

# 深入实施新时代人才强国战略

中央组织部人才工作局

## 深化细化全面从严治党“四责协同”机制

刘学新

全面从严治党是新时代党治国理政的一个鲜明特征。习近平总书记2018年11月在上海考察时强调：“要坚持严字当头、全面从严、一严到底，严格落实管党治党责任。”全面从严治党向纵深推进，落实管党治党政治责任是关键。近年来，上海市对标对表以习近平同志为核心的党中央全面从严治党重大决策部署，探索建立全面从严治党“四责协同”机制，即党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”统一联动、合力运行的责任落实机制，取得积极成效。面向未来，我们将持续深化细化全面从严治党“四责协同”机制，在思想认识、政策导向、责任目标、方法举措上突出协同，着力构建主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实机制，形成同心划船、同向发力的工作局面。

**在思想认识上突出协同，准确把握、持续深化全面从严治党。**深化细化全面从严治党“四责协同”机制，首先要从思想认识上同频共振。习近平总书记高度重视管党治党责任落实，强调“坚持行使权力和担当责任相统一”“层层传导压力，逐级落实责任”“健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条”等。这为我们落实管党治党责任指明了前进方向、提供了根本遵循。上海市深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，坚持把该履行的责任没有履行是失责、责任落实各自为政也是失责的理念和要求贯穿责任履行全过程，对管党治党的责任主体、内容方式、环节过程等进行系统梳理与科学安排，明确党委主体责任是根本、纪委监督责任是保障、党委书记第一责任人责任是关键、班子成员“一岗双责”是支撑，推动四个责任主体齐心协力、共同干好分内事，推动管党治党同向发力、形成合力。

**在政策导向上突出协同，以管党治党责任撬动各项责任落实。**深化细化全面从严治党“四责协同”机制的政策导向是鼓励奋发有为、支持担当作为、问责失职无为、惩治腐败行为，不断放大抓责任、重协同的综合效应，更好推动全局工作。上海市坚持正向激励和负面约束相统一、行使权力和担当责任相统一、划清底线和设好路标相统一，推进政治监督具体化常态化，在监督保障自贸区临港新片区、科创板、长三角一体化和浦东高水平改革开放上构建起有效的制度机制，对顶风违纪行为露头就打，探索运用一网通办、一网统管“两张网”破解形式主义、官僚主义发现难、定性难、根治难问题，释放乱作为不行、不作为也不行的强烈信号。同时落实“三个区分开来”要求，制定出台《上海市纪委监委关于落实“三个区分开来”重要要求营造风清气正政治生态和干事创业良好环境的若干意见》等文件，明晰担当作为与乱作为的界限，既划清底线红线，坚决查处违纪违法行为，又设好路标和指示牌，督促各地区、部门和单位及时补齐制度短板，消除制度空白，缩小模糊地带，防止制度之间冲突、为干部干事创业提供有力制度支撑。

**在责任目标上突出协同，推动管党治党从一家做到大家做、从我做起到我要做。**深化细化全面从严治党“四责协同”机制的目标是构建知责明责、履责尽责、考责问责的工作闭环。在知责明责上，重点是把握管党治党责任具体化项目化，确保目标明确、主体明晰。上海市开出“问题、责任、项目”三张清单，实现管党治党“问题共同找、责任共同定、项目共同推”。在履责尽责上，重点是构建横向联动、纵向一体的责任链，确保有机协同、层层传导。上海市坚持党委统揽全局，党委书记靠前指挥，纪委在“监督”和“协助”上做好文章，为党委履行主体责任提供有效载体、当好参谋助手，推动主体责任、监督责任贯通协调、形成合力。在考责问责上，重点是形成有效的倒逼机制，确保问责有力、正向激励。上海市纪委突出发挥考核指挥棒作用，推动将“四责协同”机制推进情况纳入地区、部门和领导干部考核评价体系，作为干部选拔任用、评先评优的重要标准，同时用好问责利器，完善“一案双查”制度，把板子打到该打的人身上，以严肃问责推动真正负责。

**在方法举措上突出协同，形成齐抓共管的工作格局。**深化细化全面从严治党“四责协同”机制的方法举措是党委牵头抓总、当好主推手，纪委跨前一步、当好参谋助手，党委书记带头履责、当好“施工队长”，班子成员主动担责、种好责任田。上海市纪委认真贯彻《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，研究制定实施方案，明确20项具体任务举措，推动权力在正确的轨道上运行。协助党委探索建立“画像”更加精准的政治生态分析量化指标体系，对年度绩效考核、选人用人、意识形态、违纪违法案件、巡视巡察、审计等跟政治生态密切相关的数据指标进行系统整合，对地区和市级机关政治生态进行“全景式”扫描、全方位体检，既把握整片“森林”的状况，又精准找出个别“树木”存在的问题，督促地区、部门党委拿出净化政治生态的举措，共同当好政治生态“护林员”。始终保持惩治腐败的高压态势，2021年查处市管干部严重违纪违法案件数量为近年来同期最多。同时，做好办案“后半篇文章”，用好纪检监察建议书，一个领域一个领域以案促改、以案促治，不断压缩滋生腐败的空间，努力推动“三不”一体推进取得更多制度性成果和更大治理成效，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

(作者为中共上海市委常委、市纪委书记、市监委主任)

设世界重要人才中心和创新高地，为新时代人才强国战略锚定了新坐标、树立了新标杆，在内容上将培养、引进、使用有机结合，实现人才工作各环节的联动和集成，在方法上强调改革牵引、破立并举、标本兼治等，贯穿辩证思维和科学精神，彰显着民族特色和世界眼光，为加快建设人才强国提供了行动指南。

### 牢牢把握新时代人才强国战略的新部署新布局

习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话明确了当前和今后一个时期加快建设人才强国的战略目标、重点任务 and 重大举措。我们要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，深刻理解蕴含其中的战略考量、科学依据、实践要求，切实增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

**牢牢把握坚持正确政治方向的根本要求。**习近平总书记强调：“做好人才工作必须坚持正确政治方向，不断加强和改进知识分子工作，鼓励人才深怀爱国之心、砥砺报国之志，主动担负起时代赋予的使命责任。”这一重要论述突出了人才工作的政治属性。我们要继承和发扬我们党重视知识分子工作的光荣传统，适应新形势新情况，加大团结凝聚、教育引导、联系服务、表彰奖励和宣传推介力度，引导广大人才坚定不移听党话、跟党走，为国分忧、为国解难、为国尽责。

**牢牢把握深化人才发展体制机制改革这个重要保障。**加快建设世界重要人才中心和创新高地的战略目标。现在，我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，我们必须抓住历史机遇、乘势而上，积极抢占科技和人才竞争制高点。经过持续努力，中华大地正在成为各类人才大有可为、大有作为的热土，为我们加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。加快建设世界重要人才中心和创新高地，是建设创新型国家和人才强国的重要抓手，必将为我国人才事业发展提供强大牵引力和驱动力。

**牢牢把握深化人才发展体制机制改革这个重要保障。**加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须向改革要动力、用改革增活力，向用人主体授权、积极为人才松绑，真正建立既既有中国特色又有国际竞争比较优势的人才发展体制机制。我们要进一步解放思想、转变观念，从完善人才管理制度、深化科研经费管理和科研项目管理改革、优化整合人才计划等方面入手，在服务、支持、激励上下更大功夫，把人才从各种体制机制束缚中解放出来，放手让他们把才华和能量充分释放出来。

**牢牢把握加快建设国家战略人才力量这个重中之重。**战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务，是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量。战略科学家是科学帅才，是国家战略人才力量中的“关键少

数”。科技领军人才和高水平创新团队是科学研究、科技创新的主力军。青年人才是国家战略人才力量的源头活水，要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上。工程师数量不足、质量不高的问题制约我国制造业水平向高端迈进，我们要抓紧培养大批卓越工程师，建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程队伍。

**牢牢把握全方位培养引进用好人才这个重点任务。**习近平总书记把“培养、引进、用好人才”作为一个整体来强调。这是系统观念在人才工作中的具体运用和生动体现。当今世界人才的竞争首先是人才培养的竞争，我们要提高人才供给自主可控能力。引进是壮大人才队伍、改善人才结构的重要途径，我国人才队伍虽然总量居于世界第一，依然迫切需要面向世界汇聚一流人才、吸引海外高端人才。使用是发挥人才作用、推动事业发展的根本所在，我们要千方百计为各类人才搭建干事创业的平台，让事业激励人才，让人才成就事业。

### 扎实推进新时代人才强国战略重点任务落实落地

一分部署，九分落实。我们要胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，以重点突破带动整体推进，在破解难题中推动人才工作不断取得新进展。

**坚持党管人才，压紧压实工作责任。**坚持党对人才工作的全面领导，是做好人才工作的根本保证。我们要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完善党管人才体制机制，把党的政治优势、组织优势转化为人才发展优势。要完善和落实人才工作目标责任制，把人才工作成效纳入各级领导班子推动高质量发展发展的绩效考核，以考核传导压力，以压力推动落实。要重视人才工作者队伍建设，配强人才工作力量，加大人才发展投入，提高人才投入效益。

**坚持统筹谋划，加快建设高水平人才高地和吸引集聚人才的平台。**一是坚持重点布局、梯次推进。北京、上海、粤港澳大湾区要找准定位、发挥优势、突出特色，努力建设成为高水平人才高地。其他一些高层次人才集中的中心城市要在人才投入、环境营造、政策创新等方面采取有力措施，着力建设吸引和集聚人才的平台。二是坚持试点先行、改革牵引。支持人才高地和人才平台建设城市开展人才发展体制机制综合改革试点，探索积累可复制可推广的经验。三是坚持实事求是、因地制宜。各地要深入调研、充分论证，对标“十四五”相关目标任务，综合考虑区

域经济发展水平、人才队伍规模质量、科技创新能力和基础设施等因素，从实际出发推进高水平人才高地和人才平台建设。

**坚持问题导向，大力破除人才发展体制机制障碍。**要赋予科学家更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。同时，建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放权限接得住、用得好，用不好授权、履责不到位的要问责。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，基础前沿研究突出原创导向，社会公益性研究突出需求导向，应用技术开发和成果转化评价突出市场导向，切实解决简单以人才“帽子”对标薪酬待遇和科研资源配置问题，为“帽子热”降温。

**坚持高端引领，着力打造科技创新主力军。**关于培养使用战略科学家，首先要把握战略科学家具备的智力素质等标准条件具体化，突出政治素质、实践标准、战略眼光、业界公认，从国家重大科技任务担纲领衔者中发现遴选。其次，要坚持长远眼光，有意识地发现培养、联系服务更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。关于打造一流科技领军人才和创新团队，要围绕科技攻关任务和解决“卡脖子”关键核心技术难题需要，遴选支持一批科技领军人才和创新团队，建立跨部门、跨地区、跨行业、跨体制的人才特殊调配机制，对他们实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。要充分发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，加速集聚、重点支持一流创新领军人才和创新团队。

**坚持着眼长远，加大基础学科人才培养力度。**高校特别是“双一流”建设大学要发挥主力军作用，突破常规、创新模式，建设一批基础学科培养基地，吸引最优秀的学生投身基础研究，加大重大原始创新人才培养力度。要制定实施基础研究人才培养专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人。研究制定加强基础研究人才全链条培养支持工作方案，选择一批数理化生“好苗子”，在本科、硕士、博士、博士后等不同阶段接续给予系列支持政策。

**坚持面向实践，扎实推进卓越工程师培养工作。**一方面，要发挥好考核评价的指挥棒作用，指导和推动高校加大工程类人才培养力度，探索实行高校和企业联合培养新工科人才的有效途径，推动“双一流”建设大学、行业特色高校和龙头企业建设一批高端校企合作基地。另一方面，要支持、鼓励和引导企业把培养环节前移，采取定向委托培养、开设“订单式”特色班、共建联合培养平台等方式，与高校联合培养人才，实行校企“双导师制”，实现产学研深度融合，着力解决工程技术人才培养与生产实践脱节的突出问题。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 展示了马克思主义的强大生命力

## ——深刻认识党的百年奋斗历史意义③

沈永福



党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》系统总结了党百年奋斗的历史意义，明确指出：“党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力。”中国共产党始终把马克思主义作为立党立国的根本指导思想，作为党的灵魂和旗帜，不断推进马克思主义中国化时代化，取得了革命、建设、改革的伟大成就。“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因马克思主义行！”这是为我们党波澜壮阔的奋斗历程所充分印证的深刻道理。

在人类思想史上，马克思主义第一

次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义是在人民求解放的实践中形成、丰富和发展的。我们党从成立之日起，就始终坚持人民立场这一马克思主义政党的根本政治立场，矢志践行中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。毛泽东同志说：“我们共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了一个地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中间生根、开花。”邓小平同志说：“我是中国人民的儿子”。习近平总书记说：“我将无我，不负人民”。我们党为了人民，艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取，人民对美好生活的向往在党带领人民进行的拼搏奋斗中不断实现。马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻。

马克思主义不是一成不变的教条，而是不断发展的、开放的理论，这是马克思主义始终闪耀真理光芒、充满生机活力的奥秘所在。我们党把马克思主义基

本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的进展，不断推进理论创新、进行理论创造，极大地丰富发展了马克思主义。我们党百年奋斗取得的重大成就，充分展现了党的创新理论的实践伟力，充分彰显了马克思主义的开放性和时代性。

**坚持和发展马克思主义，从理论和实践都需要全世界的马克思主义者进行极为艰巨、极具挑战性的努力。**在当代中国，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持和发展马克思主义。我们必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以科学理论引领伟大实践，不断推进马克思主义中国化时代化，永葆马克思主义生机活力。

(作者为首都师范大学马克思主义学院副院长)

## 为提升国家治理效能提供智力支持

### ——“第十届中国行政改革论坛”述要

本报记者 梁宇

中国行政体制改革研究会主办的“第十届中国行政改革论坛”不久前在京召开。与会者坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，回顾和总结我们党推进国家治理体系和治理能力现代化的历程、取得的成就、积累的经验，并对新时代新征程如何更好提升国家治理效能等问题进行研讨。

与会者指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是我们党百年奋斗重大成就的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全面深化改革中始终坚持完善和发展中国特

色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，在包括行政体制改革在内的各个重要领域和关键环节取得重大进展，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面，有力提升了国家治理效能。新的征程上，要继续深入研究推进国家治理体系和治理能力现代化面临的新情况新问题，为提升国家治理效能提供智力支持。

