

国办印发工作方案

推进多式联运发展 优化调整运输结构

新华社北京1月7日电 国务院办公厅日前印发《推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案(2021—2025年)》(以下简称《方案》)。

《方案》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,以加快建设交通强国为目标,以发展多式联运为抓手,加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系,更好服务构建新发展格局,为实现碳达峰、碳中和目标作出交通贡献。《方案》提出,到2025年,多式联运发展水平明显提升,基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局,全国铁路和水路货运量比2020年分别增长10%和12%左右,集装箱铁水联运量年均增长15%以上。

《方案》提出六方面政策措施。一是提升多式联运承载能力和衔接水平。加快建设综合立体交通网。加快港口物流枢纽建设,完善铁路物流基地布局,有序推进专业性货运枢纽机场建设。健全港区、园区等集疏运体系,新建或改扩建煤炭、矿石、焦炭等大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业及粮食储备库等,原则上要接入铁路专用线或管道。二是创新多式联运组织模式。丰富多式联运服务产品,大力发展铁路快运,推动冷链、危化品、国内邮件快件等专业化联运发展。培育多式联运市场主体,鼓励港口航运、铁路货运、航空寄递、货代企业及平台型企业等加快向多式联运经营人转型。推进运输服务规则衔接,以铁路与海运衔接为重点,推动建立与多式联运相适应的规则协调和互认机制,深入推进多式联运“一单制”,探索推进国际铁路联运单、多式联运单证物权化。加大信息资源共享力度。三是促进重点区域运输结构调整。推动大宗物资“公转铁、公转水”。推进京津冀及周边地区、晋陕蒙煤炭主产区运输绿色低碳转型。加快长三角地区、粤港澳大湾区铁水联运、江海联运发展。四是加快技术装备升级。推广应用标准化运载单元,积极推动标准化托盘(1200毫米×1000毫米)在集装箱运输和多式联运中的应用。加强技术装备研发应用。提高技术装备绿色化水平。五是营造统一开放市场环境。深化重点领域改革,建立统一开放、竞争有序的运输服务市场。规范重点领域和环节收费。加快完善法律法规和标准体系。六是完善政策保障体系。加大资金支持力度。加强对重点项目的资源保障。制定推动多式联运发展和运输结构调整的碳减排政策,鼓励各地出台支持多种运输方式协同、提高综合运输效率、便利新能源和清洁能源车船通行等方面政策。

《方案》要求,各地各有关部门和单位要将发展多式联运和调整运输结构作为“十四五”交通运输领域的重点事项,督促港口、工矿企业、铁路企业等落实责任,有力有序推进各项工作。

我国创新能力综合排名升至世界第十二位 高新技术企业研发投入占全国企业七成

本报北京1月7日电 (刘明、赵永新)近日召开的2022年全国科技工作会议指出,我国科技事业实现“十四五”良好开局,国家创新能力综合排名上升至世界第十二位。

2021年,国家战略科技力量加快壮大,国家创新体系更加完善;国家实验室体系加快建设,编制完成重组国家重点实验室体系方案;企业创新能力进一步加强,高新技术企业数量同比增长18.7%,研发投入占到全国企业的70%。

基础前沿领域取得重大原创成果,国际首次在实验室实现人工合成淀粉,“祖冲之二号”“九章二号”在超导量子与光子两个物理体系上实现量子优越性。战略高技术取得新进展,“天问一号”开启火星之旅,“羲和号”实现太阳探测零的突破,神舟十三号与天和核心舱成功对接,“海斗一号”全海深潜水器打破多项世界纪录,高温气冷堆核电示范工程首次并网。科技与经济社会深度融合,5G全景应用与整机研发取得突破,新能源汽车、新型显示创新链和产业链融合发展,时速600公里高速磁浮样车成功下线,国产最大直径盾构机“京华号”投入使用。科技巩固拓展脱贫攻坚成果,助推乡村振兴成效显著。水稻、玉米、大豆等一批农作物新品种示范推广,农作物良种增产贡献率超过45%。

2022年春运共计40天 科学精准做好分区分类出行管理

本报北京1月7日电 (记者陆娅楠)2022年春运将从1月17日开始,2月25日结束,共计40天。近日,国家发展改革委等14部门联合发文部署全力做好2022年春运工作。

《关于全力做好2022年春运工作的意见》要求,组织引导错峰出行减少人员流动。科学精准做好分区分类出行管理,在落实疫情防控措施的同时保障人员安全有序流动,坚决防止“一刀切”和“层层加码”,减少对群众生产生活的影响,疫情中高风险有关地区及高风险岗位人员出行严格按照疫情防控要求执行。引导错峰返乡返岗,在春节期间安排职工工作的,用人单位要依法支付加班工资。组织错峰放假开学。减少长距离旅游出行。意见强调,严格落实春运疫情防控措施,加强健康监测和人员防护,加强客运站和交通工具防控,加强疫情应对处置能力。强化运力供给优化出行服务。强化货物运输保障,引导支持物流、快递等企业春节假期保持正常运营,疫情重点地区要保障疫苗及其半成品、医疗防护物资、民生物资、能源物资、农用物资、抢险救灾物资等重点物资运输畅通,及时公布对货运车辆的防疫检查措施和通行条件,积极为司乘人员提供便捷的核酸检测等服务,根据需要及时启动应急物资运输中转站。

我国首次编制国家级职业技能培训五年专项规划 帮劳动者练就一身真本领

本报记者 李心萍

权威发布

职业技能培训是提升劳动者就业创业能力、缓解结构性就业矛盾、促进扩大就业的重要举措。《“十四五”职业技能培训规划》(以下简称《规划》)日前正式发布。“十四五”时期,职业技能培训重点是什么?培训费用怎样负担?技能人才将迎来哪些利好?国新办1月7日举行国务院政策例行吹风会,介绍相关情况。

“十四五”时期将组织实施政府补贴性培训 7500万人次以上

“十三五”时期,我国职业技能培训工作开展快速进步的五年。五年间,全国共开展补贴性职业技能培训近1亿人次,其中培训企业职工超3000万人次、农民工超4000万人次、贫困劳动力超900万人次。截至2020年底,全国技能人才总量超2亿人,其中,高技能人才超5000万人。

“同时也要看到,职业技能培训的规模和质量与建设技能型社会的需求仍有差距。”人社部副部长杨涛说,一方面,我国技能人才的培养尚无法完全适应产业转型升级和技术进步的要求;另一方面,培训的供给能力还不足,针对性、实效性还需要进一步提高。

“十四五”时期,预计每年需要在城镇就业的新成长劳动力仍在1400万人以上。当前,劳动力市场“就业难”和“招工难”两难并存,结构性就业矛盾突出,重点就业群体的就业创业能力与用人单位需求存在差距,对职业技能培训提出了更高要求。

为此,人社部、教育部、国家发改委、财政部等部门研究编制了《规划》,这是我国首次

编制国家级职业技能培训五年专项规划。根据《规划》,“十四五”时期,我国将组织实施政府补贴性培训7500万人次以上,其中农民工职业技能培训3000万人次以上。

《规划》对培训的质量提出明确要求。通过培训,新增取得职业资格证书或职业技能等级证书的人员要达4000万人次以上,其中,达到高级技工、技师、高级技师的高技能人才要达800万人次以上。

《规划》还首次提出产训结合的理念和举措。“产训结合,要紧紧围绕产业发展需求和企业自身生产经营需要搞培训,核心就是要切实提高培训的精准性和有效性。”国家发改委就业收入分配和消费司司长哈增友说。

哈增友介绍,真正做到产训结合,就要发挥好企业的培训主体作用,提高职业、技工院校培训内容的针对性,引导各类培训机构健康有序发展,推动职业技能培训扩容提质。

“当前,制造业企业对技工、技师的需求非常急迫,很多企业在实施新技术时面临高层次人才短缺、招工紧张问题。”杨涛说,人社部将指导各地根据国家发展先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业等需求,动态调整培训专业设置补贴项目,提升培训层次,为企业培养更多创新型、应用型、技能型人才。

就业重点群体有培训经费补贴,在职工工也有相应政策

职业技能培训费用如何负担?

就业重点群体有培训经费补贴。人社部职业能力建设司司长刘康介绍,就业重点群体包括毕业年度高校毕业生、城乡没有继续升学的应届初中毕业生、农村转移就业的劳动者以及城镇登记失业人员。其中,家庭

生活困难的除了享受职业培训补贴外,还可以获得生活、交通费补贴。

在职工工也有相应政策。参加企业新型学徒制的学员,以及参加技师培训的企业在职工工,也可以根据规定申请一定标准的职业培训补贴。

“我们将多方筹集资金,尽可能加大政府补贴政策的支持力度。”刘康说,目前资金的主要渠道为就业补助资金、已提取的失业保险基金和目前已有的职业培训资金。

与此同时,《规划》提出,将指导各地建立培训补贴标准动态评估机制,适时调整补贴标准,减轻参训人员和培训机构的负担。

职业技能培训时间怎么定?需要“脱产”学习吗?

刘康表示,企业职工日常工作时间比较饱满,参加培训可能要占用业余时间或者是其他时间。《规划》提出,鼓励企业与参训职工双方协商调整工作和培训时间。企业应依法保障职工参加培训期间的工资福利待遇不降低。“同时,人社部正在推动企业开展结合生产岗位实际的岗位技能提升培训,总结有效方法,让职工能够安心参加培训。”刘康说。

完善技能人才职业发展通道,切实提高待遇水平

要吸引更多人参加培训,壮大创新型、应用型、技能型人才队伍,需要营造良好社会氛围。《规划》专门就完善技能人才职业发展通道提出明确要求。

推行“新八级”,完善技术工人职业发展通道。原先,技术工人职业发展评价等级分五级,即初级工、中级工、高级工、技师、高级技师。“但实际工作中,有的人40岁就是高级技师了,等他50岁的时候,职业没有进一步

提升的空间。”杨涛说,人社部在全国推广企业新型学徒制,在初级工前加入学徒等级。同时,推出特级技师试点工作,再加上基层创新性推出首席技师等级,“新八级”职业技能等级制度正在探索中形成。

打破“隐形门”,畅通技能人才职业转换、职业横向发展的通道。近年来,人社部不断出台政策,支持工程、农业、工艺美术、文物博物、实验技术、艺术、体育、技工院校教师等领域高技能人才参加职称评审,并鼓励企业加强评价制度与用人制度衔接。

健全“指挥棒”,完善技能人才的评价体系。人社部将健全以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重工匠精神 and 职业道德养成的技能人才评价体系。全面推行企业技能人才自主评价,并且要将评价结果和使用、待遇挂钩。目前,全国已遴选3100多家第三方社会评价组织,有1.1万多家企业已经备案开展自主评价。

落实涨薪,切实提高技能人才待遇水平。将推动技能人才薪酬分配指引这个重要文件落地落地,引导企业建立健全符合技能人才特点的工资分配制度;推动企业建立工资正常增长机制,探索技能激励办法。

加强表彰,激发技能人才的自豪感。人社部将完善以国家奖励为导向、用人单位奖励为主体的技能人才表彰奖励体系。加大对高技能人才在各级各类表彰中的倾斜力度。做好“中华技能大奖”“全国技术能手”评选表彰,并给予获奖者更高待遇。

“我们还将广泛开展职业技能竞赛。”刘康说,开展职业技能竞赛,将为技能人才搭建展示精湛技艺的平台,为他们创造出彩的机会。据悉,今年10月,我国将在上海举办第四十六届世界技能大赛。世界技能大赛被誉为技能界的“奥林匹克”。我国在2017、2019年连续两届实现了“三个第一”——金牌第一、奖牌第一、团体总分第一。



高空引线

1月6日,浙江省甬台温高速至沿海高速温岭联络线金清港大桥施工处,工人在空中架设高压电线。

建设金清港大桥需要改迁多条高压电线,为保证施工进度和周边企业居民生产生活用电需求,相关部门冒着严寒,加班加点作业。

刘振清摄 (影像中国)

稳中求进推动高质量发展 ——访吉林省委常委、长春市委书记张志军

本报记者 朱思雄 孟海鹰

作为农业大市、老工业基地,长春正在全面发力贯彻落实中央经济工作会议精神。如何稳住“三农”压舱石?如何加快转型升级、促进动能转换?记者采访了吉林省委常委、长春市委书记张志军。

稳住“三农”压舱石, 守好农业基本盘

记者:作为农业大市,长春市将如何扛稳维护国家粮食安全重任?

张志军:坚持稳字当头,农业是基础。实现稳中求进,首先要稳住“三农”压舱石,守好农业基本盘。长春粮食产量占全国粮食总产量的约1.9%。扛稳维护国家粮食安全重任,长春有能力、有底气、有信心。

具体讲,一是护好根,保护好黑土地这个“耕地中的大熊猫”,落实保护性耕作1057万亩,建设3个“万亩新型高标准农田示范区”。二是育好种,要实施现代种业创新工程,加快建设公主岭国家现代种业产业园、10万亩北方粳稻制种基地,进一步增强种业创新和保障能力。三是稳产量,守住耕地红线,落实粮食播种面积2390万亩以上。

全面推进乡村振兴,不仅要兜住粮食稳产增产的底,更要按下农业现代化提质增效的快捷键。我们加快现代农业“三大体系”建设,重点发展农产品加工业。2021年,长春农产品加工业规上产值同比增长17%。

构建多点支撑、多业 并举、多元发展新格局

记者:长春市在加快转型升级、促进动能

转换方面有什么具体举措?

张志军:坚持稳字当头,高质量是方向。实现稳中求进,必须加快转型升级、促进动能转换,构建多点支撑、多业并举、多元发展新格局。

2021年,面临多重挑战,长春工业运行依然比较稳健。以转型提速、动能换挡,释放“稳”的动能,强化“进”的支撑。

制造业智能化。汽车业加速向电动化、网联化、智能化、共享化方向迈进,推动汽车业配套、产能、创新、人才等“六个回归”,效果明显。2021年,红旗新能源工厂等一批项目竣工投产,比亚迪动力电池等一批战略项目相继落地。长春汽车业的核心竞争力、产业集群度不断提升,成为工业波动、稳增长的关键。

新产业规模化。要实施“六城联动”发展,加快建设国际汽车城、现代农业城、“双碳”示范城、科技创新城、新兴消费城、文化创意城。构建“1+6”产业体系,即支柱产业汽车业,以及高端装备制造、农产品加工业、新能源、生物医药、光电信息、文化旅游等6个千亿级新产业。

服务业品牌化。我们出台系列提振消费政策,培育冰雪经济、新电商、夜间经济等消费增长点。长春冰雪新天地、天定山滑雪

场等主要景区都已开门迎客,成为冬季旅游的消费热点。2021年长春规上服务业营收增长18.5%,社会消费品零售总额增长8%以上。

下好创新先手棋,厚植创新原动力

记者:长春市科教资源比较丰富,下一步将如何落实好创新驱动发展要求?

张志军:坚持稳字当头,创新是根本动力。实现稳中求进,必须下好创新先手棋,厚植创新原动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。

聚焦创新原动力的问题,设立长春市自然科学基金,实施汽车自主创新、高速智能动车组等重大科技专项,努力攻关“卡脖子”问题。

聚焦成果转化不畅的问题,引导大企业大校大所合作,组建数字经济等产学研创新联盟。制定出台《长春市科技创新条例》,完善技术交易市场体系,打造“环吉大(吉林大学)双创生态圈”,形成“科教创产服”一体化“双创”集聚区,推动更多科技成果走出实验室、形成生产力。

聚焦创新主体生成的问题,2021年有27户专精特新企业晋升国家级“小巨人”企业,

全市高新技术企业数量5年翻3番。

三项举措,推动营商环境进一步优化

记者:在优化营商环境方面,长春市有何具体打算?

张志军:实现稳中求进,必须把优化营商环境放在突出位置,注重企业获得感。具体来看,一是深化改革提效率。以深化商事制度改革为突破口,推动“一网通办、跨省通办”“一件事一次办”,推广“标准地+承诺制”“拿地即开工”等创新举措。1560项政务服务事项平均审批时限由22.1天压缩至8.2天。

二是上门服务转作风。持续开展“万人助万企”活动,机关干部对接包保企业,面对面倾听诉求,整合资源解决问题,平日里“无事不扰”,关键时“有求必应”。

三是练好内功强能力。再谋划一批燃气、供水、排污等城市更新项目,构建供给稳定、服务高效的要素保障体系。统筹推进老旧管网改造,实施“河河连通”“河湖连通”,更新老城,扮靓新城,让森林包围城市,让绿水环绕长春。

长春市采取专班服务机制,实施一个项目、一个领导、一套班子、一个方案、一抓到底的“五个一”项目招商落位机制,确保2022年开复工亿元以上项目1000个以上,固投增长10%以上。

权威访谈

稳字当头、稳中求进,怎么看、怎么办