

深度关注

# 为干部减负赋能 为群众办好实事

本报记者 李茂颖 孟海鹰 王锦涛

不久前,中共中央政治局召开党史学习教育专题民主生活会指出,我们深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾,建立基层减负常态化机制,激发基层党员、干部干事创业的积极性。

一年来,各地纪检监察机关强化监督执纪,一边整治基层腐败和不正之风,一边为基层干部减负赋能,推动党的惠民政策落地落实,惠及更多群众,让广大人民群众在全面从严治党中更有获得感。

——编者

## 整治形式主义官僚主义

### 严查突出问题 避免多头检查

“医院新增的两个挂号窗口未达行业标准,高度仅80厘米,且未设置扩音器和座椅,给挂号群众带来极大不便……”云南曲靖宣威市第二人民医院,患者猫着腰挂号的视频引发网友强烈关注。

问题曝光后,当地纪检监察机关立即督促整改,并对相关责任人进行处理,同时成立督查组对各医疗卫生单位排查整改情况开展督查。

2021年国庆期间,云南通报了7起形式主义官僚主义问题,对医院窗口低矮给群众造成不便、党员干部工作述职报告照抄照搬、应付检查、社区两委换届选举工作不到位等问题进行集中通报,对党员、公职人员不担当、不作为、乱作为、假作为问题进行点名道姓通报曝光,发挥典型案例警示作用,深化整治形式主义官僚主义顽瘴痼疾。

云南省各级纪委监委聚焦民生、乡村振兴、生态环保、安全生产等重点领域的形式主义官僚主义突出问题,开展专项监督检查。从去年5月起,昆明市纪委监委采取问卷调查收集一批、从问案案例和日常监督检查发现的问题中筛选一批等方式,对于联系群众、服务群众方面,履职尽责、服务经济社会发展方面,学风会风文风及检查调研方面等存在的不作为、乱作为问题进行重点检查、整治、通报。

“对性质恶劣、情节严重、较为典型的突出问题,加大提级办理力度,严查快办、直查直办。”普洱市纪委监委党风政风监督室主任纪明良介绍,普洱将整治形式主义官僚主义纳入脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接、优化营商环境等重点监督工作,针对贯彻落实、服务群众等方面存在的各类问题进行专项整治。2021年,全市查处形式主义官僚主义问题17起35人,给予党纪政务处分19人。

考核检查过多过滥,滋长形式主义官僚主义。云南曲靖麒麟区纪委监委梳理监督检查事项,重点工作、同类事项合并监督,通过“打包”式督查,有效避免重复、多头检查增加基层负担。

“以前检查、考核多得数不完。如今督查次数明显减少,来的时候不通知我们,不用陪同,让我们有更多时间入户工作。”麒麟区茨营镇团结村党总支书记、村委会主任李建坤说。

去年,长春市纪委监委围绕“2021年建设幸福长春行动计划”涉及的民生实事,要求全市各级纪检监察机关常监督、严查处、长震慑,维护好群众切身利益。市纪委监委推动市医保局、市民政局、市公安局等相关单位完成“城乡居民医保基金市级统筹”“23项户籍业务全省通办”等多项惠民便民政策落实,督促各牵头单位落实主体责任,不断提升党员干部担当作为意识。

紧盯重点行业,严肃查处侵害群众利益问题。长春市还着力整治供热领域工程建设、供热补贴发放及煤炭采购等方面存在的利益输送等问题,整治供销社系统党员干部履行农服务职责不到位、违规处置资产、套取专项补助等问题,形成了震慑。

“我们要健全完善专项治理长效机制,健全群众参与监督机制,深化监督执纪问责工作机制,持续深入整治群众身边腐败和不正当之风问题,让百姓获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”长春市纪委监委负责人说。

在专项整治中,姜某问题被查处,其涉嫌贪污犯罪问题已被移送检察机关审查起诉、依法处理。“经中共岭市纪委常委会会议研究,决定给予其开除党籍处分……”2021年12月13日,一纸处分处理决定,让村民们拍手称快。

专项整治开展以来,长春市各级纪检监察机关共立案178件,给予党纪政务处分89人,批评教育帮助和组织处理77人。

2018年,姚建明在市区买了套房子。但小区开发商在建设过程中,存在违规建设等问题,造成项目未通过竣工验收,致使小区706户住户“办证”成了难题。

党史学习教育中,不少住户在“我为群众办实事·纪委请您来出题”专栏留言表达诉求。接到线索,天水市纪委监委派员赴自然资源局纪检监察组召开专题会议研究,督促相关部门协商解决居民“办证难”问题。截至2021年12月30日,小区已有效化解涉及536套住房的问题,发放个人不动产权证200本。

天水市纪委监委立足职能职责,强化监督执纪,推动解决一批群众反映强烈的急难愁盼问题。

2021年,天水市清水县新城乡蒲魏村村民一度饮水难,大家把问题反映到了县里。县纪委监委派人走访,原来,村里供水管道封冻,维修却缓慢,导致30余户村民连续停水5天。县里成立专项工作组,还发现相关干部责任心不强、工作不到位等问题。在工

作组督促下,当地立即组织维修,自来水冻管问题得到彻底解决。

随后,清水县纪委监委对负有直接责任的新城乡分管领导、包村领导进行诫勉谈话,并集中约谈乡村负责人、水务部门负责人、帮扶单位负责人,杜绝此类问题再次发生。

“村里有人多年未归,可粮补竟被取走;说是危房改造,钱却用在道路硬化上……”家住张家川回族自治县闫家乡花山村村马世清多次询问村干部没能得到满意答复,将举报信投给了县纪委监委。

调查组来到花山村,很快,村干部马某某主动交代问题,将违规领取粮食直补款、挪用危房改造资金等问题和盘托出。最终,包括马某某在内的多名村干部受到撤职、党内警告等处分。

问题处理之后,调查组重新认定低保户,帮助花山村健全村级账目,项目建设、资产处置也一一查清公示,消除村民疑虑。

“我们将继续深挖细查群众急难愁盼问题背后存在的腐败和形式主义官僚主义,从严问责、绝不姑息。”天水市纪委书记、监委主任郝富民说。

符合组建党组织条件的民营企业建立党组织,暂不符合的派驻党建指导员;把党组织书记、党员出资人等纳入干部培训规划,引导其主动为民营企业出谋划策、排忧解难……近年来,江苏徐州市丰县加强“两新”党建,健全组织体系、建强党务力量、服务改革发展,释放组织强大动能,助力企业高质量发展。

“我们以党建联盟为纽带,将‘红色堡垒’建在产业链上,有效解决了企业生产经营中遇到的产业链上下游企业联动难、同步难、配套难等问题。”丰县电动车产业园党工委书记张昌坤介绍,在高质量党建引领下,丰县已形成集整车生产、零部件配套等为一体的电动车产业链。

丰县成立电动车产业链党建联盟,全县以党建引领产业上下游融合发展,解决人才项目成长过程中技术攻关、市场开拓等难题,把党的组织优势转化为产业和人才发展优势。

为助力非公企业管理人员锻炼成长,丰县选派10名非公企业经营管理人员到机关挂职锻炼。同时,全县通过多渠道选配、典型带动、全覆盖培训等方式,从严加强党组织书记、党员出资人、党建指导员和党务工作者的专业化建设。县级层面选派17名既懂党建又熟企业的企事业单位党员干部担任企业“党务专员”,并面向社会市场化选聘专职“两新”党务工作者20名。

实现企业长远发展,激发创先争优内生动力很重要。丰县组织开展先锋争创系列活动,创建“红色车间”,增设党员示范岗,评选表彰“十佳书记”“金牌党务”等。同时注重发挥党员攻坚克难、改革创新作用,在技术创新、研发生产、项目建设一线组建党员技术攻关组、攻坚队42个,20余个重大项目落地投产。

近年来,丰县深化惠企兴企系列行动,组织各机关单位制定民营企业办实事、解难题项目清单,机关党员开展“金点子助企”等活动,解决了不少企业的急难愁盼问题。

## 红船观澜

### 坚持正确政绩观②

习近平总书记在去年底召开的中央经济工作会议上强调,领导干部要加强经济学知识、科技知识学习,特别是要领悟以人民为中心的发展思想,坚持正确政绩观,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,慎重决策、慎重用权。

手中有权,常常怀敬畏。党员干部尤其是领导干部,必须树立正确的权力观,时刻牢记权力来自人民、当为民所用,知敬畏、存戒惧、守底线,时时以“如履薄冰,如临深渊”的态度决策用权。

敬畏信仰、敬畏组织、敬畏法纪是党员、干部的底线标准和刚性要求,而“敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态”在实际工作中有时容易被忽视。但从现实情况来看,一旦缺乏对历史、文化和生态的敬畏之心,“乱作为”将难以避免,伤害群众感情,造成资源浪费,给党和人民的事业带来损害:有的为搞开发,对文物古迹和历史建筑进行破坏性拆除;有的为城市更新,大规模迁移砍伐城市树木;有的为追求发展高速度,盲目上马高耗能项目等。

我国幅员辽阔、历史悠久、文化灿烂,很多地方都有深厚的历史积淀、文化底蕴和独特自然生态,自然环境和人文环境共同构成了群众的生存空间,承载着一代又一代人的记忆,连接着人们的情感。群众生于斯长于斯,历史文化风俗浸润于寻常日用、散见于家长里短,一方水土人情就是幸福感的重要来源和保障。

敬畏历史、文化和生态,说到底就是敬畏人民。一项政策出台,可能改变群众习以为常的生活习惯、环境,可能影响群众的工作生计。践行以人民为中心的发展思想,就要在施政过程中多想想、多问问群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应,针对群众的生活习惯、心理认知、价值判断都作一番细细考量和把握,充分考虑历史人文和自然生态等因素,科学评估对群众生产生活带来的变化,让政策更有生命力,把实事办到心坎上。

新时代新征程,面对新形势新任务,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,领导干部必须加强学习,开拓眼界,增长本领,不断提高自己的治理能力和治理水平。比如推进乡村振兴,如何既让乡亲们的“腰包”鼓起来,又望得见山、看得见水、记得住乡愁?在市政建设中,如何既更新城市硬件,又能保持城市整体风貌?这些都需要下一番细功夫,增强政策的系统性整体性协同性,才能把实打实的政绩刻在人民群众心里,写在广袤大地上。

心中有敬畏,脚下有定力。广大党员干部悟透以人民为中心的发展思想,善于把握规律,因地制宜制宜,坚持守正创新,为实现人民对美好生活的向往而慎重决策用权,我们就一定能够走好新的赶考之路,努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

# 决策用权当常怀敬畏

赵兵



图①:江西宜春市宜丰县芳溪镇庙前村,纪检监察干部向村民介绍民生资金“码上监督”平台使用方法。

图②:广西梧州市蒙山县纪检干部在陈塘镇大莫村了解惠民政策落实情况。

图③:云南曲靖市陆良县纪委监委督查组干部在摸排问题线索。

人民视觉

版式设计:张丹峰

## 整治群众身边腐败和不正当之风

### 确保惠民政策落地落实

这些年,党和政府出台的一项项惠民好政策温暖人心,但好政策落地落实存在一些梗阻。针对农村“微腐败”及涉农领域虚报冒领、克扣截留、违规处置集体资产等问题,吉林长春市纪委监委开展专项治理工作,紧盯基层政策的执行者、惠民资金的分配者、农村“三资”的管理者等重点人群,紧盯征地拆迁、惠农补贴、产业扶贫等领域深挖彻查,管住“微权力”,以正风肃纪保障民生发展。

公主岭市响水镇刘小窝堡村原党支部书记姜某利用本村土地很有可能被征占的“机遇”,打起歪主意。家里5口人,他给每人立一个户口本,把村上的一处位置优越的荒地低价“承包”下来,盖起筒仓厂房,内部还搭了“二楼”。姜某又利用职务之便编造虚假证明,在这块地上给儿子、女儿分别办理了面积320多平方米的宅基地手续。后来,该地块被征占时,姜某共获得置换房6套,获得房款及附属物补偿款339.74万元。

在专项整治中,姜某问题被查处,其涉嫌贪污犯罪问题已被移送检察机关审查起诉、依法处理。“经中共岭市纪委常委会会议研究,决定给予其开除党籍处分……”2021年12月13日,一纸处分处理决定,让村民们拍手称快。

专项整治开展以来,长春市各级纪检监察机关共立案178件,给予党纪政务处分89人,批评教育帮助和组织处理77人。

2018年,姚建明在市区买了套房子。但小区开发商在建设过程中,存在违规建设等问题,造成项目未通过竣工验收,致使小区706户住户“办证”成了难题。

党史学习教育中,不少住户在“我为群众办实事·纪委请您来出题”专栏留言表达诉求。接到线索,天水市纪委监委派员赴自然资源局纪检监察组召开专题会议研究,督促相关部门协商解决居民“办证难”问题。截至2021年12月30日,小区已有效化解涉及536套住房的问题,发放个人不动产权证200本。

天水市纪委监委立足职能职责,强化监督执纪,推动解决一批群众反映强烈的急难愁盼问题。

2021年,天水市清水县新城乡蒲魏村村民一度饮水难,大家把问题反映到了县里。县纪委监委派人走访,原来,村里供水管道封冻,维修却缓慢,导致30余户村民连续停水5天。县里成立专项工作组,还发现相关干部责任心不强、工作不到位等问题。在工

作组督促下,当地立即组织维修,自来水冻管问题得到彻底解决。

随后,清水县纪委监委对负有直接责任的新城乡分管领导、包村领导进行诫勉谈话,并集中约谈乡村负责人、水务部门负责人、帮扶单位负责人,杜绝此类问题再次发生。

“村里有人多年未归,可粮补竟被取走;说是危房改造,钱却用在道路硬化上……”家住张家川回族自治县闫家乡花山村村马世清多次询问村干部没能得到满意答复,将举报信投给了县纪委监委。

调查组来到花山村,很快,村干部马某某主动交代问题,将违规领取粮食直补款、挪用危房改造资金等问题和盘托出。最终,包括马某某在内的多名村干部受到撤职、党内警告等处分。

问题处理之后,调查组重新认定低保户,帮助花山村健全村级账目,项目建设、资产处置也一一查清公示,消除村民疑虑。

“我们将继续深挖细查群众急难愁盼问题背后存在的腐败和形式主义官僚主义,从严问责、绝不姑息。”天水市纪委书记、监委主任郝富民说。

符合组建党组织条件的民营企业建立党组织,暂不符合的派驻党建指导员;把党组织书记、党员出资人等纳入干部培训规划,引导其主动为民营企业出谋划策、排忧解难……近年来,江苏徐州市丰县加强“两新”党建,健全组织体系、建强党务力量、服务改革发展,释放组织强大动能,助力企业高质量发展。

“我们以党建联盟为纽带,将‘红色堡垒’建在产业链上,有效解决了企业生产经营中遇到的产业链上下游企业联动难、同步难、配套难等问题。”丰县电动车产业园党工委书记张昌坤介绍,在高质量党建引领下,丰县已形成集整车生产、零部件配套等为一体的电动车产业链。

丰县成立电动车产业链党建联盟,全县以党建引领产业上下游融合发展,解决人才项目成长过程中技术攻关、市场开拓等难题,把党的组织优势转化为产业和人才发展优势。

为助力非公企业管理人员锻炼成长,丰县选派10名非公企业经营管理人员到机关挂职锻炼。同时,全县通过多渠道选配、典型带动、全覆盖培训等方式,从严加强党组织书记、党员出资人、党建指导员和党务工作者的专业化建设。县级层面选派17名既懂党建又熟企业的企事业单位党员干部担任企业“党务专员”,并面向社会市场化选聘专职“两新”党务工作者20名。

实现企业长远发展,激发创先争优内生动力很重要。丰县组织开展先锋争创系列活动,创建“红色车间”,增设党员示范岗,评选表彰“十佳书记”“金牌党务”等。同时注重发挥党员攻坚克难、改革创新作用,在技术创新、研发生产、项目建设一线组建党员技术攻关组、攻坚队42个,20余个重大项目落地投产。

近年来,丰县深化惠企兴企系列行动,组织各机关单位制定民营企业办实事、解难题项目清单,机关党员开展“金点子助企”等活动,解决了不少企业的急难愁盼问题。

## 推动解决群众急难愁盼问题

### 群众出题纪委办

“盼了好几年,终于盼来这一天。”手捧崭新的“红本本”,甘肃天水市秦州区陇上尊裕小区住户姚建明难掩激动之情。

2018年,姚建明在市区买了套房子。但小区开发商在建设过程中,存在违规建设等问题,造成项目未通过竣工验收,致使小区706户住户“办证”成了难题。

党史学习教育中,不少住户在“我为群众办实事·纪委请您来出题”专栏留言表达诉求。接到线索,天水市纪委监委派员赴自然资源局纪检监察组召开专题会议研究,督促相关部门协商解决居民“办证难”问题。截至2021年12月30日,小区已有效化解涉及536套住房的问题,发放个人不动产权证200本。

天水市纪委监委立足职能职责,强化监督执纪,推动解决一批群众反映强烈的急难愁盼问题。

2021年,天水市清水县新城乡蒲魏村村民一度饮水难,大家把问题反映到了县里。县纪委监委派人走访,原来,村里供水管道封冻,维修却缓慢,导致30余户村民连续停水5天。县里成立专项工作组,还发现相关干部责任心不强、工作不到位等问题。在工

作组督促下,当地立即组织维修,自来水冻管问题得到彻底解决。

随后,清水县纪委监委对负有直接责任的新城乡分管领导、包村领导进行诫勉谈话,并集中约谈乡村负责人、水务部门负责人、帮扶单位负责人,杜绝此类问题再次发生。

“村里有人多年未归,可粮补竟被取走;说是危房改造,钱却用在道路硬化上……”家住张家川回族自治县闫家乡花山村村马世清多次询问村干部没能得到满意答复,将举报信投给了县纪委监委。

调查组来到花山村,很快,村干部马某某主动交代问题,将违规领取粮食直补款、挪用危房改造资金等问题和盘托出。最终,包括马某某在内的多名村干部受到撤职、党内警告等处分。

问题处理之后,调查组重新认定低保户,帮助花山村健全村级账目,项目建设、资产处置也一一查清公示,消除村民疑虑。

“我们将继续深挖细查群众急难愁盼问题背后存在的腐败和形式主义官僚主义,从严问责、绝不姑息。”天水市纪委书记、监委主任郝富民说。

## “牢记初心使命 走好新的赶考路”大家谈

### 被群众需要很幸福

江西新余市高新区马洪办事处党委书记 郝慧君

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出:“党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗,必须抓好后继有人这个根本大计。”

2017年,我从北大博士毕业后来到江西省新余市高新区马洪办事处工作。在乡镇两年挂职期满后,我选择了留下,和同事们一起结合实际为农村产业发展寻找路子。

我们乡镇蜜橘有40多年的历史,种植面积1.6万亩,但销路不畅限制了发展空间。2021年,我们举办首届蜜橘丰收文化节,将产业与农村旅游结合起来,吸引游客采摘蜜橘近10万斤,还签订了近200万斤的长期销

售协议。

群众对我从期待到认同,让我很有成就感。为了与乡亲们交朋友,我几乎天天往村里跑,跟老人们渐渐熟悉了,他们总喜欢拉着我的手,说说过去的生活,谈谈现在的幸福。常去乡下,村民们见到我很热情,有问题也愿意跟我谈,这种被群众需要、认可的感觉让我很幸福。

在基层历练,我深知,“人民”二字重千钧。接下来,我们将借助高新区工业优势,促进工农深度融合,进一步助力乡村振兴。同时,我也希望能通过我们的奋斗,吸引更多优秀年轻人以更大热情加入为人民服务中,一起创造更加光明的未来。

### 好政策更要落实好

山东济宁市兖州区牛楼村党委书记 朱宁富

党的十九届六中全会通过的《决议》指出,实施乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化。这些年,我们充分发挥党组织坚强引领作用,把党的好政策落实到位,牛楼村发生了很大的变化。

2018年,山东济宁市提出发展沿河地区产业经济。紧邻泗河的牛楼村如何抓住机遇?我和村两委班子外出考察,江西婺源县金黄的油菜花田启发了大家,“为何不在泗河边的荒滩地上栽种油菜呢?”说干就干。回村后,我们按照“四议两公开”的程序流转土地,党员干部带头。半年后,千亩金色油菜花绽放,原先的荒滩地大变样。

抓住乡村振兴战略机遇,我和两委班子

打造牛楼小镇田园综合体项目,先后规划建设了牛楼小镇、乡村振兴培训中心等项目,高标准建设了现代农业产业园,成立了旅游公司和生态农业公司,采取村集体主导、村民自愿入股、收益分红、成果共享的运行方式,为村民提供运营、保洁、安保等岗位,带动村民就业增收。经过几年努力,牛楼村逐步从产业薄弱的后进村发展为远近闻名的乡村振兴示范村。现在,村集体收入突破1600万元,村民人均年收入超过3万元。

接下来,我们将继续加快结构调整,推动产业化经营,让牛楼人的生活越来越好! (本期报道由本报记者杨颜菲、肖家鑫采访整理)