

《决定》出台半年多,各地区各部门积极行动

推进优化生育政策落实落地

本报记者 申少铁

2021年6月,中共中央国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》),实施三孩生育政策及配套支持措施。半年多来,各地区各部门积极行动,出台支持措施,推进优化生育政策任务落实,相关工作取得了积极进展,也形成了一些好经验好做法。20日,国家卫健委举行新闻发布会,介绍贯彻落实《决定》的进展和经验做法情况,并答记者问。

加快生育支持政策体系建设提振生育水平

国家统计局1月17日发布的数据显示,2021年末全国人口总数比2020年末增加48万人。结合第七次全国人口普查的数据,近年来我国出生人口呈现下降的趋势。国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞分析了原因:近年来,我国育龄妇女特别是生育旺盛期育龄妇女规模下降;年轻人婚育观念发生变化,生育意愿持续走低;生育、养育、教育成本高,加大了年轻人生育顾虑。此外,新冠肺炎疫情也对部分人群婚育安排产生影响。

“我国目前仍然处在人口红利机会窗口期。”中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健分析,从人口学的角度看,劳动年龄人口占比很高的局面称为人口红利机会窗口期。改革开放以来,我国充分抓住了人口红利机会窗口期,收获了人口红利,也促进了经济的快速发展。但随着出生人

核心阅读

1月20日,国家卫健委举行新闻发布会,介绍贯彻落实《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》的进展情况和经验做法。国家层面做好顶层设计,各部门加快出台各项生育支持措施;地方层面探索有益经验,打出政策组合拳。

口下降,未来0—14岁的少儿人口比例会下降,老年人口比例将上升,人口红利机会窗口期将关闭。

宋健说,未来能否平缓出生人口下降的趋势,关键在于生育率能否有所提升。需要加快生育支持政策体系建设,缓解群众面临的压力,推动适龄婚育,提振生育水平。“我国正在深入研究和借鉴国际上的成功经验,比如延长产假、设置育儿假等。但我国有自己的独特国情,不能照搬国外经验,要采取符合国情的措施,探索出自己的经验。”

国家层面做好生育支持措施的顶层设计

《决定》出台之后,国务院于

2021年7月召开了全国优化生育政策电视电话会议,对落实《决定》作出了部署。8月,全国人大常委会通过关于修改人口与计划生育法的决定。11月全国人大常委会召开完善生育支持政策体系重点提案办理协商会,推动三孩生育政策及配套支持措施的落地。

杨金瑞介绍,人口与计划生育法修订后,国务院扎实推进相关政策法规的修订工作,废止了《社会抚养费征收管理办法》等三部行政法规。国家卫健委会同相关部门开展涉及计划生育内容的行政法规、规章、规范性文件的清理工作。

各部门加快出台各项生育支持措施。财政部、税务总局等提出将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项扣除建议方案;国家医保局指导各地做好三孩生育政策费用和生育津贴待遇的给付工作;教育部推进“双减”工作;国家发改委等23个部门印发了《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》;国家卫健委印发《母婴安全行动提升计划(2021—2025年)》,进一步巩固母婴安全5项制度,深入实施妇幼健康保障工程,2021年支持427家县级妇幼保健院提升服务能力。

托育服务体系建设有序推进。国家卫健委会同有关部门指导各省做好千人托位数4.5个的指标年度任务的分解工作,部署全国婴幼儿照护服务示范城市创建工作。同时印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》,深入推动普惠托育服务专项行动,2021年

支持建设了6.1万个普惠托位。教育部在中职、高职专科、高职本科增设婴幼儿托育专业,强化人才队伍的建设。

切实保障计划生育特殊家庭的权益。国家卫健委会同财政部研究提高计划生育家庭特别扶助金标准。同时发挥中国计生协等社会组织的作用,开展计划生育家庭的帮扶工作。

地方积极探索优化生育政策的有益经验

2021年6月,浙江省制定了《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》,提出构建育儿友好型社会。此外,浙江省还修改了《浙江省人口与计划生育条例》,删去“一票否决制”、社会抚养费征收、再生育审批等制约性内容。

浙江省卫健委副主任曹启峰介绍,浙江省将女性在享受国家规定产假的基础上,一孩延长产假60天,二孩、三孩延长产假90天;在子女2周岁内,夫妻双方每年各享受10天育儿假;除产假待遇由生育保险保障外,其他假期的工资、奖金和其他福利待遇照发。照顾两孩及以上家庭子女在同一所幼儿园、小学、初中就读(入园)。在社区、乡村规划建设中全面植入托管服务功能。优化保障性住房分配机制,对多孩家庭予以倾斜,提高三孩家庭住房公积金贷款额度并予优先放款。

修改后的《浙江省人口与计

划生育条例》规定,女性因无业、失业、灵活就业以及其他非应保未保原因未能享受产假和生育津贴待遇的,由县(市、区)人民政府结合当地实际以及经济社会发展水平给予适当经济补助,具体对象和标准由县(市、区)人民政府规定。对3周岁以下的婴幼儿家庭给予育儿津贴、托育费用补助。推动将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除。省人民政府可以根据需要,决定延长产假、护理假、育儿假和独生子女陪护假的期限。

四川省攀枝花市打出了优化生育政策的组合拳。攀枝花市人民政府副市长许军峰介绍,全面落实基本产假98天、四川省延长生育假60天以及每胎多生育一个孩子增加15天的产假规定,并予发放生育津贴,解决产假期间待遇问题。符合条件的育儿家庭,每个月可以领取500元的育儿补贴金。新建了妇幼保健院,让适龄妇女能得到优质的卫生健康服务,包括孕产妇产院分娩的免费服务,通过医保的报销、财政的兜底,来解决分娩费用的问题。通过增加托育床位,解决年轻父母没有时间带孩子的问题。

江苏省苏州市在普惠托育服务体系方面做出了探索。苏州市卫健委党组书记、主任盛乐介绍,优先支持社区、企事业单位、幼儿园提供托育服务,给予通过备案的社会办普惠托育机构每个托位1万元建设资金补助和300—800元/月的运营补助。目前,整个苏州市有3.2万个托位,缓解了供需紧张的情况。

上午9时,浙江大学医学院附属儿童医院门前的滨盛路上车虽然多,却并不拥堵。10多分钟,就能排队入院。交警测算,该区域高峰期拥堵指数已下降35%。

堵,曾经是浙江杭州市滨江区的常态。73平方公里的地方,人口却很密集。这里还是主城区唯一不限行的区域,拥堵指数曾位列主城区第二。浙大儿童医院,更是人流量高峰期。日就诊量1万人,每天的停车需求达8000辆次。说起从前,医院保安直皱眉:“高峰时车子能排两公里。”

为何不堵了?大数据赋能、协同共治的治堵策略,让路通了。

近来,滨江区开展数字化改革项目建设,引入大数据企业参与开展全域交通综合治理。

“借助大数据,在治理前可发现拥堵问题和成因,治理中可针对问题提出数据治理的手段,治理后可对治理效果进行评价。”参与治堵的千方科技总工程师付长青说。

此外,滨江区还成立工作领导小组和专班,交管部门与区住建局、城管、街道等15个职能部门协同,开展综合治理。

区住建局牵头,打通康乐路上的断头路,并增设一个临时停车场出入口。“毛细血管”一下子畅通了;区域管局发力,完成医院周边所有公共停车场,对外开放收费的社会停车场的数据库,并接入区城市大脑平台……

如何科学增加停车位?浙大儿童医院在交警的指导下,对原停车场的垂直式泊位改成斜列式泊位。经此一改,就增加泊位60个。此外,交管部门还盘活了医院周边闲置泊位750个。

车位多了,还要提高车位的利用率。线下开展多级引导。行车至医院的路上,抬眼即可看到许多停车引导牌。这里已打通停车信息与网络平台的通道,在大数据的指导下,实现了停车的精准引导。

线上推行预约停车。车主可通过手机开展预约停车、扫码停车等方式。如此一来,停车不再反复兜圈找位子。另外,路边乱停车仍然要加强管理。怎么办?该引导的,绝不了一禁了之。平乐街旁,因没有停车位,不少车辆占道停车。交警大队经综合考虑,拆除儿童路、平乐街护栏,完成平乐街标线、停车位施划。车辆停在停车位里,双向车道也恢复畅通了。

该禁止的,绝不忽视不管。在医院周边,交警设置11套违停设备,严查违停。

综合施策5个月,浙大儿童医院周边的交通便有了明显改善。许多车主感受很明显:交通秩序已大幅好转。浙大儿童医院周边交通的改善,是滨江开展系统治理交通拥堵的一个缩影。自2020年5月以来,滨江区构建了政府主导、交警主导、部门联动、企业支撑的工作机制,着眼于全域,编制了两年行动计划,从道路、公交、停车、自主科技赋能等各个维度,综合治理拥堵现象。

巧用大数据 综合治拥堵

高科技支持、多部门协同,杭州滨江——

本版责编:李智勇 徐阳 周春媚

锚定“双碳”战略目标 建强“绿色”产业集群

四川达州: 加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区

为充分发挥达州能源资源优势,推动川东北渝东北能源资源一体化发展,四川省达州市明确以实现碳达峰碳中和目标为引领,加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区,推动形成由“龙头带动”到“链式集聚”、由“点上突破”到“面上开花”的集成发展态势,全面服务国家碳达峰碳中和战略。

坚持生态优先 把碳达峰碳中和纳入经济社会发展全局

达州是天然气、锂钾资源富集市,宣汉县境内锂钾卤水储量达21亿立方米。为利用好这一资源优势,达州市决定以实现碳达峰碳中和目标为引领,加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区,推动产业生态化、生态

产业化。达州将紧跟发展趋势、紧抓政策机遇、紧赶时间窗口,加大天然气锂钾资源开发力度,做大做强天然气锂钾产业,加快实现从“资源产地”到“产业崛起地”的转变,走出一条服务国家战略全局、顺应四川发展大势、支撑达州未来发展的追赶跨越之路。

搭建完备产业体系 将资源优势转化为产业优势

达州天然气资源丰富,已探明储量达7200亿立方米,但就地转化利用不足。为此,达州将发展重点聚焦到天然气和锂钾综合利用两大领域,对建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区分阶段提出目标任务。

为切实推进天然气就地转化利用,达州市委市政府全力推进招商引资、招大引强,先后签约引进了投资130亿元的四川能投、投资120亿元的浙江正凯及投资100亿元的赣锋锂业,并延链发展PBAT(可降解塑料)、PET(热塑性聚酯)等下游产业。

同时,加快产业园区向绿色低碳型跨越,推动资源综合利用在市内科学布局。加快普光经开区化工园区认定和扩区调位,高标准推进汉锂钾综合利用产业园建设。以绿色达钢为牵引,将新成立的达州东部经开区定位为“产城绿乡”西部先进制造业新高地、川渝现代服务业新集群、万达开产城融合新示范。支持达州高新区和东部经开区争创国家高新区和国家经开区,进而实现国家级园区“大而强”、省级园区“专而精”。

随着行业龙头企业和重大产业项目在各园区密集落地、投产见效,以及进一步延链、强链、补链发展,天然气绿色精细化工将为达州高质量发展提供坚实支撑。预计未来一个时期,全市天然气用气量将大幅提升,就地转化量将保持在40%—45%之间,天然气锂钾产业营业收入年均增长有望接近7%。到2025年,全市天然气产量有望达到160亿立方米。

立足科技创新 加快天然气锂钾资源综合利用

近年来,达州坚持自主创新和引进“两条腿”走路,构建协同创新机制,推动龙头企业、高校和科研院所深化“产学研用”融合,着力解决产业整体创新发展水平不高、关键核心技术需突破、产业链创新链需融合等问题。

目前,已挂牌成立院士工作站,联合中国地质科学院矿产资源研究所、成都理工大学等高等院校(所)在宣汉建立实验室,并成功创建市级工程技术研究中心2家。

在此基础上,聚焦数字赋能,扩大企业上云规模和应用深度,提高万达开物流信息化和供应链协同水平,推动数字经济与天然气锂钾综合利用深度融合,为加快建设集聚区插上腾飞翅膀。

同时,大力实施天然气锂钾综合利用品牌发展战略,健全品牌培育、评价、宣传和保护机制,鼓励企业打造绿色低碳产品名牌和“天府名品”质量品牌,推动万达开天然气锂钾综合利用集聚区建设向纵深发展。

数据来源:中共达州市委宣传部



天宝集团 自动化生产车间



普光气田厂区一角

干净整洁的高智能生产车间

·广告·