

法治头条

2021年,公安机关找回历年失踪被拐儿童10932名

“团圆”行动照亮家庭团圆路

本报记者 张天培

在四川省绵阳市公安局狭长的走廊通道里,王玉菊(化名)夫妇来回踱着步,焦急地等待着DNA比对结果。

32年里,王玉菊夫妇没有停止过对双胞胎女儿的寻找。得知公安机关正在全国范围内开展“团圆”行动,他们马上到当地公安机关寻求帮助。

“每一个失散亲人的家庭,都有一段不堪回首的寻亲之苦和骨肉分离的思念之痛,都渴望早日找回亲人、全家团圆。为离散家庭消除痛苦、实现团圆是我们公安机关的重大责任。”公安部刑侦局相关负责人说。

2021年,全国公安机关开展为期一年的“团圆”行动,全力侦破拐卖儿童积案,全力缉捕拐卖儿童犯罪嫌疑人、全面查找失踪被拐儿童。截至2021年12月,已找回历年失踪被拐儿童10932名。

“看到失散多年的家庭团聚,再苦再累都值得”

“没错!就是她们!”经过反复的遗传信息核查和人像比对,最终确认福建汪银(化名)和安徽赵珊(化名)的生物信息与王玉菊夫妇吻合,属于亲子关系。民警胡祥雨兴奋地

把检验结果第一时间告诉了王玉菊夫妇。胡祥雨,来自绵阳市公安局刑侦支队,主要负责打拐工作。“团圆”行动开展以来,为了让群众寻亲更加方便,绵阳公安机关在重点地区成立了3个以打拐民警名字命名的反拐寻亲工作室,“胡祥雨工作室”就是其中之一。以工作室为依托,截至2021年12月13日,胡祥雨和当地打拐民警一共帮助116个家庭实现了团圆。

汪银和赵珊的信息虽然比对成功了,但还有一件事像一块石头一样压在胡祥雨心里。“找到孩子只是复杂工作的第一步。”胡祥雨说。

原来,由于事发突然,汪银和赵珊没有思想准备,对认领抱有一些抵触情绪。

胡祥雨反复通过短信、电话、微信联系,并专程跑到福建、安徽,与汪银和赵珊不断沟通,解释情况,终于获得了她们的理解和信任。2021年10月30日,在绵阳公安的见证下,失散32年的王玉菊一家重获团圆。

“感谢你们的辛苦付出,你们真是人民英雄!”王玉菊抱着两个女儿,激动地对胡祥雨等民警表示感谢。

安徽省公安厅刑警总队“打拐办”负责人杨菁表示,“虽然大家长期超负荷工作,但每当看到失散多年的家庭团聚,再苦再累都值得!”

“每位民警都承担数项任务,严格意义上的专职打拐民警没有几个人。大家的任务特别重,可就是在这种情况下,我们的民警依然奋战在打拐工作第一线,为的就是努力让更多家庭实现团圆。”杨菁介绍,很多民警发现了线索就住在当地,一遍遍地采集信息、血样,反复走访摸排,如同是在找寻自己的亲人。

“公安机关更有能力、有条件承担起这份重任”

“团圆”行动中,找到的失踪被拐人员与亲人分离时间长达74年。

“受限于技术条件等原因,以前很多失踪被拐儿童案件没有得到及时侦破。随着DNA技术和人像比对技术不断发展、公安办案能力持续提升、打拐工作机制不断完善,尤其是公安部部署开展命案积案攻坚行动以来,各地公安机关在组织指挥、技术支撑、区域协作等方面积累了丰富经验。”公安部刑侦局副局长童碧山介绍。

过不断迭代发展,人像比对技术准确率有了大幅提升。”2021年9月,吕游再次参加公安部组织的第二次技术比对会战,每天依旧工作近10个小时,查看上千张照片,但他觉得很有成就感,“我们甚至还比中过一张被拐儿童的百日照”。

同样参加过技术比对会战的公安部物证中心情报处处长刘冰介绍,将DNA技术与人像比对技术成功融合,是这次“团圆”行动最大的技术尝试和突破,得到了“1+1>2”的效果。

据介绍,目前,我国DNA检测技术和数据库建设处于世界一流水平,检验方法稳定可靠,识别准确率越来越高,为找到失踪被拐儿童提供了强有力的支撑,成为这次“团圆”行动取得丰硕成果的重要原因之一。

“继续加大宣传力度,帮助更多的离散家庭团聚”

“团圆行动,免费采集DNA”“圆梦有路 助爱回家”“你和你的亲人只差一滴水的距离”,在失踪被拐儿童案件发生的重点地区,经常能看见印有这些宣传标语的海报。

DNA检测是最终认定失散家庭是否属于亲子关系的唯一办法。但一直以来,警方掌握的样本有限,给认定失踪被拐儿童和父母的亲子关系增加了难度。

“这次‘团圆’行动的一个重大亮点,就是广泛宣传动员群众积极到公安机关采血,为失散家庭寻亲提供破案线索,很大程度上提高了公安机关为失散家庭找到亲人的可能。”公安部刑侦局打拐办副处长孟庆



①

人民群众期盼的,人民警察一直没有放弃。“现在,公安机关更有能力、有条件主动承担起这份重任。”童碧山说。

“我觉得差不多了,肯定是这个!”参加“团圆”行动刑事技术集中比对会战的民警李海燕很自信。

2021年5月的一天,天津市公安局刑侦总队刑事技术专家吕游正拿着一张被拐男孩祁吉5岁的照片在电脑屏幕前仔细做着对比,突然发现一名广东省汕头市的男子和祁吉的五官特征高度相似,马上请李海燕帮忙联系地方公安机关核查。

“通过对祁吉小时候的照片进行技术增强和清晰化处理,我们得到了200多个高度相似的照片,经过两天不断甄别筛选,最终找到一个生物特征最符合的男孩,反复比对分析后,最终确认这个男孩就是祁泽华、龙大娥夫妇失散25年的儿子。”吕游说。

“人像比对技术之前不成熟,准确率低,没有大范围应用在打拐领域,这几年通



②

甜介绍,公安机关充分利用传统媒体和新媒体资源,广泛发动社会各界和广大群众参与支持,力争让更多失踪被拐儿童父母、疑似被拐人员、身源不明人员了解“团圆”行动。

“三十几年了,本来都不抱希望了,完全没想到竟然真的比中了。”回想起当时的场景,董然(化名)仍然有些激动。

原来,从小被拐卖到上海的董然偶然间看到“团圆”行动相关宣传,马上到当地公安机关进行了采血。打拐民警随即把董然的血样录入“全国公安机关查找被拐卖/失踪儿童信息系统”。功夫不负有心人,最终成功比中四川省苍溪县董国梁(化名)夫妇。时隔30余年,董然终于找到了亲生父母。

“新案好破,积案难办”是民警办案的共识。积案破案线索少、技术手段少,侦破很有难度。尤其是失踪被拐儿童积案,往往涉及好几个省份,一个小孩可能被转卖多次,线索很容易中断。现在重启这些积案,既要找丢失的孩子,又要重新确立犯罪嫌疑人,公安机关遇到很多困难。

“找到失踪被拐儿童只是‘团圆’行动的第一步。”孟庆甜表示,“接下来,公安机关将紧盯侦破案件、缉捕犯罪嫌疑人,打击涉案各环节,同时继续加大宣传力度,帮助更多的离散家庭团聚。”据了解,截至2021年12月,公安机关已经成功侦破拐卖儿童积案350余起,抓获拐卖儿童犯罪嫌疑人890名。



③

图①:广东梅州警方快速行动,解救一名9个月大的被拐婴儿。

新华社发

图②:公安部“团圆”行动在湖南常德开展第二次刑事技术集中比对会战。

公安部刑侦局提供

图③:在江苏扬州宝应县公安局刑警大队,“团圆”行动帮助失散30年母子团圆。

沈冬兵摄(影像中国)

版式设计:张芳曼

金台锐评

在全社会筑牢防拐打拐防线

章炳言

日前,在警方不懈努力下,被拐14年的符某涛和孙某接连被找到。2021年12月6日,公安部在广东深圳为其组织现场认亲活动。据介绍,公安部开展“团圆”行动以来,全力侦破失踪被拐儿童案件、缉捕拐卖儿童犯罪嫌疑人,帮助万余离散家庭团聚。

广大民警忠诚履行职责,用行动诠释“人民警察为人民”。在“团圆”行动中,广大民警克服困难、顶住压力、坚持不懈,以

紧盯目标不放、“咬定青山”不松的执着,全力侦查案件,认真核实丢失儿童信息,积极宣传政策法规,广泛动员群众支持,用他们的坚守和付出,换来一件件失踪被拐儿童案件的侦破、一个个破碎家庭的团圆。

滴水不成海,独木难成林。帮助更多的离散家庭团圆,需要更多社会力量广泛参与。失踪被拐儿童案件往往涉及地域范围广、时间跨度长、线索少、头绪多,单

靠警方力量还不够。电影《失孤》原型郭刚堂找到被拐24年的儿子后,仍不断为警方提供其他被拐儿童线索;唐蔚华被拐的儿子磊磊还没有找到,但她却说:“如果磊磊是第九十九个孩子,那我要先帮助找到前面的98个。”像郭刚堂和唐蔚华一样的志愿者还有很多,他们通过多种方式,广泛宣传公安机关的“团圆”行动,动员更多的人去采血样、录信息,不断收集各类线索。只有社会更多力量共同努力,打拐行

动才能实现最佳效果。

对拐卖儿童案件要全链条打击,从根源上杜绝悲剧发生。找到失踪被拐儿童不是终点,更要全力侦破案件、严查各个环节。对拐卖儿童等违法犯罪行为,必须坚持“零容忍”的态度。只有对各涉案犯罪分子的违法犯罪行为进行严厉打击,才能在社会上产生强烈的震慑作用,对违法犯罪行为的“零容忍”,力争实现失踪被拐儿童案件的“零发生”。

在全社会筑牢防拐打拐防线,提升全民防拐意识,十分必要。符某涛和孙某被拐的细节提醒广大父母,拐卖案件大多是可预防性案件,面对花样百出的拐骗伎俩,必须增强家长的防范意识,强化儿童打拐教育,与公安机关、社会各方力量共同努力,不给犯罪分子任何机会,早日实现天下无拐。

山东开展专项工作

化解信访积案 解决急难愁盼

本报记者 金歆

路面坑洼不平、墙皮脱落严重、供暖管线老化、垃圾堆积如山……山东省东营市河口区某住宅小区居民心头的这些“烦心事”“揪心事”,终于得以解决。

这个小区原本是某国有企业的住宅楼,供水、供电、供暖等设施由企业负责。该企业改制后,这些相关生活设施的维护始终未得到合理安排。无奈之下,小区居民遂到信访部门上访。

收到小区反映的信访事项,河口区经过分析,迅速落实区级领导包案。区委书记及时面对面倾听居民诉求,区长专门到相关部门协调,成立由区住建局、综合行政执法局和河口社区管理中心等单位参加的工作专班,下设供电、供暖、供水、供气、道路维修、物业管理等6个小组,启动小区改造提升工程。不久后,工程顺利完工,居民反映的问题全部得到解决。

山东省深入开展“治理重复信访、化解信访积案”专项工作,全面排查梳理老百姓的急难愁盼问题。全省各地落实领导包案,37名省级领导包案化解296件疑难复杂问题;同时各地信访部门推进进党委政府各部门联动协作,在全省上下形成了清积案、惠民生、促和谐的浓厚氛围。

青岛市李沧区某大厦是一个“烂尾楼”。27名购房人上访多年,要求开发商承担违约责任,并赔偿损失。李沧区住建局城市建设管理局、信访局、属地街道办事处等相关各部门成立工作专班,全力推动问题实质解决。经过多方协调,大厦得以复工,但因企业内部股东纠纷,大厦产权收购方与购房人难以达成一致,退款工作一拖再拖,27名购房人又走上了“上访路”。

面对困境,工作专班聘请经验丰富的律师团队介入,理清法律关系;区城市建设管理局、信访局、属地街道办事处多次会商研判,引导大厦转让、收购双方制订解决方案。经过艰苦工作,2021年7月,转让、收购双方与购房人代表达成一致意见,当场退赔。

“感谢相关部门,让我们反映了10多年的诉求终于得到了化解!”一名购房人当场流下了眼泪。

除了针对信访个案开展化解,山东还注重开展十大领域信访突出问题专项治理,把信访“点”上的问题放到“面”上。聚焦城乡建设、劳动保障、自然资源等领域群众反映集中的突出问题,强化系统治理,加强政策供给,推动批量化解。同时,为解决信访积案“边清边积”问题,山东高度重视初信初访办理工作,省信访局开发建设信访事项减存控增管理系统,建立健全首接首办、接诉即办、直转快办、跟踪督办等制度,变信访问题“中转站”为“终点站”,让群众第一次信访就有人受理、有人调查、有人处理、有人答复,以最快速度和最优方案解决群众合理诉求。

“我们将按照‘繁简分流’的原则,最大限度压缩信访事项受理办理周期,提升一次化解率和群众满意率,让信访矛盾‘随产生、随化解,不积累、不激化’。”山东省政府副秘书长,省信访局党组书记、局长柳景武说。

建立联动机制 推进诉源治理

孙兵

不久前,侯某在吉林省延边朝鲜族自治州延吉市开了一家烧烤店,由于房屋自带的通风管道排烟力度不够,油烟、异味窜到了房后的居民小区。对此,小区居民向延吉市城市管理行政执法局进行了投诉。

侯某收到罚单后,按照城管局的要求花3万元自建了一条排烟管。可小区居民对这一处理结果并不满意,认为烟道“不美观”“有噪音”,又到延边州中级人民法院对延吉市城管局提起行政诉讼。

“这起案件的关键争议是排烟管道如何设置。”延边中院行政庭庭长李丽英介绍,受理案件后,法院积极协调侯某与小区居民和解,实质性化解矛盾纠纷。

同时,法官发现,外置烟道问题在当地并非个别现象,不仅影响市容市貌,而且很容易引发邻里纠纷。

为根治餐饮饭店排烟管“满墙爬蚯蚓”的顽疾,延边中院向延吉市政府提出司法建议,延吉市政府立即组织相关部门联合调研,并出台文件,规范餐饮饭店排烟管设置。

这是在政府和法院联动工作机制下,吉林积极探索基层诉源治理的一个缩影。2020年,吉林省政府和吉林省高级人民法院以行政争议协调化解中心建设为依托,推动建立联动机制,实现司法与行政良性互动。当年,吉林省三级行政争议协调化解中心化解率达41.7%;吉林法院一审行政诉讼案件同比下降24.4%,非诉执行审查案件同比下降58.6%。

在府院联动机制下,吉林法院还积极推动企业破产审判,处置“僵尸企业”,助力吉林经济社会高质量发展。

近两年来,吉林高院与发改、财政、税务、市场监管、金融等部门共同建立了“僵尸企业”处置联动工作机制,成立联合工作专班,通过司法程序成功处置20多家“僵尸企业”;与吉林省地方金融监督管理局联合建立“一案一策”工作机制,成功化解一批重大风险事件金融案件;长春、四平、通化等地法院与政府部门探索建立破产援助基金,联动解决破产费用保障问题……

吉林高院相关负责人表示,通过建立府院联动机制,法院可以更好地把握经济社会发展全局,更好地使法院工作贴近和服务中心工作,进一步提升司法工作质量和水平,为地方建设提供更加有力的司法服务和更加坚实的法治保障。