

2021年,财政部新启动13个试点,田园综合体建设试点进入新阶段

田园诗画 绘就美好乡村

本报记者 高云才

经济聚焦

田园综合体建设试点,是推进农业农村现代化、推进乡村振兴的一项抓手。坚持以农为本,政府引导、市场主体、探索创新,当前各地建设试点正有序推进。农民参与,农民享有,发挥农民首创精神,湖南浏阳以试点带动农民增收致富;瞄准高质量,建立多元化投入格局,浙江绍兴、四川都江堰等地现代农业发展竞争力不断提升……继21个试点结束后,2021年财政部又在13个省份新启动13个试点,田园综合体建设试点进入新阶段。

——编者

2017年中央一号文件提出,支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体,让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。当年,财政部按照三年规划、分年实施的方式,在部分省份启动15个国家级田园综合体建设试点。

按照《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》关于推进田园综合体建设试点部署,2018年财政部在3个省份新启动6个试点。目前,21个试点已结束,中央财政已累计安排16.8亿元。2021年,财政部又在13个省份新启动13个试点,田园综合体建设试点进入新阶段。

加大政策顶层设计力度,推动试点规范有序发展

峰峦叠嶂中,江苏省溧阳市生态农业发展势头正劲。“依托七彩曹山国家级田园综合体,我们举办的蓝莓节效果非常好,线上直播的订单都满了。”白露山生态农业发展有限公司董事长余庆贵说。

“现代农业正从传统的生产型农业向功能型农业转变。田园综合体项目的建设,将政府、市场、农民等各方力量融合在一起,为乡村发展打开了更大的空间,激发了乡村发展的活力。”溧阳市财政局总会计师田春华说。

——加大政策创设力度,规范发展。“规划,要一张蓝图绘到底。”农业农村部农村经济研究中心主任金文成表示,国家级田园综合体建设试点,以农业资源、产业基础、特色村落、传统文化为依托,以农业综合开发项目为抓手,完善生产、产业、经营、生态、服务和运行功能体系,建设试点实现了生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”。

据介绍,中央财政通过相关渠道予以适当支持,试点建设项目的管理具体政策由地方自主研究确定,体现项目建设的整体性、系统性和协调性,全面提升田园综合体整体效益。财政部农业农村司负责人表示,坚持“以农为本、政府引导、市场主体、探索创新”原则,田园综合体建设试点有序推进。

按照财政部要求,试点要在农业农村基础设施较为完备、农业生态资源条件较为优越、特色产业优势较为明显、农村基层组织和市场

主体试点积极性较高、开发主体已自筹资金投入较大且自身有持续投入能力、农村综合改革工作基础较好的地区,以一定数量村庄构成的特色片区为开发单元,立足资源禀赋优势,集智慧农业、创意农业、农事体验等为一体,贯通产供加销,融合农文教旅,建设生态优、环境美、产业兴、消费热、农民富、品牌响的乡村田园综合体。2021年,中央财政已安排6.5亿元,支持地方开展试点建设。

促进农民就业增收,推动生态资源有效转化,防止耕地“非粮化”“非农化”

隆冬时节,湖南省浏阳市永安镇田园综合体一派热闹景象。芦塘村村民周向华的家里迎来了几批游客,一家人忙着引导游客品尝购买自制的特色食品,大半天时间就卖出100多份。

“现在在家里做特色食品卖,比以前出去打工那么累了,还可以照顾家庭,收入也更高了。”周向华的喜悦洋溢在脸上。他家还腾出一个大房间,按统一标准装修布置一新,成为当地主题民宿的一员。

田园综合体试点建设,出发点和落脚点都在于农民就业增收。浏阳市“浏阳故事·梦画田园”国家级田园综合体建设试点自2017年10月启动以来,各级财政累计投入1.23亿元,带动社会资本投入2.15亿元,推动农业与工业、文旅、康养、电商等深度融合。

浏阳市财政局局长朱委丰介绍,通过以财政资金入股为引导与支持,促进村集体、合作社、企业组建新型农村经营主体,重点打造的两个功能区带动农民就业700余人、人均年收入达5万元。

财政部农业农村司负责人表示,要健全让农民受益的利益联结机制,带动农民增收致富。

“田园综合体建设试点涉及千家万户农民,农民发挥首创精神参与进来,田园综合体才有生命力。”云南省保山市农业农村局局长何树林说。

华中农业大学乡村振兴研究院院长宋洪远说,田园综合体试点建设,要促进农业高质量,结合田园综合体定位特征,深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化,推动生态资源有效转化,防止耕地“非粮化”和“非农化”,充分发挥农民的首创精神,激发田园综合体建设的内生动力。

瞄准农业农村高质量发展,扎实推进乡村振兴

在浙江省绍兴市“花香漓渚”田园综合体,市农业农村局局长王浩萍说:“田园综合体建设试点,反映了农业农村优先发展的导向。”

漓渚镇现有6个花卉专业村,250多家花卉企业,花木基地4万余亩,拥有绿化苗木、名优兰花等2900个品种。未来几年,漓渚镇将全力推动试点各项工作稳步开展,将“花香漓渚”建成集体闲农业集群发展区、宜业宜居宜游美丽新家园、品质型高效生态农业样板区、高水平建成全面小康社会示范区等为一体的田园综合体。



广东省珠海市斗门区岭南大地田园综合体景观。

梁颂辉摄(人民视觉)

管理再提升,是提高试点发展竞争力的必然要求。财政部农业农村司有关负责人表示,田园综合体建设试点,要按照“政府引导、市场主体”的原则,国家支持有基础、有优势、有特色、有规模、有潜力的特色片区,按照农业供给侧结构性改革要求,推进试点建设,因地制宜探索将绿水青山转化为金山银山的有效路径。

走进四川省都江堰市天府源田园综合体,猕猴桃出口示范区的渠系里正在灌水。“这里打造的是集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的综合发展模式,充分发挥财政资金引导作用,创新投融资新格局。”都江堰

市财政局局长刘罡说。

财政部农业农村司有关负责人表示,财政部门统筹使用好现有各项涉农支持政策,积极统筹各渠道涉农资金支持田园综合体建设。积极发挥财政投入的引导作用,综合运用先建后补、以奖代补、担保补贴等方式,探索推广政府和社会资本合作,撬动金融和社会资本投向田园综合体建设,推动建立多元化投入格局。

民族要复兴,乡村必振兴。在以习近平总书记为核心的党中央领导下,农业全面升级,农村全面进步,农民全面发展,田园综合体建设试点将迎来更加美好的明天。

点睛

田园综合体姓农为农

张利庠

近年来,国家级田园综合体建设试点地区通过不断探索,以农村土地资源和外部环境为基础,推动“接二连三”的农业多样化田园综合体建设试点,取得了积极成效。

田园综合体姓农,不断推动农业农村高质量发展。有的地方立足农情,结合特色资源、地域文化和历史文化,大力发展优势产业,形成了具有特色的田园综合体品牌。有的地方立足村情,形成农村文化特色,通过重温农耕文化、体验旅游休闲等方式实现了城乡要素双向流动,推动城乡统筹发展。

田园综合体务农,不断推进农业农村现代化。有的地方深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化,形成了优质农产品的区域性品牌,在农业转型升级的基础上促进农产品提质增效。有的地方以农业为核心,推进农业全

产业链建设,充分盘活了资源资产。

田园综合体为农,切实保障农民权益。如今,一些地方创新“政府平台公司+企业+合作社+农户”的统筹管理模式,完善利益联结机制,并围绕产业、人才、组织、生态、文化构建,推动农民既富口袋又富脑袋。

未来,作为实现农业农村现代化的创新型试点,田园综合体试点应尊重农民主体地位、立足地域特色、强化数智支撑、创新投融资手段,发挥田园综合体在乡村振兴中的载体作用。通过农业、农产品加工业、农村服务业“三产融合”,生产生活生态“三生同步”、产教文旅“三位一体”,田园综合体将进一步推动实现“三农”发展新跨越。

(作者为中国人民大学农业与农村发展学院教授)

新春走基层

青海湖畔,寒风凛冽。青海省海北藏族自治州刚察县果洛藏贡麻村村民索南才让家中暖意融融。“10只羊!两万块!”索南才让一进门,就大声向家里报告“战绩”。他打开手机,盯着物流信息告诉记者:“这10只羊不消3天工夫,就能送到北京、广东的客户家。多亏国家能源集团帮助,咱的牛羊肉现在直接进驻到央企电商平台。这是今年第一单,开门红!”

果洛藏贡麻村,平均海拔3300米,是一个牧民集中安置新村。从十几公里外的智麦沟,到现在的安置点,短短7年时间,索南才让不仅彻底告别了“土房土路、土炕土豆”的生活,还被评为全乡优秀共产党员,去年全家人均收入超过两万元。

听说现在的消费者对牛羊肉品质要求高,索南才让没事就拿着手机学养殖,草饲比例要搭配合理、出栏时间得严格计算……牛羊换了养法,日子也换了活法;老人带着孩子住在乡镇,就医上学抬脚就到;年轻人在山里养殖牛羊,发展致富。如今在果洛藏贡麻村,城镇有家,草原有根,已经勾勒出很多家庭的幸福剪影,全自动洗衣机、水冲式厕所、热水淋浴器也成为户户标配。

“这两年,村里常在农闲时办培训班,给大伙儿培训电焊、面点制作、挖掘机驾驶等技能,增加致富门路。”果洛藏贡麻村驻村干部东智告诉记者,去年全村人均收入达到1.5万多元。“村里还出租集体草场,投资建设生态园,发展乡村旅游。集体经济有了收入,大伙儿也得了实惠。”

“政策好,咱也得更加努力,勤劳致富嘛。我还当上了生态管护员,每月能挣1200元。”索南才让兴奋得直搓手。“村干部们说,刚察县已经被认证为绿色有机农畜产品基地,现在牛羊不愁卖,价钱也好,今年我打算再把养殖规模扩一扩。”

青海省刚察县果洛藏贡麻村村民索南才让
「政策好,咱也得更加努力」

本报记者 姜峰 贾丰丰

去年前11月,规上中小工业企业营收增长超两成。工信部调查显示——

中小企业政策获得感满意度较高

本报北京1月25日电 (记者王政)“近期工信部对2.5万家中小企业调查问卷显示,85.1%的企业认为发展环境有所改善,85%的企业认为融资环境有所改善,92%的企业认为税费负担减轻。”工业和信息化部副部长徐晓兰日前表示,总体来说,中小企业的政策获得感和满意度比较高。

徐晓兰说,过去一年里中小企业经受了原材料价格高企、订单不足、疫情汛情等复杂严峻形势考验,保持稳定恢复增长态势。2021年1—11月,规模以上中小企业企业营业收入、利润总额同比分别增长20.7%、28.2%;两年平均分别增长9.8%、17.1%,进一步体现了中小企业的韧性和活力。帮助中小企业纾困解难、促进中小企业平稳健康发展的各项政策取得了积极成效,主要体现在以下几个方面——

一是减税降费力度进一步加大,2021年全年新增减税降费1万亿元。继续实施小规模纳税人增值税征收率由3%降到1%的政策,将增值税起征点由10万元提高到15万元,对小型微利企业和个体工商户应纳税所得额不超过100万元部分在原优惠基础上再减半征收所得税,对制造业中小微企业实施税收缓缴措施等。

二是融资支持进一步加大,截至2021年末,普惠小微授信户数超过4400万户,普惠小微贷款余额同比增长27.3%。新增3000亿元支小再贷款额度,支持地方法人银行增加小微企业和个体工商户贷款。下调支农支小再贷款利率,将两项直达工具转换为支持小微企业的市场化政策工具。2021年11月新发放的普惠小微企业贷款加权平均利率为4.98%,比2020年12月下降0.1个百分点。

三是进一步支持企业稳岗扩岗。继续实施稳岗返还、以工代训等政策措施,加大对中小微企业失业保险稳岗返还力度,将返还比例从50%提高到60%,继续实施阶段性降低失业和工伤保险费率等。2021年前11个月,共支出各类就业补贴827亿元,向326万户企业发放失业保险稳岗返还资金192亿元。

四是进一步加大“专精特新”支持力度。出台培育发展制造业优质企业、提升中小企业竞争力等政策文件,中央财政新增支持“专精特新”高质量发展资金,安排35亿元支持1300多家专精特新“小巨人”企业高质量发展。

五是进一步加大清理拖欠力度。出台《保障中小企业款项支付投诉处理暂行办法》,推动建立保障中小企业款项支付长效机制。要求各中央企业带头,进一步做深做实清理拖欠中小企业账款工作,及时足额支付民营企业、中小企业账款。

湖南去年供应链金融融资余额增42.6%

本报长沙1月25日电 (记者王云娜)记者从日前召开的湖南省金融业服务实体经济新闻发布会上获悉:2021年,湖南出台供应链金融支持政策,到当年末,全省供应链金融融资余额同比增长42.6%。

据介绍,湖南结合全省优势产业链、产业集群,出台供应链金融支持政策,推行产业链主办行制度,创新“链一行、链一策”金融服务,加大供应链金融对制造业的支持。到2021年末,湖南全省供应链金融融资余额突破5000亿元,带动全省制造业贷款同比增长13.8%,高于各项贷款增速0.8个百分点。

老工艺焕发新光彩



1月24日,山东省淄博市西冶坊工匠在烧制琉璃工艺品。淄博市是陶瓷和琉璃主产区之一,近年来,当地陶瓷和琉璃产业通过创新传统制作工艺,生产出更具观赏性的产品,受到市场欢迎。春节临近,当地的陶琉工艺品销售走俏,不少出口到海外市场。

董振霞 翁伟摄影报道 (人民视觉)