为

完

善

玉

际

法

贡

献

更

多

中

玉

方

案

# 真正的多边主义的理论内涵

陈志敏



### 核心阅读

多边主义是适应 经济全球化、世界多极 化时代要求的产物,其 要义是国际上的事由 大家共同商量着办,世 界前途命运由各国共 同掌握。国际社会应 该按照各国共同达成 的规则和共识来治 理,而不能由一个或几 个国家来发号施令。

长期以来,中国高举多边主义旗 帜,积极参与以联合国为中心的多边 活动,广泛参加多边条约和国际公 约,为维护世界和平、促进共同发展 作出了巨大贡献。党的十八大以来, 习近平总书记着眼世界发展方向和 人类前途命运,提出构建人类命运共 同体以及构建新型国际关系重大倡 议,拓展深化新时代多边主义理念和 实践,赢得国际社会高度赞誉和广泛 支持。真正的多边主义,着眼于当今 世界百年未有之大变局的时代背景和 各国人民求和平、谋发展、促合作的普 遍诉求,针对多边主义理论和实践的 发展现状和问题,在多边主义的核心 要义、基本原则、推进路径等方面提出 了新理念和新主张,为国际关系理论 发展注入了新活力。

## 国际上的事由大 家共同商量着办,世 界前途命运由各国共 同掌握

随着以联合国为中心的各类国际 组织在二战后蓬勃发展,多边合作日 益成为国际社会维护和平、推动发展、 应对共同挑战的重要机制,多边主义 相关理论也相应建立发展起来。多边 主义理论主要研究3个或3个以上国 家协调政策以应对共同挑战、促进共 同利益的多边外交行动,研究正式或 非正式的多边国际制度,研究多边行 动与国家单边、双边外交之间的关系, 以及这些行动和制度如何保障合作收 益的公平分配、如何更有效地应对国 际社会共同挑战等问题。

现代国际关系中的多边主义,发 端于人类为解决共同问题的努力。在 一个日益你中有我、我中有你的世界 中,任何一个国家,无论多么强大, 都无法独善其身,也不能凭一己之力 解决世界面临的问题,而是需要从战 略和原则的高度来重视多边合作和多 边制度。作为现代国际关系理论中的 重要理念, 多边主义不是无本之木, 而是适应经济全球化、世界多极化时 代要求的产物。

习近平总书记指出:"多边主义 的要义是国际上的事由大家共同商量 着办,世界前途命运由各国共同掌 握。"这明确了多边主义的核心价值 和基本原则, 为我们甄别和践行多边 主义指明了方向。真正的多边主义坚 持开放包容,认为各个国家不分大 小、强弱、贫富都是国际社会的平等 一员,都能够参与全球性的多边制 度,并有自己的发言权,共同决定多 边事务。国际社会要维护和发挥具有 普遍代表性的多边制度的地位和作 用,特别要维护当今世界最具普遍 性、代表性、权威性的国际组织—— 联合国的权威和地位,维护以联合国 为核心的国际体系、以国际法为基础 的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原 则为基础的国际关系基本准则。同 时,国际社会也要重视那些在各自领 域更具代表性和包容性的多边机制建 设,比如二十国集团机制,充分发挥 其在协调各国经济政策上的重要 作用。

西方的一些多边主义理论具有浓 厚的小圈子色彩,把多边制度视为个 别国家或某些少数国家在世界上巩固 或扩展其支配地位的工具,常常以意 识形态划线把多数国家排除在外。通 过多边制度把自己的价值、规范、规 则等强加给其他国家,严重损害其他 国家的主权平等地位和在世界事务中 的发言权。多边主义不应是封闭排他 的,小圈子的多边主义背离多边主义 的初衷和要义,是一种以多边主义之 名行单边主义之实的"伪多边主义"。

## 国际社会应该按 照各国共同达成的规 则和共识来治理

多边主义的运行,离不开多边制 度的建设和完善,包括原则、规范、规 则、决策程序等各个环节的构建。联 合国宪章是公认的国与国关系的基本 准则。各国在进行国际合作过程中, 也建立起一系列多边条约、国际公约 等,这些都为多边合作划定了制度

习近平总书记指出:"国际社会 应该按照各国共同达成的规则和共识 来治理,而不能由一个或几个国家来 发号施令。"在已经建立起来的多边 制度中,各国应该按照相应的规则和 程序行事,维护多边制度的权威性和 有效性,在履行义务和遵守规则上不 能按照自己的意愿取舍、选择。国际 规则应该由各国共同遵守,没有也不 应该有例外。多边制度还应在实践中 不断革新完善,以更好协调各国行 动、应对挑战,但不能把多边制度当 作合则用、不合则弃的工具。

多边主义旨在通过多边合作来促 进各国的共同利益, 应对共同挑战, 这是多边主义的本意。如今已经建立 起的各类多边机构, 为不少国家的发 展提供了帮助。如帮助各国化解国际 收支困难的国际货币基金组织、推动 自由贸易的世界贸易组织、为发展中 国家提供发展融资的世界银行等。通 过多边合作,各国的共同利益和发展 机会得到维护。真正的多边主义,其 目的是促成合作、促进发展成果共 享。各国都应成为全球发展的参与 者、贡献者、受益者。不能一个国家 发展、其他国家不发展,一部分国家 发展、另一部分国家不发展。

西方的一些多边主义理论在推进 多边制度建设上提出了可供借鉴的见 解,但也存在干扰多边主义健康发展 的观点。比如,把多边机制视为维持 自身霸权地位的制度支撑,或者对多 边主义采取功利主义和工具主义的态 度,只愿享有多边主义带来的好处, 不愿承担和履行相应义务。一些发达 国家在有关多边机制建设和运行中经 常显现出自利倾向。这种"有选择的 多边主义"遵循的逻辑是本国利益优 先,与人类的共同利益的实现不相 符,阻碍了多边合作的深化与国际社 会的团结。

中国主张秉持人类命运共同体理 念,把促进各国共同发展、解决全球 发展不平衡问题作为国际多边合作的 重要议程。将发展置于全球宏观政策 框架的突出位置,推动建设开放共赢 的国际经贸制度,反对形形色色的技 术和贸易保护主义。为发展中国家发 展提供必要支持,保障发展中国家正 当发展权益,帮助发展中国家增强发 展能力,积极推动联合国2030年可 持续发展目标的实现。

## 在广泛协商、凝 聚共识基础上改革和 完善全球治理体系

多边主义在理论上强调国家间的 政策协调要依据共同的原则和理念, 要有各国共同遵守的规则,并通过有 力的国际多边机构来加以推动。真正 的多边主义强调行动的重要性,呼吁 各国根据自身国情实际拿出具体行 动,把进行多边合作的意愿转化为看 得见的成果,而不是搞形式上的多边 主义。

多边机制要在解决人类共同面临 的问题上发挥作用,就要跟上时代潮 流发展和国际形势变化。当今世界, 国际力量对比深刻调整,新兴市场国 家和发展中国家过去20年来对世界 经济增长的贡献率高达80%,发达国 家主导的国际政治经济秩序已经越来 越不适应国际关系新的现实。新一轮 科技革命和产业变革深入发展,既创 造了前所未有的发展机遇,也带来了 新的挑战,人类面对的非传统安全威 胁层出不穷。今天我们所处的时代, 既是大发展的时代,也是大变革的 时代。

习近平总书记指出:"21世纪的 多边主义要守正出新、面向未来,既要 坚持多边主义的核心价值和基本原 则,也要立足世界格局变化,着眼应对 全球性挑战需要,在广泛协商、凝聚共 识基础上改革和完善全球治理体系。 在大变革时代,多边主义需要与时俱 进,在理念、规则、程序、政策等各方 面作出及时和必要的调整,以更好地 承担起加强全球合作、促进全球发展 的任务。秉持共商共建共享理念,推 动全球治理体系改革创新,既要推进 世界贸易组织、国际货币基金组织等 多边机制的改革,增强新兴市场国家 和发展中国家的代表性和发言权,增 加其包容性,促使其更加适应当今国 际关系新的现实;也要积极推进网 络、深海、极地、外空等新兴领域的新 机制新规则建设,以更好应对纷繁复 杂的新挑战。不仅要在增强多边机 制有效性上发力,还要探索合作思 路,创新合作模式,促进更加积极的 多边合作,不断丰富新形势下的多边 主义实践。

现有许多多边制度是在发达国 家主导下建立起来的, 在规则和机 制安排上保留着一些有利于发达国 家的安排, 因此多边机制的改革不 可避免会遭到一些阻挠。有些国家 试图以"换汤不换药"的所谓"新 制度"来维护一些不公正不合理的 制度安排。这违背了真正的多边主 义精神, 罔顾国际社会要求改革完 善全球治理体系的呼声, 也与时代 发展潮流格格不入。

维护和践行真正的多边主义,是 人类应对全球性挑战、解决全球性问 题的必然选择,对人类和平与发展意 义重大。中国将继续高举多边主义旗 帜,坚持多边合作初衷,弘扬团结合 作精神, 在与世界各国的良性互动、 互利合作中既发展自身, 又贡献 世界。

(作者为复旦大学副校长、教授)

国际法是调整国家、国际组织等国际法主体之间关系的 法律规则,是人类社会发展的重要基石。随着科技飞速发展、 经济全球化深入推进,国际法的重心日益转向维护和平、促进 发展。今天,百年变局加速演进,人类社会又处于何去何从的 十字路口,国际法发展所面临的机遇和挑战都前所未有。沧 海横流显砥柱。习近平外交思想引领中国特色大国外交继往 开来、阔步前行,为应对全球挑战提供中国智慧和方案,为推 动共同发展凝聚全球共识与合力,具有强大的国际影响力与

国际法规则向哪个方向发展,深受国际法主体实践影响。 中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,推动建设新型国 际关系,推动构建人类命运共同体,引领人类进步潮流,坚定维 护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序, 推动国际法沿着正确方向发展。中国始终维护联合国权威和 地位,践行多边主义,为世界和平与发展、当代国际法进步作出 重要贡献。特别是党的十八大以来,在习近平外交思想指引 下,中国始终不渝做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国 际秩序的维护者、公共产品的提供者

中国不仅遵守公认的国际法,恪守缔结的国际条约,还提 出推动国际关系民主化、法治化、合理化,尊重世界文明多样 性,共商共建共享的全球治理观,构建人类命运共同体等新理 念新思想新战略。这些新理念新思想新战略,既与相互尊重 主权、平等互利等国际法基本原则内在契合,又有体现时代要 求的新发展,大大丰富了国际法理论。

国际法有效施行和发挥作用,要依靠国际法主体自觉遵 守、维护国际条约等国际法规则。党的十八大以来,面对波谲 云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展 稳定任务,习近平总书记统筹国内国际两个大局,坚持统筹推 进国内法治和涉外法治,提出运用法治和制度规则协调各国 关系和利益、坚定维护国际法基本原则和国际关系基本准则、 推动全球治理体系朝着更加公平合理的方向发展。我们坚持 各国平等参与决策、享受权利、履行义务,反对双重标准和例 外主义,确保国际法统一适用。近年来,个别国家搞本国优 先、利己排外,动摇以联合国为核心的国际体系和以国际法为 基础的国际秩序,成为国际规则的破坏者。

中国始终信守"条约必须遵守"的国际法基本原则。对于 中国签订的各项双边条约以及参加的600多项重要多边国际 条约,中国坚持将国内法律政策与条约义务相衔接,认真、切 实履行相关条约义务,兑现了中国的国际承诺,充分体现了中 国作为负责任大国的担当。我国国际法实践始终站在历史正 确的一边,站在人类进步的一边,在当前充满不稳定性不确定 性的世界中为维护国际法和国际关系基本准则作出重大

随着经济全球化和世界多极化深入发展,全球性挑战层出不穷,要求国际秩序更 加公正合理的呼声越来越高。中国坚持多边主义的核心价值和基本原则,在广泛协 商、凝聚共识的基础上改革和完善全球治理体系,建设性参与和引领国际法规则的制 定。例如,加入世界贸易组织以来,中国全面履行入世承诺、不断扩大开放,党的十八 大以来还积极参与国际经贸新规则谈判,继续推动贸易投资自由化便利化,主张世界 贸易组织改革循序渐进,保障发展中国家发展权益和空间,支持多边贸易体制包容性 发展等。此外,在网络、深海、极地、外空等许多重要国际治理领域,我们都在治理规 则上贡献了中国方案,对国际法创新发展产生深远的历史影响,为人类进步事业作出 重大贡献。

(作者为中国政法大学教授)

## 在构建话语体系上发挥优势

## 深化国际政治学中的语言研究

孙吉胜

语言是人与人之间、国家与国家之间 交往的媒介,是影响国际政治的一个重要 因素。今天,国际竞争日益从经济、科技、 军事等硬实力领域扩展到文化、话语、信息 等软实力领域。近年来,国际政治学中的 语言研究引起了学界关注。这一研究结合 国际政治学与语言学理论,拓宽了国际政

治的研究视域。 国际政治学主要研究国际行为体之间 的互动关系、发展变化及由此产生的后果, 而语言是国际行为体表达意图、传递信号、 进行互动的重要工具,语言的政治性、权力 性、社会性、建构性等特点影响着国际政治 的进程与结果。国际政治语言研究中的 "语言"内涵十分丰富,既包含言语行为、叙 事、话语等,也包括翻译、修辞、语境等。这 一研究主要沿着两个路径展开:一是将国 际政治中的语言作为研究对象,以揭示国 际政治运行的规律;二是借鉴语言学的思 想、理论、视角来研究国际政治问题。

具体而言,国际政治语言研究常常围 绕语言使用者的话语实践和受众对语言的 理解而展开。一是研究语言使用者本身如 何使用具体的语言来实现自身目的。例 过程和受众最终形成的认知。

研究,有助于讲好中国故事,传播好中国声

音。当前,应立足我国外交丰富实践,汲取 中国自身独特的语言、文化、思想、实践经 验等方面的资源,推动这一研究取得更大

挖掘中国语言哲学的深厚底蕴。不同 的语言塑造不同的文化。中国人独特的语 言、文化和思维方式造就了不同于西方的 语言哲学。比如,西方国际政治学关于身 份的研究中,往往认为身份由"自我"和"他 者"建构而成,始终基于二元对立的逻辑。 中国语言哲学认为意义表达的主体和客体 不是孤立的,而是在动态发展中相互联系、 相互影响。中国语言哲学的思想、思维等, 是国际政治语言研究值得深入挖掘的一个 重要方面。

拓展发展中国家的研究视角。一种社 会科学理论必然会反映其所处时代的要求 和面临的课题。当今世界,新兴市场国家和 发展中国家对世界经济增长的贡献率不断 上升,对世界的影响力越来越大。然而,发 展中国家面临的很多现实问题还没有较贴 切的国际关系理论可以解释,一些新的概念 还没有被纳入国际政治学研究视野。中国 是发展中国家的一员,我国学者可以从发展 中国家的视角出发观察、描述、解释国际政 治问题,更好地发现西方国际政治学研究中 有意或无意忽略的概念与问题。

立足中国实践建构国际政治话语和叙 事。党的十八大以来,以习近平同志为核 心的党中央引领中国特色大国外交阔步前 行,在外交实践中形成了丰富的思想、理 念、经验。这些丰富的理论创新和实践经 验需要从学理层面进行提炼和阐释。构建 具有中国特色的国际政治理论体系,一个 重要基础就是构建自己的话语体系和叙事 体系。我国学者需要立足中国特色大国外 交实践,从中国语言、思维和文化出发建构 当代中国的国际关系语言理论,从而更好 向国际社会叙述、解释、呈现和宣介中国理 念和中国主张。

(作者为外交学院副院长)

## 维护公平合理的国际治理体系

## 共建地球生命共同体 推动国际法规则创新

秦天宝



2021年10月,习近平总书记在 《生物多样性公约》第十五次缔约方大 会领导人峰会上发表题为《共同构建 地球生命共同体》的主旨讲话。这一 重要讲话站在促进人类可持续发展的 高度,深刻阐释保护生物多样性、共建 地球生命共同体的重大意义。共建地 球生命共同体的主张具有很强的包容 性、开放性、实践性,相关理念和实践 对于推动国际法规则创新具有重要 意义。

地球是全人类赖以生存的唯一家 园。"万物各得其和以生,各得其养以 成。"人类与地球上其他生命具有和谐 共生的紧密关系。共建地球生命共同 体与保护全球生物多样性密切相关, 是全人类的共同使命,也是国际法重 点关注的内容。地球生命共同体将单 个国家利益、全球共同利益、代际长远 利益、地球生命整体利益置于共同体 的视阈之下,与公平正义的国际法价 值相契合。共建地球生命共同体还意 味着统筹协调国际、代际、种际以及区 域间、群体间多个维度的利益关系,蕴 含着权利、义务、责任相统一的法治精 神,体现了维护公正合理的国际秩序 的内在要求。

共建地球生命共同体为国际法理 论发展与规则创新指明了重要方向。 共建地球生命共同体与构建人类命运 共同体相辅相成,有助于在全球治理 中形成"良法"、达成"善治"。当今世 界,在各国间相互联系和依存日益加 深的同时,气候变化、生物多样性丧 失、环境污染等人类共同面临的挑战 层出不穷。共建地球生命共同体坚持 增进国际社会共同利益,为发展应对 人类共同挑战的国际法规则提供了富 有感召力的目标愿景。共建地球生命 共同体不仅推动改善保护生物多样 性、应对全球气候变化等具体领域的 全球治理,也为国际法的发展进步带 来新的动力,进而为推动建设相互尊 重、公平正义、合作共赢的新型国际关 系提供坚强支撑。

随着综合国力和国际影响力的不 断提升,中国日益走近世界舞台中央, 为生物多样性多边进程不断贡献中国 智慧、中国力量。地球生命共同体和 人与自然生命共同体彼此联结,对国 际法发展进步具有重要指引意义。地 球生命共同体将关注焦点从"人类"扩 展到"地球生命",以人与自然和谐共 生的眼光看待地球生命。中华优秀传 统文化中的天人合一、道法自然等观 念,对于今天人类共建地球生命共同 体具有借鉴意义。我们可以将共建地 球生命共同体蕴含的万物和谐共生的 理念、坚持整体系统观念的方法论等 融入国际法规则之中,努力推动构建 人与自然和谐共生的地球家园成为国 际社会的共同法律责任。

以联合国为核心的国际体系和

以国际法为基础的国际秩序是共建 地球生命共同体的法律基石。共建 地球生命共同体应当以国际法原则 为指引,恪守公平、共同但有区别的 责任和各自能力原则,促进合作,坚 持共商共建共享,维护真正的多边主 义。共建地球生命共同体非一朝一 夕之功,需要在维护现有国际法规则 基础上,将地球生命共同体理念深刻 融入国际法规则之中。这就需要把 这一理念转化为规范化的国际法语 言,进一步体现到多边公约、双边条 约等之中。妥善协调现有双边、区域 和多边国际法律机制,推动各多边公 约、双边条约协同增效,同时不断加 强程序规则与实体规则创新,实现共 建地球生命共同体的制度化、体系 化。挖掘国际软法发挥功能的场域 和路径,推动实现多种国际规则相互 配合、优势互补,充分发挥法治的保 障作用。

(作者为武汉大学环境法研究所 教授)

如,人们通过分析国际政治中的一些具体 案例,寻找文本中的"话语节点",对其中的 前提假设、谓词、主体定位等进行分析,特 别是分析如何用形容词、动词、副词等给对 象贴上一系列标签,通过何种修辞手段和 叙事方式来构建起对象的性质、特征、身份 等。二是研究受众的理解过程,如不同的

国际行为体对同样的语言和同样的国际行 为如何产生不同的理解,信息加工过程如 何产生了理解差异。这一过程不仅涉及语 言本身,还涉及语境、受众的知识背景、习 惯习俗等,这些因素直接影响话语的接受

国际政治语言研究可以启发人们跳出 惯常的研究范式,对一些国际问题和现象 作出不同角度的思考。深化国际政治语言