肖钢建议,继续加大金融支

持中小企业的力度,做到“增量、扩面、降本”。

“增量就是在前几年较快增长的基础上,进一步加大对中小企业的融资金量。扩面主要是扩两个面,要扩大首贷户的比例,还要扩大信用贷的比例。降本是继续降低中小企业的融资成本。”肖钢建议,进一步加大力度解决中小微企业应收账款问题;大力发展供应链金融,充分发挥核心企业主体信用、中小微企业的数据信用等优势;支持中小微企业走“专精特新”发展道路。

尚福林认为,解决中小微企业融资难问题,一方面监管部门要督促引导金融机构增加中小微企业的信贷供给,优化信贷结构;另一方面要让银行内部真正建立起敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。

提问团率直接,回应当实坦诚,两个多小时的见面会达到了阐释经济形势、回应社会关切的目的。据悉,全国政协经济委员会今年还将根据经济形势变化和履职工作进展,适时举办媒体见面会。