

抑制企业高污染高耗能行为,鼓励防治污染绿色节能

用双向调节促绿色发展

本报记者 王 观

美丽中国

吉林省一家石化公司自2018年以来陆续投入7.3亿元用于环保达标及减排。该公司财务负责人韩松林说:“是税收优惠政策支持,给了我们加大环保投入的信心,2021年我们共享享受环保税减免197万元。”

国家税务总局发布的数据显示:环保税法实施以来,每万元GDP产值对应的污染当量数从2018年的1.16下降到2020年的0.86。2020年,北京等10个水资源税试点省份取用地下水水量占征税范围内总用水量的比例为33.5%,比改革前的2016年下降8个百分点。“以环保税为主体的绿色税收体系带来了明显的节能减排效应。尤其是相关减税优惠政策,有效引导企业从被动减排向主动减排转变,激发了企业绿色发展的积极性。”国家税务总局财产和行为税司司长练奇峰说。

探索循环经济发展之路,致力绿色发展

在河南一家煤化工企业的厂区,看得到葱葱林木,听得见声声鸟鸣。近年来,该企业先后实施了脱硫脱硝、挥发性有机物收集治理等多个环保项目,探索“加煤不见煤,出焦不见焦”的循环经济发展之路。“环保税额大小完全取决于排污量多少,想要减少税负,必须加大节能减排力度。”该企业财务负责人李玉甫说。

2018年,环保税法正式实施,从源头上激励企业加强节能减排。“2018年以来,公司在环保治理设施上累计投入3亿元,废气等污染物排放量逐年递减,其中2020年污染物排放量同比减少约60%,相对应缴纳的环保税同比减少54%。2021年上半年,排放应税污染物同比减少87.4%,缴纳环保税同比减少72.6%。”李玉甫说。

“税收政策在推动绿色发展方面能起到重要作用。”北京国家会计学院教授李旭红说,一方面通过税收政策调节抑制污染、减少排放,比如环保税对污染物排放征税,会增加企业污染排放的税收成本,抑制企业高污染高耗能行为;另一方面,针对污染防治、绿色节能等行为提供税收优惠政策,减轻企业税费负担,有助于促使企业通过技术改造、产能升级积极寻求绿色发展。

核心阅读

税收政策在推动绿色发展方面能起到重要作用。水资源税扩大改革试点,环保税法实施,资源税法施行……构建“多税共治”的绿色税收体系,一方面能有效抑制企业高污染高耗能行为,另一方面也有利于鼓励企业节能减排,推动绿色消费,双向调节助力生态环境保护。

从节约资源到绿色消费,绿色税收影响更广

2017年,我国在北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏等9省份启动水资源税扩大改革试点,连同之前首先开展改革试点的河北省,目前共有10个省份正在开展水资源费改税试点;2018年,环保税法实施;2020年,资源税法施行……近年来,一系列绿色税制改革扎实有序推进。中央财经大学教授樊勇表示,随着一项项改革举措落地,税务部门逐步构建起实行税收激励与实施税收限制“双向用力”,资源开采、消耗、污染排放、循环利用、进出口等“多环相扣”,资源税、环保税、企业所得税等“多税共治”的绿色税制体系。

引导资源节约。“共生伴生矿、低品位矿、尾矿产品资源税减征50%的优惠政策,激励我们提高资源利用率,坚持绿色转型发展。”黑龙江一家铜业公司负责人说。

促进绿色消费。“最近我刚买了新能源汽车,不仅购车方便快捷,还享受到新能源汽车购置补贴和免征车辆购置税的政策。”广西柳州市民李艺说。柳州市税务局车辆购置税征收管理分局负责人介绍,车辆购置税按照总车价不含增值税的10%进行征收,一台10万元的新能源汽车免缴车购税可为车主节约1万元。

助力环境改善。“传统污泥的填埋方式成本高,处置效果也有限。”福建厦门一家电力公司负责人说,2018年至2020年,该公司

累计享受环保税税收优惠1284万元,受益于此,公司有更多资金投入研究污泥处理。2021年3月,公司燃煤耦合污泥发电技改项目商业试运行,日处置污泥可达1000吨,经过高温锅炉焚烧的污泥转化为粉煤灰,成为建筑需要的原材料,实现城市污泥变废为宝的循环发展。

从办税流程优化到征管更智能,税收服务为企业“绿化”减负

“公司主要经营硅石开采、加工和销售,涉及纳税申报事项较多。因为税种多、申报属期不同,之前每次都得逐个点开相应税种申报页面,特别怕漏报。”大连一家矿业公司财务负责人寇晓霞说:“‘十税合一’申报后,从‘财产和行为税申报’端口一键进入,10个税种一目了然,一张申报表完成所有税种申报。流程的优化,为我们走绿色发展之路减轻了办税负担。”

税收征管机制不断完善为绿色发展提供保障。以环保税为例,污染物排放具有隐蔽性、流动性等特点,针对征收环保税对污染物排放监测专业技术要求较高等情况,环保税法科学设定各方责任,形成了税务征管、企业申报、环保监测、信息共享、协作共治的征管机制。

未来,税收促进绿色发展还要从哪些方面发力?樊勇认为,应继续优化环保税设计,对现行环保税可适度调整偏低的税额标准,并适时扩大环保税的征收范围;另一方面,应结合资源产品价格形成机制,优化资源税率水平和结构。

李旭红认为,还应协同推进其他税种绿色化,比如将更多高耗能、高污染、高消费的产品纳入消费税征收范围,调整偏低应税消费品税率,引导绿色消费;延续增值税、企业所得税中有关资源综合利用、节能环保和环境保护的优惠政策等。同时不断健全环保税、资源税等的征管协作机制,优化纳税服务。

2017年
水资源税扩大改革试点

2018年
环保税法实施

2020年
资源税法施行

目前

共有10个省份正在进行水资源费改税试点

每万元GDP产值对应的污染当量数从

1.16

2018年

降至

0.86

2020年

本报北京1月16日电(记者倪弋)最高人民法院近日发布《关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释》(以下简称《解释》),对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度,加大对严重违法行为处罚力度,对恶意侵权者实行惩罚性赔偿制度。《解释》自2022年1月20日起施行。

最高人民法院副院长杨临萍介绍,生态环境损害具有累积性、潜伏性、缓发性、公害性等特点,生态环境领域违法成本低问题突出。惩罚性赔偿,作为损害赔偿填平原则的突破,通过让恶意的不法行为人承担超出实际损害数额的赔偿,达到充分救济受害人、制裁恶意侵权人的效果,具有惩罚、震慑、预防等多重功能。《解释》围绕审判实践中亟待统一的惩罚性赔偿的适用范围、责任构成以及惩罚性赔偿金额的确定等问题进行规范,充分发挥惩罚性赔偿的制度功能,依法提高环境违法成本,严惩突出环境违法行为,让恶意侵权人付出应有代价。

与普通环境侵权责任适用无过错责任归责原则不同,惩罚性赔偿的构成要件更为严格。根据民法典第1232条规定,《解释》明确了惩罚性赔偿的特别构成要件及其考量因素和典型情形:一是侵权人实施了违法行为;二是侵权人主观具有故意;三是造成严重后果。同时,根据民事诉讼法“谁主张,谁举证”的规定,进一步明确由被侵权人对上述特别要件负举证责任。

在惩罚性赔偿金额方面,《解释》规定,惩罚性赔偿金额,应当以环境污染、生态破坏造成的人身损害赔偿金、财产损失数额作为计算基数;《解释》还明确了人民法院确定惩罚性赔偿数额时应综合考虑侵权人的恶意程度、侵权后果的严重程度、侵权人所获利益、侵权人事后采取的修复措施和效果等因素,同时作出了一般不超过基数二倍的规定。

助力长江禁渔,打击非法采砂 公安机关保护长江生态成效显著

本报北京1月16日电(记者张天培)记者从公安部了解到,全国公安机关助力长江禁渔、打击非法采砂,取得显著成效。据介绍,为依法严厉打击长江流域非法捕捞犯罪活动,公安部部署沿江各地和长江航运公安机关纵深推进“长江禁渔”行动。2021年,公安机关共破获非法捕捞刑事案件4959起,抓获犯罪嫌疑人8021人,打掉犯罪团伙513个。公安部挂牌督办的121起相关重大典型案件全部告破。2021年,公安部先后2次联合农业农村部召开专题会议部署推进,先后7次组织对沿江省份2000余处涉渔重点区域场所进行暗访。与此同时,公安机关会同相关部门开展了多轮次同步联合巡查执法工作;开展非法捕捞网具、渔具和“三无”船舶集中销毁活动,共销毁非法网具2.6万余套,拆解“三无”船舶2000余艘。

公安部治安管理局相关负责人介绍,在确保长江流域禁渔行动扎实推进的同时,2021年1月,公安部部署上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南等长江流域10省份和长江航运公安机关开展打击长江非法采砂专项行动。

据介绍,经过一年的持续深入打击,公安机关共侦破涉砂刑事案件457起,抓获犯罪嫌疑人1764名,打掉犯罪团伙161个,查获非法采、运砂船舶489艘,查获涉案江砂790万余吨,涉案金额达3.5亿元。公安部挂牌督办的79起相关重大典型案件全部告破。

下一步,公安机关将针对职业化、团伙化的涉砂违法犯罪予以重点打击。针对长江非法采砂犯罪活动,公安机关将深挖涉砂“保护伞”“恶势力”,加大对重点水域、部位、人员和船舶的治安管控力度,提升打击防范水平。

贵州开启森林生态系统 大样地生物多样性调查

本报贵阳1月16日电(记者苏滨)记者日前从贵州省林业局获悉:由贵州大学和贵州茂兰国家级自然保护区相关人员组成的调查组,开启了贵州首个森林生态系统大样地生物多样性调查。

据了解,该森林生态系统大样地按国际标准建设,总面积25公顷,建于茂兰国家级自然保护区内。调查组拟对大样地内全部植物、动物、微生物及其无机环境开展系统、全面、深入的调查研究和长期监测,预计2022年底前完成大样地内胸径1厘米以上全部树木的本底调查与建档工作。

经过初步调查,目前仅种子植物已记录450余种,隶属105科210属,主要建群种有圆果化香、天峨槭等;国家重点保护野生植物主要有焕镛木(单性木兰)、小叶兜兰等10余种。调查组将持续开展种子植物、石松类和蕨类植物、苔藓植物、大型真菌、地衣以及脊椎动物、无脊椎动物等专项调查监测。

河南周口淮阳区 人居环境美 乡村生活好

本报记者 龚金星

在河南周口淮阳区郑集乡官路边村,民居白墙灰瓦、飞檐斗拱,房前屋后的小菜园、小花园优美整洁。“街道干净整洁,居住舒适方便,满眼都是好看的景色。”村民梁霞自豪地说。

2021年以来,淮阳区把改善农村人居环境作为巩固脱贫攻坚成果、接续乡村振兴的重要着力点,大力推进农村人居环境集中整治,投资8000万元,打造2个示范乡镇、20个示范村,树立工作标杆,示范引领全区深入推进人居环境改善;成立工作专班,重点整治田间地头、乡村道路、坑塘河渠、公共场所、房前屋后、居民庭院等六大重点区域。重点整治对象为“六乱”,即乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建,主要工作重点为“六清”,即清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁等。此外,为了保证美丽乡村美景不断,淮阳区在每个村都设置了保洁员、党员监督管理员,细化分工、分区包片、齐抓共管。

在王店乡王楼村,村民张伟每天都会提着分好类的垃圾,分别放进街道边排列整齐的4个垃圾桶,这已成为他的习惯。“现在每个村都收拾得可漂亮了,我也要尽一份力。”张伟说。如今,在淮阳区各个乡镇、办事处,像张伟这样注重维护居住环境的村民越来越多。

最高法发布司法解释
对恶意破坏生态环境者适用惩罚性赔偿

守护莽莽青山,森林消防员——

做山里通、铁脚板、活地图

本报记者 孟海鹰

“要做‘山里通、铁脚板、活地图’,护好绿水青山!”从吉林省琿春市河山村出发,吉林省森林消防总队延边朝鲜族自治州支队琿春市大队二中队森林消防队员们在东北虎豹国家公园核心区巡护,二中队三级消防长相清跟大家分享经验。

在这里,守护森林,就是守护野生动物的家园。“我们对待火灾的战术是打早、打小、打了,预防为主,积极消灭。提升防火技能,要练在平时。”相清介绍。

春秋防期,吉林全省583个瞭望台全天值守,2万余名巡护员、瞭望员、检查员全部上岗执勤,以森林消防队伍为拳头力量的574支专业半专业扑火队伍坚守在火险一线。

右图:吉林省森林消防总队延边支队琿春市大队二中队的森林消防队员们正在东北虎豹国家公园核心区巡护。本报记者 孟海鹰摄

下图:东北虎豹国家公园。

东北虎豹国家公园管理局供图

