

人民政协新实践

全国政协双周协商座谈会聚焦“加大中医药资源的发掘和保护”——

推动中医药高质量发展

本报记者 李昌高

党的十八大以来,习近平总书记就中医药工作作出系列重要论述和重要指示,为新时代中医药振兴发展提供了根本遵循。

如何充分发挥中医药资源的独特优势,进一步激发和释放中医药的功能和价值,推动中医药传承创新发展取得新进展、新成效?日前,全国政协召开双周协商座谈会,邀请部分全国政协委员、专家学者围绕“加大中医药资源的发掘和保护”协商议政,为中医药发展建言献策、凝聚共识、汇聚力量。

秉持科学,守正创新

当前,中医药高质量发展迎来前所未有的机遇,也面临不少挑战。委员、专家们认为,为中医药发展提供更加强有力的科技支撑、为其注入创新活力尤为迫切。

“中医药临床优势显著,但科学研究薄弱,科学表达面临很大困难,临床疗效‘说不清’、作用机理‘讲不明’,导致中医药科学性备受质疑。”广东省中医院副院长卢传坚委员说,中医药研究投入亟须加强,亟须引进现代科学技术。她认为,中医药原创资源丰富,资源存量庞大,但科学研究投入欠缺,原创优势难以彰显。

“建议以原创性、基础性、前沿性研究为抓手,聚集优势资源集中攻关,力争理论源头取得重大突破。”卢传坚建议,应面向中医药原创基础理论设立专项,推动中医药原始创新;在国家科技创新体系中,加强中医药科研平台的建设力度,提高重大科技项目对中医药研究投入的占比。

在抗击新冠肺炎疫情中,中医药作出了积极贡献。中国工程院院士张伯礼和团队研制出的中药新药“宣肺败毒颗粒”发挥了重要作用,成为临床筛选出的有效方剂

“三药三方”之一。此次双周协商座谈会,张伯礼院士也来到现场。他认为,要坚持遵循中医药发展规律,强化问题导向,不断引进现代科学技术为我所用,用现代科学解读中医药的作用原理;进一步完善顶层设计,强化临床实证和作用机制研究,推进中医药科技创新。“特别是国家应该设立中医药科技重大专项,鼓励多学科交叉,联合研究,用现代科学来解读中医药,推进中医药现代化。”张伯礼说。

“当前,中医药科技支撑能力和外向型人才还不能满足对外交流合作需求。”上海中医药大学副校长陈红专委员认为,“中医药应加快‘走出去’步伐,建议开展中医药国际大科学计划,以国际上大家非常认同的针灸作为大科学计划的先导项目,产生更多国际公认的针灸临床疗效证据。”他还建议,要用现代的交叉科学技术诠释针灸防病治病的科学内涵,解释穴位经络的科学道理;同时加强中医药标准的制定,推动国际合作能力建设。

挖掘瑰宝,传承精华

中医药是中华民族优秀传统文化的结晶和瑰宝。委员、专家们认为,必须做好中医药资源的发掘、保护和传承工作,推动中医药事业和产业高质量发展。

中医药炮制技艺是中国传统医药的关键制备和提取手段,是中医临床用药的必备程序。2006年,中药炮制技艺被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

“当前,一些优秀的传统炮制技艺面临着后继乏术、后继乏人的困境。必须加快推进中医药炮制技艺传承和人才培养进程。”中日友好医院中医部主任张洪春委员建议,加大创新发展中药炮制技艺的支持力度,将中药炮制技艺与理论的研究列入国家科研重点项目,积极推进炮制装备的现代化与信息化;完善人才培养模式,把传统“师徒传承”模式融入现有教育体系,开设“炮制老专家传承工作室”,为经验传承提供平台;推进校企合作,职业教育,让经验丰富的行业专家参与“订单式”人才培养,为社会输送高质量的应用型人才。

中医药古籍是中华优秀传统文化和中医药传承创新的源头活水和丰富宝藏。“当

前,古籍资源底数不清,珍贵文献缺乏系统的整理,大量古籍文献没有得到有效开发和充分利用,专业人才奇缺。”全国政协参政议政人才库特聘专家王国强建议,应加快《中华医藏》的编撰出版,开展海内外中医药古籍资源的普查,加强出土医药文献的整理和研究工作,实施中医药古籍数字化重大工程,建立中医药古籍数字资源库。此外,还要加快培养中医药古籍文献保护和开发利用的专业队伍、创新团队和复合型人才。

传统中医药中,优质的道地中药材是关键。甘肃省农业科学院院长马忠明委员认为,只有建立健全种子种苗繁育体系,保证中药材质量,才能使中医药在健康养生、治病救人中发挥独特优势,进而促进中医药的产业化、现代化。他建议,应加快中药材种子资源保存、评价和利用,加快制定中药材种子种苗管理条例或办法,建立国家中药材种子种苗质量区域检测与评定中心,建立质量追溯体系,保证种子种苗质量。

人参是最具代表性的传统道地药材,在中医药领域占有重要地位。吉林省卫生健康委员会副主任秦海涛委员建议,道地人参药材要实现产业化、规模化发展,应强化人参全产业链标准化建设,加强科技创新支撑和新技术应用,让科技势能转化为产业动能。

完善制度,强化管理

委员、专家们认为,推进中医药高质量发展,亟须改革完善相关评审机制,强化中药资源保护和生产管理。

国家中医药管理局原副局长马建中委员认为,中医药的特色优势和多元价值发挥得还不够理想,原因之一是医保政策和价格政策引导机制有待完善,中医药发展

动力还不足。

“医保是激励约束医疗服务行为、引导医疗资源配置的重要杠杆。”马建中说,“但在调研中了解到,多数地方没有把中医优势病种纳入按病种付费范围,中医药报销存在不合理限制,符合中医药特点的医保政策亟待建立完善。”他建议,在政策层面,探索符合中医药特点的医保支付方式,适当提高中医药服务报销比例;在实施层面,制定医保支持中医药传承创新发展的政策性文件,鼓励各地开展多层次医保支付方式改革试点,为制定国家医保政策提供经验借鉴。

“中药新药审评注册效率低,再加上化药、生物新药的强势竞争,致使中药企业对中药新药的开发积极性不高。”山东省工商联副主席林凡儒委员说,“现行工艺标准也严重滞后于科技进步,许多中药品种工艺是在20多年前审批的,近年来随着新技术、新设备的不断涌现,老工艺标准已严重滞后于科技进步。”

林凡儒建议,应改革完善中药注册、审评审批管理,在中药新药临床试验、上市申请注册、审评审批和知识产权保护上提供政策支持,激励中药创新药研发;实行中药生产工艺变更备案制,支持企业采用新技术、新设备优化生产工艺,促进中药制剂质量工艺变更更加科学、合理及中药制剂质量均一稳定。同时,建立反映中医药特点的综合质控标准,对符合中医辨证施治理论的新增适应症放宽审批要求。

“现在常用的500余种中药材品种中,质量总体较好,少部分合格率仍然较低。”江西省科协主席史可委员表示,保障中药材质量及其稳定供给,是支撑中医药事业和产业发展的物质基础,但当前中药资源管理仍然薄弱,存在无序采挖现象,加之未配套实施药材“优质优价”管理,导致药材质量不稳定。

史可建议,应加强中药资源法规建设和保护监管执法力度,保障中药资源可持续利用。同时,进一步强化优良品种选育、种植技术提升、生产过程技术规程执行以及农药化肥使用管理和监督;探索改革中药材生产计划管理模式,确保中药材的质量;同时进一步提升中药产品质量标准及其检验技术水平,提高药品市场监管能力。

图为江西省吉安市泰和县万合镇中药材加工厂,员工正在晾晒黄栀子。

邓和平摄(人民视觉)

议政建言

2021年是中国现代考古学诞生100周年。习近平总书记指出,100年来,几代考古人筚路蓝缕、不懈努力,取得一系列重大考古发现,展现了中华文明起源、发展脉络、灿烂成就和对世界文明的重大贡献,为更好认识源远流长、博大精深的中华文明发挥了重要作用。

回顾百年考古发展历程,可以获得很多启示。

坚守科学,牢记使命。百年来,中国考古学之所以取得重大成就,离不开考古学者们始终坚持科学第一、田野第一、责任第一;始终坚持立足中国实践,汲取世界智慧,建设有中国特色的现代考古学体系;始终牢记使命,为人类和国家探索未知,为人民提供科学服务,在实践和理论上取得大量创新性成果。现代考古学作为一门基础性与应用性兼具的科学,它的发展需要在总结规律的基础上做出科学规划,以引领其有序推进。多级文物主管部门应组织力量,结合“十四五”规划和2035年远景目标纲要,编制全国性和区域性考古学事业发展规划,在“继续探索未知、揭示本源”“做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作”“做好历史文化遗址保护工作”“加强考古能力建设和学科建设”等方面做好具体安排,促进我国考古学为满足广大人民的文化生活需求、为中国特色社会主义现代化建设、为人类命运共同体建设贡献力量。

培养人才,壮大力量。《“十四五”文物保护和科技创新规划》提出,“十四五”时期我国考古从业人员数量预计要达到10000人。优秀人才保障是考古事业健康可持续发展的关键。建议相关部门大力支持有条件的高校加大考古学硕、博层次人才培养,在考古专业机构的用人编制等方面予以政策支持,在吸引人才、使用人才、人才待遇等方面要出台得力举措,积极培养壮大考古队伍,让更多年轻人热爱、投身考古事业,让考古事业后继有人、人才辈出。此外,我国还要培育更多专业方向精深、专业优势突出的考古学研究机构,为培养考古学尖端人才提供学术条件。

强化科技,争创一流。现代考古学是一门开放性科学,其中大量问题需要先进科技支撑,包括田野调查、勘探、发掘、取样和多学科研究等,都离不开科技考古力量的参与。近年来,我国科技考古研究不断发展,但总体上看,科技考古的人才、设备投入和机构建设都还不够,还需要进一步加大力度。有条件的高校可以主动加强与国家、省、市、县各级考古机构合作建立生物考古、环境考古、实验考古、年代测定、陶瓷科技考古、冶金科技考古、农业科技考古、出土文物保护等不同方向的实验室,支持建设科技考古国家实验室,加快田野考古专用装备研制,升级、整合、优化不同部门的科技考古资源配置,建立不同专业方向的科技考古协同创新中心,推动关键共性技术攻关,争创全球一流科技考古队伍、机构、设备、成果体系,推动我国现代考古学高质量发展。

走出国门,文明互鉴。近年来,我国考古学界已经跨出国门,在多个国家特别是“一带一路”沿线国家开展考古合作,推动人类文明互鉴,增进学术友谊。这种跨国性考古工作需要持续稳定的制度性支持,有关部门在跨国考古的项目遴选、外交协调、经费与人员支持、机构合作等方面应加强组织和引导。同时,中国考古成果也要积极前往异国他乡举办展览,或通过建立数字化、多语种考古成果展览体系,向世界展现中华文明的辉煌历史和我国的现代考古学成就。

(作者为全国政协委员、南京大学历史学院考古文物系教授)

提案提要

加强新能源汽车废旧电池回收处理

提案人:全国政协委员岑旭

案由:近年来,新能源汽车产业快速发展,有效推动了绿色低碳发展并在一定程度上缓解了能源短缺。然而,新能源汽车的动力电池有使用期限,电池退役后,如果处置不当、随意丢弃,容易引发安全事故,也会造成钴、镍等资源浪费。做好新能源汽车废旧电池回收利用工作,对于保护生态环境、提高资源利用效率、保障新能源汽车产业健康可持续发展具有重要意义。

建议:健全法规制度链。制定出台新能源汽车电池回收处理的综合性法规,细化明确涵盖新能源汽车电池生产、销售、使用、回收、处理、利用各个环节的专门性规定,形成健全完善的行业领域法规制度体系,解决指导性政策规范执行刚性不够、配套耦合不紧、可操作性不强等问题。

畅通回收渠道链。在新能源汽车广泛使用地区建设新能源汽车废旧电池回收中心,依托销售网络建立以生产厂家为责任主体的回收站,结合生活垃圾分类管理在街道、社区和乡镇设立回收点,形成全域覆盖的新能源汽车废旧电池回收渠道,方便群众就近便进行处理。

规范行业标准链。建立新能源汽车电池制造工艺、结构设计的国家标准,明确废旧电池拆解、检测、分类、贮存、运输中的技术标准,出台安全、可靠、完善的作业规范,进一步提高电池回收处理效率,降低回收处理成本,增强回收处理的安全性。将废旧电池回收处理行业纳入国家新能源汽车产业发展规划,严格落实行业准入门槛,对工艺水平高、技术创新快、发展潜力大的电池回收处理企业加大政策扶持力度。

压实监管责任链。建立工信、环保、市场监管等多部门参加的联动工作机制,明确监管责任清单,围绕废旧电池回收处理的企业资质、安全隐患、环境污染、资源浪费等定期开展联合监督。同时,健全奖惩激励和责任追究制度,将相关部门履行监管责任情况作为生态文明建设考评的重要内容。

(文 漪整理)

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:

打造20个左右国家中医药传承创新中心

20个左右 中西医协同旗舰医院

20个左右 中医疫病防治基地

100个左右 中医特色重点医院

版式设计:张芳曼

履职尽责思考

许启金委员——

“传递好一线产业工人的心声”

本报记者 游 仪

在高压电线上带电检修,在工作室里发明创造……无论是从事哪项工作,国家电网宿州市供电公司输电运检中心带电作业班班员许启金身上总有股钻劲儿。自2018年担任全国政协委员以来,许启金又把这股钻劲儿用在了履职上。为了深入调研产业工人所思、所想、明白产业发展所需,作为全国政协委员,我要传递好一线产业工人的心声,为产业工人队伍建设发展建言献策。”许启金说。

有一次,许启金到工厂调研,发现企业设备转型升级后,出现了工人难以适应的情况。许启金意识到一些地区的产业工人队伍总体素质能力跟不上自动化、智能化生产的变化和要求,产业工人技能转型刻不容缓。“制造业不断提质升级,产业工人队伍素质能力也得跟上。”许启金建议,职业院校或企业可以邀请一些新品研发人员、职业技能大赛的获奖选手前来授课,有针对性地开展

就业帮扶、技能提升和职业培训,进一步壮大产业工人高技能人才队伍。

在许启金的工作室里,电脑屏上,杆塔图、电气图一应俱全,检修操作过程一目了然。“除了会技术,产业工人还得与时俱进。把铁塔线路装进电脑,在计算机上模拟演示,徒弟们看着也更直观,好上手。”指着电脑上图示化的电气设备和检修过程,许启金说。

一边带徒,一边琢磨,许启金对新技术

的运用有了更多感触:“职业教育是产业工人培训的一个主要渠道,大数据时代得加强对工人运用网络技术的培训。”许启金认为,一方面,要为产业工人搭建发展平台,提供设备、技术支持;另一方面,还得激发工人学习热情,发挥其主动性和积极性。他建议,可以通过加大政策扶持力度,建立激励机制,对做出突出贡献的高技能人才提高待遇,激励更多的产业工人争做高技能人才。