

我国首次专门针对湿地保护立法

法治守护湿地之美

本报记者 寇江泽

美丽中国

核心阅读

冬日的江西鹰潭信江国家湿地公园,一片片浅滩湿地引得水鸟驻足栖息。

科学定义湿地,强调整体性保护

湿地被誉为“地球之肾”,与森林、海洋并称为全球三大生态系统。

近年来,我国大力推进湿地保护修复,先后出台《关于加强湿地保护管理的通知》《湿地保护管理规定》《湿地保护修复制度方案》。

“我国对湿地的认识,研究起步较晚,过去湿地在土地利用分类中一直被登记在林地、草地甚至未利用地等地类中。”

对湿地的定义,一直没有统一论。湿地保护法在参考国际湿地公约、我国现行有关规定,结合多方建议的基础上,对湿地进行了科学界定。

“湿地保护法在最大限度保护湿地生态系统的同时,充分考虑了湿地合理利用和可持续保护的现实需要。”

理顺湿地协同保护机制,加强泥炭沼泽、红树林湿地保护

强化对生态系统的保护,必须理顺管理机制。

湿地保护法近日经十三届全国人大常委会第三十二次会议通过,并将自今年6月1日起施行。

为什么专门立法保护湿地?湿地保护法有哪些亮点?如何推动落实?

截至2021年底

我国共建有

29处 国家重要湿地

初步建立湿地保护体系

64处 国际重要湿地

899处 国家湿地公园



国家湿地公园

有效保护了 240万公顷湿地

2003年以来

中央政府累计投入 198亿元

实施了4100多个工程项目

带动地方共同开展湿地生态保护修复

机制。湿地保护法明确,“国务院林业草原主管部门负责湿地资源的监督管理”“国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等其他有关部门,按照职责分工承担湿地保护、修复、管理有关工作”。

“这些规定一方面充分尊重现有的与湿地保护相关的行政管理实践,另一方面明确

了林草部门牵头、其他有关部门按职责分工负责的管理体制,以及信息共享机制,这为湿地协同保护提供了法律依据。”

为更好保护管理湿地,湿地保护法将湿地分为重要湿地和一般湿地,实行分级管理及名录制度。

“按照湿地生态区位以及维护生态功能、生物多样性的重要程度,实行分级管理,重要湿地划入生态保护红线,厘清了各级、各类湿地间的关系,并明确了名录制度这一基本管理手段,有利于对重要湿地的保护管理。”

湿地保护法的一大亮点在于,对泥炭沼泽和红树林湿地进行了专门条款的规定。

根据2018年《全球湿地展望》,全球大部分土壤碳库都位于湿地中,泥炭沼泽是强大的碳汇,是所有生态系统中最大的长期碳存储地。

缓解全球气候变化方面具有重要作用。”吴志民表示。

红树林是热带亚热带海岸带海陆交错区生产能力最高的湿地生态系统,在净化海水、防风消浪、维持生物多样性、固碳储碳等方面发挥着极为重要的作用。

推动责任有效落实,才能充分保护好“地球之肾”

芦苇随风起伏,鸟儿掠过天空,山东邹城太平国家湿地公园,早已不见昔日煤炭开采遗留的黑色“伤疤”。

“邹城在原来的太平采煤区上持续开展生态修复。如今,湿地公园总面积超过1000公顷,生物资源丰富。”邹城市自然资源和规划局高级工程师黄鑫说。

为充分发挥湿地多种功能,湿地保护法避免“一刀切”管理,进一步明确湿地保护与合理利用的关系。

“湿地保护法严格控制占用湿地,防范湿地不合理利用。湿地利用必须统筹考虑湿地生态环境的承载能力,考虑湿地生态系统的结构和功能,考虑生物多样性保护等因素,正确处理保护与利用的关系。”

如何落实好湿地保护法?张明祥表示,湿地保护法在实施过程中,应特别注意落实湿地保护管理的协同机制,并注意在法律适用过程中与相关立法的有效衔接。

“湿地保护法加大处罚力度,破坏国家重要湿地的,每平方米最高处罚1万元,一亩地最高处罚660多万元,有助于从根本上打消违法者占用湿地的念头,彰显依法保护湿地的坚决态度。”

吴志民表示,国家林业和草原局将全方位组织开展普法宣传培训,增强全社会湿地保护意识,提高各级湿地工作者的履职能力,适时出台配套法规和制度政策,指导地方制修订省级湿地保护条例,动员全社会的力量,多措并举保护修复湿地。

数据来源:国家林业和草原局

把自然讲给你听

候鸟成群飞,数量如何计?

吴飞

根据候鸟栖息环境和集群状态的不同,候鸟数量调查可分为完全计数和抽样调查。

又到候鸟越冬季。在云南昆明,海埂大坝、翠湖等处,都可以看到漫天飞舞的红嘴鸥。

候鸟调查是鸟类生态学研究和保护管理的基础。统计显示,近年来,在昆明越冬的红嘴鸥数量在4万只左右。

但是,“容易观察”不等于“容易计数”,红嘴鸥可不会乖乖等在原地,让我们数完了再飞走。

水鸟我们容易看到,藏身林间的候鸟又该怎么“数”?其实,数候鸟不一定完全靠眼睛,还可以靠耳朵。

而对于候鸟迁徙较为集中通过的聚集地或停歇地,则可采用直数或者环志的方法取样调查。

一来鸟类数量与其濒危状态评估相关,如黑颈鹤从1996年近6000只增长到2020年近1.6万只,濒危等级就由“易危”降为“近危”。

（作者为中国科学院昆明动物研究所副研究员,本报记者杨文明采访整理）

“昆仑2021”行动破获长江流域生态环境犯罪案件4700余起

本报北京1月12日电(记者张天培)记者从公安部获悉:2021年,全国公安机关深入开展“昆仑2021”专项行动,依法严厉打击污染环境、非法占用农用地、非法采矿、破坏森林和野生植物资源等严重危害生态环境犯罪。

据介绍,公安机关对各类生态环境犯罪发起凌厉攻势,对202起大要案件进行挂牌督办,发起17次集群专项打击,对破坏生态环境犯罪进行全链条打击。

为更好有效服务保障长江、黄河流域生态保护和高质量发展,公安机关对打击长江、黄河流域生态环境违法犯罪作出专门部署,完善跨区域警务合作机制,破获长江流域生态环境犯罪案件4700余起,破获黄河流域生态环境犯罪案件近5000起。

2022年度永定河生态补水全面启动

本报北京1月12日电(记者王浩)近日,水利部办公厅印发《2022年度永定河水量调度计划》,全面启动2022年度永定河生态补水工作。

据计划,水利部门将利用官厅水库以上的册田水库、友谊水库、洋河水库、引黄工程作为补水水源,维持桑干河、洋河河道内生态基流;在官厅水库以下,利用官厅水库、小红门再生水和南水北调中线引江水等作为补水水源,维持永定河山峡段全年生态基流、平原段维持一定生态水。

上世纪70年代末以来,由于持续干旱、上游来水减少、沿河用水结构不合理等原因,永定河下游平原河道1996年后完全断流,河床沙化,水生态环境遭到破坏。

本版责编:陈娟 申茜 张文豪 版式设计:蔡华伟

龙门水文站——

峭壁间 守黄河安澜

本报记者 王浩 李晓晴

背靠险陡的悬崖,面临湍急的黄河,在陕西省韩城市黄河禹门口上游约1500米处,坐落着黄河水利委员会龙门水文站。

水文站副站长杨文博介绍,测报员外出作业需先乘坐吊箱行至20多米的半空中,接着将仪器放置水流中开展测报。



进入凌汛期,水文站正全力做好测报工作,为防凌应急提供支撑。

如今,雷达水位计、声学多普勒流速仪、缆道自动测流系统等设备的运用,大幅提升了测报精准性。

下图:水文站工作人员在破冰测量水深。朱洪雁摄(人民视觉)

右图:水文站工作人员在高空维修设备。金明辉摄(人民视觉)

