

人民时评

决战决胜国企改革三年行动

刘志强

世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。越是这种时候，国有企业越要以奋进的姿态，啃“硬骨头”、蹚“深水区”，向改革要活力，向改革要动力

做强做优做大国有资本和国有企业，不断增强活力、影响力、抗风险能力，为壮大国家综合实力、保障人民共同利益筑牢更为坚实的经济基础

推进中国特色现代企业制度建设，攻克市场化改革难点，化解国企办社会、厂办大集体等历史遗留问题，让国有企业活力更足；推进战略性重组、专业化整合，让国有资本布局更优；实施“双百行动”“科改示范行动”“区域性国企综合改革试点”，让国企改革针对性和穿透力更强……2020年以来，国资委深入推进国企改革三年行动，层层压实责任，狠抓落实落地，目前已经圆满完成七成目标任务。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。多年来，国有企业依靠深化改革走向市场、适应市场、融入市场，未来也一定要依靠深化改革在市场竞争中增强活力和实力。“三年行动”七成任务的顺利完成表明，只要我们遵循市场经济规律和企业运行规律推进改革，就一定把国有企业打造成为生机蓬勃、实力强劲的现代化企业。

奋进新征程，无论是坚持稳中求进工作总基调、着力稳定宏观经济大盘，还是实现高水平科技自立自强、增强产业链供

应链韧性，都需要国有企业特别是中央企业发挥龙头带动作用。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。越是这种时候，国有企业越要以奋进的姿态，啃“硬骨头”、蹚“深水区”，向改革要活力，向改革要动力。

一方面，要做好经验推广，打好主动仗。近两年，以经理层成员任期制和契约化管理、关键核心技术人才激励机制等为主要内容的三项制度改革加快推进，取得良好成效。打破“铁饭碗”，形成能者上、庸者下的用人机制；打破“大锅饭”，构建差距拉开、激励到位的市场化薪酬分配机制，由此增强了企业管理者的紧迫感，激发了广大国企职工的积极性，也提升了国有企业对人才的吸引力，积蓄了长远发展动力。下一步，要借鉴推广已有成熟经验，将改革重要举措和经验形成长期制度，纳入运转体系，为国有企业长远发展保驾护航。

另一方面，要聚焦重点难点，敢啃“硬骨头”。改革越是向纵深发展，越需要我

们加倍努力、扎实进取。比如，一些中央企业体量庞大、实力雄厚，但创新引领力、国际竞争力还存在不足。为此，要深入开展对标世界一流管理提升行动，着力补足“大而不强、全而不优”的短板，让更多“尖子生”脱颖而出、扬帆远航。又如，不少中央企业承担着原创技术“策源地”、现代产业链“链长”的光荣使命，要通过完善科技创新机制体制，更好释放创新潜能，攻克关键核心技术，抢占国际科技竞争制高点。再如，近年来混合所有制改革深入推进，但要真正发挥效力，还需进一步推动混合所有制企业深度转换经营机制，探索差异化管控。直面难题，勇于破题，改革成效才会更加显著。

2022年，是国企改革三年行动决战决胜之年。如何确保各项改革任务在年底前全面完成？让我们按下“快进键”，跑出“加速度”，以实际行动深化国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，不断增强活力、影响力、抗风险能力，为壮大国家综合实力、保障人民共同利益筑牢更为坚实的经济基础。

新论

始终牢牢端稳自己的饭碗、牢牢把住粮食安全的主动权，才能为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供更加坚实的支撑

牢牢守住保障国家粮食安全底线

程国强

不久前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作并发表重要讲话，强调“保障好初级产品供给是一个重大战略问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮”。中央农村工作会议明确要求，“牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线”。

粮食安全是事关人类生存的根本性问题。要着眼国家战略需要，把粮食安全这根弦绷得更紧，把重农抓粮责任压得更实，把粮食稳产保供根基筑得更牢，把农业基本盘夯得更稳。无论外部环境多么复杂、风险挑战多么严峻，都始终牢牢端稳自己的饭碗、牢牢把住粮食安全的主动权，才能为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供更加坚实的支撑。

2021年，农业生产保持稳中有进，粮食产量保持在1.3万亿斤以上，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，全面推进乡村振兴迈出坚实步伐，成绩来之不易。农业农村改革发展取得的显著成效，对于开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。同时也要看到，今后一个时期我国粮食需求仍将持续增长，资源环境约束越来越紧，粮食增产增收难度越来越大，粮食稳产保供依然存在短板弱项和挑战压力。与此同时，世纪疫情与国际市场波动对利用国外农业资源、保障粮食供应链稳定也带来风险和冲击。这就需要增强忧患意识、坚持底线思维，时刻绷紧粮食安全这根弦，提高粮食和重要农副产品供给保障能力，注重下好粮食稳产保供的先手棋、打好粮食安全风险防控的主动仗。

习近平总书记强调：“保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效。”落实这一重要指示，需要层层压实责任，强化地方党委政府重农抓粮的主体责任，健全完善粮食安全责任制及其监督考核机制，切实把粮食安全党政同责落到实处、取得成效，使主产区、主销区、产销平衡区共同扛稳粮食安全责任。习近平总书记深刻指出：“耕地保护要求要非常明确，18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。”这就要求固本强基、筑牢粮食产能根基，压实地方各级党委和政府耕地保护目标责任，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，保障好粮食安全最根本的生产能力。

牢牢守住保障国家粮食安全底线，需要系统谋划、扎实推进。这要求我们坚持藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业基础设施投入力度，加快实施“科技兴农”战略，深入实施种业振兴行动，全面打赢种业翻身仗；创新政策机制，激活粮食生产新动能，不断提升价格、补贴、保险等措施的政策效能，建立种粮农民合理收益保障机制，更加有效地提高农民种粮务农积极性；提升调控能力，健全粮食应急保障，优化储备品种结构和区域布局，持续增强粮食供应链的稳定性、安全性、抗逆性和协同性，建立健全高效安全可控的粮食应急保障体系。

粮食稳，天下安。坚持走中国特色粮食安全之路，牢牢守住保障国家粮食安全底线，才能始终解决好14亿多人口的吃饭问题，牢牢端稳中国饭碗，为经济社会高质量发展筑牢基础。

(作者为中国人民大学农业与农村发展学院教授)

瞄准“双碳”目标 推进绿色转型

王 诚

实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。“双碳”目标的提出，为水泥行业重新定义了绿色低碳转型的目标路径与可持续发展的使命愿景。

“十四五”规划与2035年远景目标纲要提出，实施以碳排放强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达到碳排放峰值。作为节能降碳的重点行业，水泥行业还面临产能严重过剩尚未从根本上得到解决的问题，必须淘汰落后产能，加快绿色化、数智化转型，持续提升产业现代化水平，探索出一条适应新发展阶段、契合新发展理念的可可持续发展之路。

推动行业结构优化，促进高质量发展。随着国家采取强制性标准推动低质低效产能退出、加强对新建和存量项目的监管等措施不断落地实施，水泥企业正在通过并购、参股等多种形式推动联合重组，从源头上遏制新增产能，从存量上压减淘汰落后产能，从结构上调整，实施差异管控，促进行业实现可持续发展。

实施节能降碳行动，实现绿色转型。在构建减排体系过程中，水泥企业应积极向新能源、节能环保领域迈进，加快延链补链强链。要开展节能降碳行动，全面推广全绿电供应和新技术，争做能效“领跑者”。利用水泥行业矿山空间大、建筑物分布广的优势，构建绿色低碳产业生态链，积极布局光伏、风电等新能源项目，减少化石能源消耗。同时，将水泥产业的投资向下游转移，加快装配式建筑等终端市场的布点，拉长产业链条。

数字赋能水泥制造，助推产业升级。实现“双碳”目标，水泥行业必须顺应数字化、网络化、智能化的发展趋势，深入推进新一代信息技术和水泥制造的深度融合，驱动生产、管理、服务模式变革，有效降低水泥生产过程的能源消耗和碳排放。龙头企业要充分发挥引领带动作用，加快创新发展步伐。以海螺水泥公司全流程水泥智能工厂为例，通过采用“一键输入、全程管控”的生产模式，矿山生产效率提升约12%，柴油消耗降低约3.6%，质控人员劳动强度下降24%。目前，海螺集团已投入20亿元推广智能工厂升级改造，加速建设面向水泥行业的垂直行业工业互联网平台，发挥行业引领优势。

实现碳达峰、碳中和，既是水泥行业高质量发展的必由之路，也意味着更多的机遇和挑战。水泥不是落后产品，传统行业也不等于落后产业。只有实现绿色转型，不断在“减”上下功夫，在“强”上花力气，才能摘掉高耗能、高排放的标签，更好地融入和服务经济社会发展。

(作者为海螺集团党委书记、董事长)

图说·乡村振兴新画卷⑦

精准帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果

何 娟

在江西万载县，一个个帮扶车间开到群众家门口，吸纳村民就地就近就业；在贵州丹寨县，“乡村技能培训课堂”火热开展，着力打造更多能工巧匠；在湖南江华瑶族自治县，地标农产品“瑶山雪梨”通过直播间走向千家万户，为农户增收、产业培育助力……脱贫摘帽以来，各地以产业帮扶、消费帮扶、就业帮扶等为抓手，持续巩固提升脱贫攻坚成果。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要看到，脱贫地区产业搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强；有的脱贫户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，遇到风险变故仍有可能返贫。巩固脱贫成果，需要政策“扶上马、送一程”。不久前召开的中央农村工作会议强调，要“加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制”。这既是巩固拓展脱贫攻坚成果的应有之举，也是接续推进脱贫地区乡村振兴的题中之义。

精准帮扶就要“缺什么补什么”“弱什么强什么”。不同地方的资源禀赋、发展程度、存在短板、面临瓶颈千差万别，乡村振兴面对的实际困难也不尽相同。因地制宜、因人施策，才能有的放矢、事半功倍。比如，在贵州威宁彝族回族苗族自治县，当地政府从2020年开始为年均收入低于5000元的脱贫户和低收入边缘户统一购买保险，用理赔金对“收入掉线”的农户进行救助，及时消除返贫致贫风险。又比如，在陕西洛南县，豆角丰产却一度没有销路，当地引进龙头企业、落实产业奖补政策，带动深加工产业发展，让群众尝到“土里生金”的甜头。实践证明，精准帮扶、科学施策，才能最大限度发挥当地的资源优势，最大限度调动当地群众的积极性、主动性、创造性。

“胜非其难也，持之者其难也。”当前，全面推进乡村振兴号角已吹响。以更加集中的支持、更加有力的举措、更加精细的工作，像打脱贫攻坚战一样抓巩固，一定能让更多农民富起来，让乡村产业火起来，更好实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

右图：在湖北十堰市郧阳区青曲镇乐园村香菇种植基地，菇农在采摘香菇。当地实施产业扶持政策，助力农户特别是脱贫户稳定增收。

曹忠宏摄(人民视觉)

下图：在贵州黔西市化屋村易地扶贫搬迁安置点就业车间，村民正在直播推介苗绣蜡染产品。

史开心摄(影像中国)



现场评论

北京冬奥会、冬残奥会带来的冰雪热情，不仅让人们将对即将到来的“冰雪之约”充满期待，也在助力冰雪运动不断推广

燃旺冰雪运动的火炬

刘以晴

“什么样的学校会有越野滑雪课？”吉林省吉林市给出的答案为：普通中小学。自2018年以来，吉林市实施中小学冰雪运动普及工程，通过开设滑雪(高山及越野)体育课、将中小学寒假第一周设为“雪假”等举措，让每名中小学生学习至少掌握一项冰雪运动技能。2018—2020年，吉林市为城区中小学生学习滑雪课累计投入1800余万元，推动学生参与滑雪运动45万人次。

会以来，全国居民冰雪运动参与人数达3.46亿，提前实现了“带动三亿人参与冰雪运动”的目标。参与人数之多从一个侧面表明，北京冬奥会、冬残奥会带来的冰雪热情，不仅让人们将对即将到来的“冰雪之约”充满期待，也在助力冰雪运动不断推广。

冰雪运动特别是滑雪，对场地要求较高。曾经，没场地、距离远、花费高等因素，阻碍了群众开展滑冰滑雪运动。因此，激发冰雪运动热情，首先要完善硬件设施，加强场地建设。位于吉林省通化市的金厂滑雪场始建于1959年，经过重建改造后，于2021年12月重新向公众开放。在雪场周围，当地配建了滑雪博物馆、滑冰馆、越野滑雪训练基地等场馆。有市民高兴地说：“家门口就有滑雪场，去运动非常方便。”良好的运动设施是开展全民健身特别是冰雪运动的基础。摸清群众需求、科学合理规划、提升服务能力，才能吸引更多群众积极

参与，进一步把冰雪运动推广开来。

少年强则中国强，体育强则中国强，全面开展冰雪运动，要从孩子抓起。吉林省2019年编印的冰雪运动教学指南要求，低年级参与堆雪人、轮滑，中高年级增加单板滑雪、冰球、冰壶等项目，从教学内容到教学方法上随着年级上升而体现梯度差异。一位体育老师表示：“这样既能最大程度保证孩子们的安全，又能让他们循序渐进地体会冰雪乐趣。”无论是推广运动项目，还是培养专业运动员，青少年都是必不可少的生力军。进一步推动“冰雪进校园”，不仅步子要快更要稳，还应打开思路，在科学设置冰雪课程、加强知识普及的同时，注重优化完善冰雪项目联赛、体教融合等，不断畅通冰雪专业人才的选拔通道。

普及冰雪运动，增强人民体质，关键要靠带动。新中国第一位全国滑雪冠军单兆鉴说：“我更在意这次冬奥会如何让冰雪文

化、滑雪运动在中国得到更好的推广。”从在吉林省“百万青少年上冰雪”活动中担任公益教练的周洋，到退役后自主研发冰鞋的短道速滑运动员王阳，再到致力于培养“娃娃冰团”的李坚柔，如今，越来越多的专业人士投身冰雪运动“传帮带”事业中，教学、答疑、解惑、推广文化，发挥榜样力量，为更多人铺就参与冰雪运动的大道。凝聚众智、集腋成裘，激发更多专业力量投入冰雪运动推广，必将有利于巩固优势、补齐短板，燃旺冰雪运动的火炬。

冰雪运动具有独特魅力，更有广阔前景。随着2022年北京冬奥会、冬残奥会渐行渐近，冰雪运动也即将迎来新的高潮。把握冬奥契机，推广冰雪运动，实现“南展西扩东进”，带动全民参与，我国冰雪运动不仅能搞上去，而且一定会越办越好。中国冰雪，加油！

(作者为本报吉林分社记者)