

政府性融资担保撬动资金流向小微企业、“三农”等领域

扶小助农，财政资金四两拨千斤

本报记者 曲哲涵

经济新方位
中小微企业发展

发展政府性融资担保，是促进实体经济发展的逆周期调节工具。在近日举行的全国财政工作视频会议上，财政部提出2022年将继续实行小微企业融资担保降费奖补。政府性融资担保体系如何自上而下撬动更多担保资金去支持、引导信贷资源流向小微、“三农”等普惠领域？未来如何进一步发挥政府性融资担保体系的作用？记者进行了采访。

畅通融资担保链条，
放大财政资金杠杆

受小麦价格上涨影响，山东浩翔面业有限公司一度资金紧张，公司负责人荆俊青想贷款，却因缺乏抵押物被拒贷。得知她的难处，山东省农业发展信贷担保有限责任公司联合邮储银行，为其办理了“鲁担巾帼贷”，给予198万元的资金支持。2021年5月，荆俊青第二轮支用“鲁担惠农贷”，仅用两天时间就拿到贷款。公司新建了粮仓，扩大了生产规模。

浩翔面业能顺利渡过难关，得益于自上而下的政策性农业信贷担保体系。为支持政府性融资担保体系，2016年，财政部会同原农业部、原银监会建立了全国农业信贷担保体系。这些年，由国家农业信贷担保联盟有限责任公司牵头，建成了紧密可控、完整高效的全国农担机构框架体系。截至2021年9月

末，该公司设立自有分支机构1041家，对全国县域范围业务覆盖率达到97%；截至2021年12月末，33家省级农担公司累计担保项目超217万个，累计担保金额超6800亿元。

2018年，财政部出资并联合有关金融机构设立了国家融资担保基金。由这一担保基金牵头建立的政府性融资担保体系硕果累累。截至2021年底，该基金体系内市县担保机构达1203家，覆盖25个省(区、市)、5个计划单列市的2136个县区，形成了“国家一省一地市三级联动”的政府性融资担保体系。截至2021年末，融担基金累计完成再担保合作业务14631.53亿元，服务各类市场主体118.10万户。2021年支小支农再担保合作业务规模达7449.76亿元，单户500万元及以下支小支农业务规模达到4570.01亿元，规模占比分别为98.78%、60.59%，较国家政策要求分别高出18.78%、10.59个百分点。

一条条从中央到县市的担保、再担保链条畅通，发挥财政资金四两拨千斤作用，激活小微、“三农”金融的“一池春水”。

完善政策支持环境，
创新支小支农产品

近年来，我国政府性融资担保体系“边干边建”，逐步完善制度政策框架，不断推出新模式、新产品和新服务。

2019年，国办印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》；2020年，财政部印发《政府性融资担保、再担保机构绩效评价指

引》等多个文件，银保监会等七部门联合发出通知，明确对政府性融资担保机构的监管细则。一系列制度政策密集出台，为行业发展创造了良好的政策支持环境。

首先，央地高效贯通。在由国家融资担保基金牵头建成的政府性融资担保体系内，国家、省、市多级再担保风险分担机制无缝对接。有了自上而下的支持，各级担保机构就有底气扩大业务规模、减费让利。2021年前三季度，国家融资担保体系内再担保合作业务平均担保费率已降至每年0.82%，已实现政策要求的“逐步将平均担保费率降至1%以下”目标。同时，融担基金还引导体系内机构取消资产抵(质)押反担保措施，对疫情期间到期不能还款的，只要银行续贷、展期，就无条件给予自动担保再担保。

其次，银担充分联动。政府性融资担保机构与银行开展“总对总”合作，提高银行支农支小的积极性。各地“总对总”批量担保业务规模已超过300亿元，较好发挥了政府性融资担保的逆周期宏观调控政策工具作用。

国家农业信贷担保联盟有限责任公司负责人认为，政策性农业信贷担保工具通过财政资金打造合理的“政银担”分险机制，既能有效缓解商业性金融机构的风险管理难题，增强投入“三农”领域的内生动力，又能够很好地体现政府的政策性和政策导向，有效弥补“市场失灵”。

有了政府性融资担保“加持”，近年来各地面向小微、“三农”不断创新金融产品。

在上海，从2020年起，中小微企业的政策性融资担保费率从原来最高每年1.5%的

“五档费率”降至每年0.5%的“一档费率”，再担保费率减半收取，继续免收创业担保费。

截至2021年11月底，重庆农担公司累计支持柠檬、三峡柑橘等优势特色产业项目2150个，担保金额近4亿元。今年的重庆市政府工作报告提出，将健全面向小微企业、覆盖所有区县的政府性融资担保体系。

此外，政府性融资担保机构支持借助大数据、物联网等进行数据采集应用，打通金融场景与乡村场景，进一步实现业务高效审批、风险可控、规模快速增长。

完善风险补偿机制，
鼓励商业机构参与

未来，如何进一步发挥政府性融资担保体系“放大器”功能，更好服务实体经济？

中国财政科学研究院研究员白景明认为，应加快完善担保费收入免征增值税政策和担保行业企业所得税优惠政策，以鼓励商业性融资担保机构从事政策性业务。他建议，将一些龙头商业机构纳入国家融资担保基金体系，使之与政策性担保机构形成合力，提高小微、“三农”融资担保业务规模和质量。

此外，还要加快担保模式创新，推广以大数据为基石的智能风控。“打通大数据，创新以智能风控为核心的融资担保模式，是分散风险和抑制风险的关键，能大幅降低融资担保成本，提升政策性融资担保机构服务小微、“三农”主体的能力。”白景明认为，中央和地方政府应为智能风控提供大数据支撑，监管部门也要制定相应的监管政策。

国办印发《规划》
部署“十四五”城乡社区服务体系建设

新华社北京1月21日电 国务院办公厅日前印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》(以下简称《规划》)，明确了“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设的指导思想、主要目标、重点任务、组织保障等。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，以增进人民福祉为出发点和落脚点，以强化为民、便民、安民功能为重点，以不断满足人民高品质生活需求为目标，对“十四五”时期城乡社区服务体系建设作出全面部署。

《规划》提出，到2025年末，党建引领社区服务体系更加完善，服务主体和服务业态更加丰富，线上线下服务机制更加融合，精准化、精细化、智能化水平持续提升，社区吸纳就业能力不断增强，基本公共服务均等化水平明显提升，人民群众操心事、烦心事、揪心事更好解决，获得感、幸福感、安全感不断增强。《规划》明确农村社区综合服务设施覆盖率达到80%、每百户居民拥有社区综合服务设施面积达到30平方米以上等目标。

《规划》从完善服务格局、增强服务供给、提升服务效能、加快数字化建设、加强人才队伍建设等方面，明确主要指标、行动计划和重大工程。在服务内容上，一体推进为民服务、便民服务、安民服务，强化社区养老、托育、医疗、就业、文化体育、退役军人服务等方面的社区服务功能，全面推进城市一刻钟便民生活圈建设，加快推进农村生活服务便利化。在服务主体上，强化政府在基本公共服务供给保障中的主体地位，调动社会组织、社会工作者、社区志愿者和社区公益慈善资源等社会力量，构建多方参与格局。在服务方式上，强调公共服务、市场服务、自我服务协同发展，鼓励发挥市场主体作用，引导村(居)民广泛参与社区服务。在服务机制上，完善服务统筹、即时响应等机制，健全群众满意度调查评估制度，推广社区服务“好差评”评价激励制度。

《规划》从经费保障、优惠政策、信息化支撑和监测评估等方面明确保障措施，确保各项目标任务落到实处。

(上接第一版)

“能胜强敌者，先自胜者也。”回望过去，党团结带领人民进行革命、建设、改革的实践都证明，什么时候我们党自身坚强有力，什么时候党和人民事业就能无往而不胜。面向未来，继续发扬彻底的自我革命精神，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，我们这个风华正茂的百年大党就一定能够永葆旺盛生命力和强大战斗力，团结带领人民战胜前进道路上的一切风险挑战，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

(上接第一版)当前，国内外发展环境错综复杂，不确定性因素增多，我国经济面临新的下行压力，处在爬坡过坎重要关口，既要坚定信心，又要正视困难，扎实做好各项工作，稳定宏观经济大盘。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央经济工作会议精神，贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，坚持稳字当头、稳中求进，继续创新实施宏观政策，深化改革开放，调动各方面积极性，更大激发市场活力，扩大有效需求，有效防范化解风险，保持经济运行在合理区间，推动经济行稳致远。

李克强指出，要保持宏观政策连续性稳定性、增强针对性，合理加大政策力度，注重区间调控、定向调控。实施好组合式规模性减税降费政策，让更多市场主体享受到实惠。推动财力下沉基层，更好保障减税降费政策落实，支撑基层保基本民生保工资保运转。坚持不搞“大水漫灌”，不搞粗放式，保持流动性合理充裕，深化改革降低企业特别是中小微企业融资成本，用好普惠小微贷款支持工具、支农支小再贷款等政策，加强对实体经济支持。坚持就业优先，继续促进市场化社会化就业。对受疫情影响大、吸纳就业多、直接关系民生的特殊困难行业，分类施策、精准帮扶，助其渡过难关恢复发展。保障电力煤炭等能源供应，稳定粮食生产。

李克强说，要持续深化改革扩大开放，更大激发市场活力和发展内生动力。坚持两个“毫不动摇”，促进各类所有制企业共同发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，继续深化“放管服”改革，加快打造市场化法治化国际化营商环境，完善和强化市场监管，反对垄断和资本无序扩张，维护公平竞争。企业也要提高产品和服务质量，打造市场信赖的品牌，增强自身竞争力。更好发挥内需对经济增长的拉动作用，以政府投资撬动社会投资，推动重点建设、民生工程形成更多实物工作量，多措并举提升居民收入和消费能力，释放消费潜力。

孙春兰、胡春华、刘鹤、王勇、肖捷、赵克志、何立峰参加座谈会。

(上接第一版)

会议指出，要坚定历史自信，把人民代表大会制度坚持好、贯彻好、发展好。习近平总书记党中央人大工作会议上用“六个必须坚持”阐明了人民代表大会制度的制度内涵，用“三个有效保证”概括了人民代表大会制度的制度功效。要坚定制度自信，把牢正确政治方向，坚决防范和抵制西方所谓“宪政”、多党轮流执政、三权鼎立、两院制、司法独立的侵蚀影响，通过依法履职，不断发展全过程人民民主。要巩固拓展党史学习教育成果，不断加强和改进新时代人大工作，在新的历史起点上推动全国人大各项工作迈上新台阶。

会议强调，要以高度的历史主动和政治自觉推进自我革命，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。党的十八大以来，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，开辟了百年大党自我革命的新境界。要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以更大的政治勇气、更扎实的实际行动，继续推进自我革命，切实担负起管党治党责任。要坚持以政治建设为统领，坚持严的主基调不动摇，全面提高全国人大的建设质量，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战。党员领导干部要带头遵守党的纪律和规矩，严于律己，始终保持清正廉洁、一尘不染。

中共中央政治局委员、全国人大常委会党组副书记王晨，全国人大常委会党组成员张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言。

去年全国纪检监察机关处分62.7万人
包括36名省部级干部

本报北京1月21日电 (记者张洋)中央纪委国家监委网站21日消息，中央纪委国家监委通报2021年全国纪检监察机关监督检查审查调查情况。2021年，全国纪检监察机关共接收信访举报386.2万件次，立案63.1万件，处分62.7万人，包括省部级干部36人，厅局级干部3024人。

通报显示，2021年，全国纪检监察机关共接收信访举报386.2万件次，处置问题线索182.6万件，谈话函询34.4万件次，立案63.1万件，处分62.7万人(其中党纪处分52.4万人)。处分省部级干部36人，厅局级干部3024人，县处级干部2.5万人，乡科级干部8.8万人，一般干部9.7万人，农村、企业等其他人员41.4万人。

根据通报，2021年，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共212.5万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助148.7万人次，占总人次的70%；运用第二种形态处理49.4万人次，占23.2%；运用第三种形态处理7万人次，占3.3%；运用第四种形态处理7.4万人次，占3.5%。

第九届北京国际美术双年展开幕

本报北京1月21日电 (记者王珏)21日，由中国文学艺术界联合会、北京市人民政府和中国美术家协会共同主办的第九届中国北京国际美术双年展在中国美术馆开幕。本届双年展围绕“生命之光”的主题，聚焦抗疫精神与奥运精神，采用绘画、雕塑、装置、影像等多种艺术表现形式，追求新颖独特、异彩纷呈的当代艺术风格。

本届双年展还设有“历届北京双年展体育题材藏品精选特展”“欧洲十二国当代艺术特展”“国际女艺术家当代艺术特展”等特展。为向更多人展示“生命之光”的精彩与魅力，本届双年展制作推出360°线上美术馆。据悉，自2003年创办以来，北京国际美术双年展联络国家达150个，投稿参与国家达130个，各国参展艺术家近5000人。本届双年展参展艺术家达573人，参展作品达707件。

去年人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定

外贸企业应对汇率风险能力提升

本报记者 葛孟超

“2021年，我国外汇市场运行总体平稳，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，跨境资金流动合理有序，外汇储备规模总体稳定。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英在1月21日举行的国新办新闻发布会上表示。从银行结售汇数据看，2021年，按美元计，银行结汇25616亿美元，售汇22940亿美元，结售汇顺差2676亿美元。从银行代客涉外收付款数据看，银行代客涉外收入60399亿美元，对外付款56835亿美元，涉外收付款顺差3564亿美元。

去年，我国外汇收支呈现出涉外交易活跃、跨境资金流动有序、售汇率基本稳定等特点。2021年，银行结汇和售汇交易合计4.9万亿美元，银行代客涉外收支规模11.7万亿美元，比2020年分别增长24%和35%，主要是由于我国疫情防控和经济恢复保持全球领先地位，货物贸易和各类投融资活动总体保持较高活跃度。

贸易投资等实体经济活动推动了跨境资金流入。“去年我国货物进出口继续保持较高顺差，按美元计，较2020年增长了30%，展示了疫情下我国产业链和供应链的优势。受此影响，企业等部门的货物贸易涉外收支顺差达到3395亿美元，相当于整个跨境收付汇顺差的95%。”王春英表示。

据统计，2021年涉外收付规模小于100万美元的企业大概有65万家，占发生跨境收付款企业的70%，有效服务中

小微企业是外汇局的重点工作之一。引导企业更好应对汇率风险，提升避险能力，外汇局如何精准施策？一是通过新媒体或者线下开展培训、宣传，以多渠道形式普及汇率风险中性理念，指导企业有效运用外汇市场产品管理好汇率风险。二是优化考核评价和激励导向，通过考核评比引入激励机制，引导银行加强对中小微企业的汇率避险服务。三是和有关部门加强沟通协调，通过增加授信支持、专项担保等方式扶持中小微企业在外汇套保时降低套保授信和保证金成本。四是鼓励金融机构提供低成本

的汇率避险服务。2019年，外汇局牵头建设了跨境金融服务平台，逐渐建立起政府部门、银行部门、保险公司、企业之间的信息共享和核验机制，助力缓解中小微企业融资难融资贵问题。

“我们陆续推出了5个融资类场景和两个外汇业务便利化场景。这些场景在2021年末累计完成跨境贸易融资超过1200亿美元，便利化办理外汇业务5600亿美元，很多中小外贸企业从中受益，有效降低了企业财务成本和银行风险控制成本，增强了银行融资办理意愿，融资效率显著提高。”王春英说。

2022年，外汇局将继续全方位支持中小微企业汇率避险管理，通过政府、银行、第三方机构“几家抬”的方式，降低企业的避险成本，吸引更多企业使用衍生产品。同时，进一步推动中小微企

业跨境贸易投资便利化。“2022年，外汇局将坚持稳字当头、稳中求进，坚持贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹发展和安全，深化外汇领域改革开放，维护外汇市场稳健运行，服务实体经济发展，助力宏观经济的稳定和国家经济金融的安全。”王春英说。在深化外汇领域改革开放方面，一是稳妥有序推进资本项目高水平开放。继续扩大股权私募基金的跨境投资试点；推进外债便利化改革；完善境外机构境内发行股票债券资金管理，继续推动跨国公司本外币一体化资金池的业务试点。二是推进经常项目外汇管理改革创新。扩大贸易外汇收支便利化试点；支持外贸新业态规范创新发展，保障冬奥会用汇便利。三是建设开放多元、功能健全的外汇市场，支持金融机构推出更多适应市场需求的衍生产品。四是支持区域开放创新，做好跨境贸易投资高水平开放试点落地工作。

展望2022年的我国外汇收支形势，从外部看，如果全球经济金融逐步向常态回归，使得我国跨境资金流动更加平稳。从内部看，我国经济基本面稳中向好的长期趋势没有改变，继续支持中国外汇市场稳健运行。综合来看，2022年我国外汇市场有望呈现总体稳定、更加趋向均衡的发展态势。

权威发布

云南
突破
一
万
公
里

1月20日开幕的云南省十三届人大五次次会议传出消息：2021年底，随着宁蒍至永胜、南涧至景东高速公路建成通车，云南高速公路里程突破1万公里，云南由此成为我国第二个高速公路里程超万公里的省份。

在“十四五”期间，云南将力争实现除承担生态功能的福贡、贡山外，全省其他127个县区全部通高速公路。

图为三清高速公路(曲靖三宝至昆明清水)。新华社记者 胡超摄

