

国务院办公厅印发

《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》

本报北京1月5日电(记者易舒冉)日前,国务院办公厅印发《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》(以下简称《行动计划》),对进一步加强残疾预防,有效减少和控制残疾发生、发展,保障人民群众生命安全和身体健康作出部署。

《行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,围绕贯彻落实习近平总书记关于残疾预防工作的重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署,明确了“十四五”时期我国残疾预防工作的指导思想、基本原则、工作目标、主要行动和保障措施。

《行动计划》强调,要坚持以人民为中心的发展思想,贯彻预防为主方针,以基层为重点,以改革创新为动力,将残疾预防融入经济社会发展各领域,全民动员、科学施策、依法推进,提高全社会残疾风险综合防控能力,有力保障人民群众生命安全和身体健康。

《行动计划》提出,到2025年,覆盖经济社会发展的各领域的残疾预防政策体系进一步完善,全人群全生命周期残疾预防服务网络更加健全,全民残疾预防素养明显提升,遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素得到有效防控,残疾康复服务状况持续改善,残疾预防主要指标处于中高收入国家前列。

针对遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素,《行动计划》提出,实施残疾预防知识普及、出生缺陷和发育障碍致残防控、疾病致残防控、伤害致残防控、康复服务促进五大行动,落实好“建立完善残疾预防科普知识资源库”“加强儿童早期筛查和早期干预”“加强慢性病致残防控”“加强道路交通安全管理”等工作任务。同时,《行动计划》从加强组织领导、健全技术支撑体系、开展监测评估、做好宣传引导等方面做好实施保障,要求各地结合实际研究制定本地残疾预防行动计划,健全工作推进机制,保障工作条件,加强统筹协调,确保实现各项任务目标,各有关部门按照职责分工,将所承担的残疾预防工作任务纳入重点工作安排,逐项抓好落实。

国务院办公厅转发司法部

《关于审理政府信息公开行政复议案件若干问题的指导意见》

新华社北京1月5日电 国务院办公厅日前转发司法部《关于审理政府信息公开行政复议案件若干问题的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

2019年新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》颁布实施以来,政府信息公开申请总量稳步增长,政府信息公开案件数量大幅下降,人民群众知情权得到更好保障,政府信息公开工作秩序明显好转。与此同时,政府信息公开案件审理工作中,还不同程度存在受理范围不明确、审理标准不统一、处理结果不规范等问题。

《指导意见》规定了政府信息公开案件受理范围,明确了政府信息公开案件审查重点,规范了政府信息公开案件处理标准,强化了行政复议机关对被申请人、上级行政复议机关对下级行政复议机关的监督责任。

《指导意见》的出台,有利于统一政府信息公开案件审理标准,加大监督力度,进一步增强政府工作人员法治意识、公开意识、服务意识,更好保障人民群众合法权益。



新年伊始,各地企业铆足干劲,加紧生产。2021年,位于安徽省马鞍山市的中国宝武马钢股份特钢公司创新突破,开发出技术含量高、附加值高的特钢新品160多个,取得优异的发展成绩。图为1月5日,马钢生产线上的一片火热。

罗继胜摄(影像中国)

打造『三个高地』 助推中部崛起

本报记者 杜若原 何勇

访湖南省委书记张庆伟

因权威访谈 稳字当头、稳中求进:怎么看、怎么办

2021年,湖南战胜诸多不利因素,经济运行稳中有进、稳中提质,在“十四五”开局之年交出了亮丽答卷。新的一年,湖南将如何落实中央经济工作会议精神,为推动中部地区崛起作出更大贡献?记者采访了湖南省委书记张庆伟。

记者:中央经济工作会议提出,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。湖南怎样更好促进区域协调发展?

张庆伟:2020年9月,习近平总书记亲临湖南考察,赋予湖南“三高四新”战略定位和使命任务:着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。新一届省委将团结带领全省干部群众,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,奋力把习近平总书记为湖南擘画的蓝图变成美好现实。这次中央经济工作会议对贯彻新发展理念、构建新发展格局和区域政策要增强发展的平衡性协调性作出了全面部署,湖南将深入学习领会、全面贯彻落实,更好促进区域协调发展。主要从以下方面着力:

首先是突出服务国家战略。服务和融入中部地区高质量发展、长江经济带发展,积极对接长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设,贯彻落实新一轮西部大开发战略,建设对接西部陆海经济双向通道。

二是优化区域经济布局。把长株潭都市圈发展摆在更加突出位置,加快长株潭一体化,实施强省会战略。目前长沙经济体量突破1.2万亿元,人口总量突破1000万。湖南将出台措施,支持长沙市进一步完善省会功能,做强现代产业、打造战略平台、增强市场活力、提升城市品质,力争到2026年,高质量发展主要指标居全国前列;到2035年,建成具有国际影响力的现代化城市。同时支持岳阳、衡阳省域副中心城市建设,加快建设沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济带,推动长株潭、洞庭湖、湘南、大湘西四大板块协调发展,促进革命老区、民族地区、老工业城市等特殊类型地区振兴发展。

三是大力发展县域经济。推进地级城市及30万人口以上县城等多点优化布局,培育若干城区人口20万以上新兴中小城市,壮大立县产业,增强县域经济内生动力。我们还要通过交通基础设施联通、红色文化旅游等工程,推进湘赣边区域合作示范区建设。

记者:湖南怎样发挥科技大省优势,打造具有核心竞争力的科技创新高地?

张庆伟:湖南科教资源丰富,在服务国家科技自立自强上应该多作贡献。一是聚焦强化战略科技力量,在种业、计算、材料、北斗应用等领域推出更多具有世界“并跑”“领跑”水平的创新成果。二是强化企业创新主体地位,建立科技型企业梯度培育体系,促进产学研用深度融合,畅通源头创新、成果转化、市场应用链条,促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。三是优化创新生态,深化科技体制改革,在科技计划项目、科研经费使用、科技投入、科技评价、科技金融等重点领域,关键环节推出一批改革创新举措。四是持续推进“芙蓉人才”行动计划,培育引进一批战略科学家、科技领军人才、创新团队、青年科技人才和基础研究人才。

记者:制造业是立国之本,湖南如何打造“国家重要先进制造业高地”?

张庆伟:我们将加快推动产业优化升级,提升制造业比重,巩固壮大实体经济根基。一是培育壮大规模工业企业,引进一批“三类500强”(世界财富500强、中国企业500强、中国民营企业500强)企业,培育一批“专精特新”企业,深入开展“新增规模以上工业企业”行动。二是开展“纾困增效”专项行动,落实好减税降费政策,引导金融机构加大对实体经济特别是中小微企业、科技创新、绿色发展的支持,帮助企业解决缺电、缺芯、缺工、融资难融资贵及成本高等问题。三是推动产业集群发展,把工程机械、轨道交通装备等产业打造成世界级产业集群,培育电子信息、新材料、新能源与节能等国家级产业集群,发展新兴和未来产业,提升传统产业,推动钢铁、汽车、石化、有色等产业转型升级,围绕龙头企业建链补链延链强链,增强供应链韧性。四是优化园区产业布局,改革完善园区管理体制和机制,加快建设一批特色产业园区,完善评价激励机制。

记者:中央经济工作会议提出大力发展数字经济,湖南如何利用数字经济升级传统产业?

张庆伟:湖南将加快推进数字产业化和产业数字化,打造数字经济新优势。一是加强数字基础设施建设,优化算力和大数据中心布局,升级改造国家超算长沙中心,加快长沙智谷和算法创新中心建设,争建国家级互联网骨干直联点,实现市州城区5G网络全覆盖。二是加快推进数字产业化,发展信创、新型显示器件等产业,培育壮大“大智移云”以及北斗应用、车联网等新兴产业。三是企业推进产业数字化,推进中小企业数字化网络化智能化转型,支持企业“上云用数赋智”,推动信息化和工业化深度融合。

记者:湖南是精准扶贫首倡地,如何巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,如何推动乡村振兴?

张庆伟:湖南作为精准扶贫首倡地,近年来举全省之力脱贫攻坚,走出了一条精准、有特色、可持续的脱贫路子,全省682万名建档立卡贫困人口全部脱贫。

我们将努力在乡村振兴上打造湖南样板。一是抓衔接。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制,落实“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定,加强防止返贫监测帮扶,抓好乡村振兴重点帮扶和示范创建,坚决守住不发生规模性返贫的底线。二是抓产业。坚持最严格的耕地保护制度,巩固提升农业综合生产能力,保障粮食和重要农产品安全供给,确保粮食播种面积稳定在7100万亩左右,产量稳定在600亿斤左右;推动农村一二三产业融合发展,加快形成十大农业优势特色产业。三是抓建设。实施乡村建设行动,统筹县域城镇和村庄规划建设,推动公共基础设施村庄覆盖、住户延伸,促进县乡村公共服务一体化,实现“快速进村”全覆盖;持续推进农村人居环境整治提升行动,推进美丽乡村建设全覆盖,做强中心村,建设乡村新社区;培育文明乡风,焕发乡村文明新气象。四是抓改革。规范有序引导土地流转,发展多种形式适度规模经营;深入推进农村宅基地管理与改革,农村集体产权制度改革,加快消除集体经济空壳村、薄弱村。五是抓人才。推动乡村人才振兴,培育壮大高素质农民,农村实用人才、农技推广人才、农村经营管理人才“四支队伍”,引导能人回乡、市民下乡、乡贤助乡、企业兴乡。

湖南将把稳增长、调结构、推改革有机结合起来,抓重点、补短板、强弱项,全力办好发展经济这个最大实事,以经济社会发展的优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

力。提高对儿童伤害和老年人跌倒的救治水平。

问:儿童、老年人是伤害致残的高风险人群,如何推进其伤害致残防控?

中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心伤害防控室主任段蕾蕾:预防儿童伤害、老年跌倒致残是伤害致残防控的重要内容。全人群全生命周期伤害致残防控的原则贯穿《行动计划》中伤害致残防控的全部内容。针对儿童和老年人的伤害致残防控,一是提高儿童家长的知识和技能,加强儿童看护,推广学校、幼儿园、社区和家庭以及全社会共同参与的儿童伤害综合干预模式,儿童的主动安全和被动安全相结合,提高救治能力和水平,最大程度预防儿童伤害致残的发生;二是在人口老龄化不断深入的背景下,鼓励老年人和子女掌握老年人跌倒预防的知识和技能,开展适老化改造,加强老年友好环境建设,完善救治和康复体系,减少老年人因伤致残,提升老年人生命质量。

■看点5——
推进康复服务促进行动

《行动计划》指出:加强康复医疗人才培养,加快建设康复大学,鼓励有条件的院校设置康复治疗、康复工程等相关专业和专门。加强残疾人康复机构规范化建设,着力推进精神障碍、智力残疾等社区康复服务。

问:未来几年,推进康复服务的重点工作有哪些?

中国听力语言康复研究中心原主任龙墨:本期行动计划对康复服务提出更全面和更高的要求。一是要加强康复医疗服务,社区和居家康复是残疾人期盼的,有条件的医疗机构将机构内康复治疗服务延伸到社区和家庭,可以使更多残疾人得到就近就近服务。二是保障残疾人基本康复服务,要落实政府基本公共服务责任,了解残疾人基本需求,加强康复机构建设,健全基本康复服务、康复辅助器具适配服务标准规范,持续提升残疾康复服务质量。三是加强长期照护服务,应不断完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系,这是未来社会的大课题,越来越受到政府和社会的重视与关注,值得深入研究推进。

■看点4——
推进伤害致残防控行动

《行动计划》指出:推广使用儿童安全座椅。加强老年友好环境建设,鼓励家居环境适老化改造,改造易致跌倒的危险环境。开展老年人跌倒干预和健康指导,提高老年人及其照料者预防跌倒的意识和能

■看点3——
推进出生缺陷和发育障碍致残防控行动

《行动计划》指出:全面开展新生儿

《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》出台——

普及预防知识 共享美好生活

本报记者 易舒冉

■看点2—— 推进疾病致残防控行动

《行动计划》指出:开展全民健身行动,发挥好体育健身在主动健康干预、慢性病防治、康复中的作用。加强高血压、糖尿病等慢性病患者规范管理,做好并发症筛查和干预。丰富家庭医生签约服务内容,提高服务质量,推进基层慢性病医防融合管理。持续开展脑卒中等高危人群筛查与干预项目。

问:我国主要致残疾病有哪些?该如何预防?

中国疾病预防控制中心慢性病首席专家王临虹:据我国第二次全国残疾人抽样调查结果分析,我国成年残疾人中由慢性病导致的残疾占56%,且随着年龄的增长,慢性病导致的残疾数量增多,残疾的严重程度加重。心脑血管疾病、糖尿病等慢性病已成为主要致残疾病。

做好慢性病致残防控,一要推广健康生活方式,平衡膳食,合理搭配食物,增加蔬菜水果摄入,减少盐、油、糖的摄入量,落实公共场所无烟法规,避免二手烟暴露;二要加强高危人群筛查与管理,进一步提升高血压、糖尿病等慢性病患者规范管理,做好并发症筛查和干预,强化教育、致残性疾病的预防、筛查和治理工作,最大限度地控制和减少慢性病致残;三要完善慢性病防控机制,创新慢性病管理模式,提高服务能力与服务质量,促进基层医疗卫生人员慢性病诊治规范化能力提升。

■看点1——
推进残疾预防知识普及行动

《行动计划》指出:面向儿童、青少年、新婚夫妇、孕产妇、婴幼儿家长、老年人、高危职业从业者等重点人群开展针对性宣传教育,主动提供残疾预防和出生缺陷防治科普知识,普及遗传和发育、疾病、伤害等致残防控的科学知识、方法。

问:如何才能开展切实有效的残疾预防知识普及行动?

中国健康教育中心主任医师田向阳:人的一生每个阶段面临不同的致残因素,各类场所也存在不同的致残因素。要逐步把残疾预防知识融入医疗保健人员、社会工作人员、残疾人工作者等职业培训教材,加强残疾预防宣传教育能力建设,发挥专业人员在残疾预防知识普及中的权威指导和示范引领作用;要实施全人群全生命周期残疾预防策略,加强不同人生阶段人群重点、突出致残因素防控宣传教育;要把常规宣传教育与主题宣传教育相结合,引导公众树立风险防范意识,学习残疾预防知识,提升残疾预防技能,动员全社会重视、参与、支持残疾预防行动。