

# 更好履行新时代纪检监察机关职责使命的基本遵循

## ——解读《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

本报记者 张 洋

——条例着力把纪检监察权关进制度笼子,对纪委的机构设置、组织运行、履职要求、自我监督作出具体规范,加强纪检工作的组织制度保障,确保各级纪检监察机关严格按照党章要求履行职责,依规依纪依法正风肃纪反腐。

察体制改革成果,明确纪委监委在党的领导下集中决策、一体运行,实现纪委监委领导体制和工作机制的统一融合。

代全面从严治党的重要方略,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,系统施治、标本兼治,努力取得更多制度性成果和更大治理成效。

### 全面规范各级纪委的组织制度和运作方式

“党章专设一章规定党的纪律检查机关,有关基层党组织工作条例、选举工作条例对地方和基层纪委的设置、选举等作了规定。随着全面从严治党深入推进,纪律检查工作实践的深化发展,有必要制定一部专门的纪委组织法规,全面规范各级纪委的组织制度和运作方式。”中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例在第三章中对各级纪委的组织设置、产生和运行等作出系统规范,规定了横向到边、纵向到底的严密组织制度,填补了党内法规制度的空白。

据介绍,条例还专设一章明确纪委监委、派出机构工作基本规范,其中首次以中央党内法规的形式明确了纪委监委派出机构的设置和领导体制,规定党中央和地方各级党委派出的机关工委、街道工委等代表机关的,中央纪委国家监委、地方各级纪委监委可以相应派出纪检监察工委。

### 强化正风肃纪反腐的使命担当

条例第四章对纪委的主要任务作出了具体规定,比如纪委要坚定维护党章,以严明的纪律巩固党的团结统一;要检查党的理论和路线方针政策的执行情况,推动党组织和党员统一意志、统一行动。

条例还进一步丰富了纪委协助党委任务的内涵,在协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设、组织协调反腐败工作方面,都作出了细化规定。

条例对一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基本任务和基本要求作出规定,强调党的纪律检查工作坚持把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐作为反腐败斗争的基本方针、新时

“让我们一起向未来!”习近平主席发表二〇二二年新年贺词,激励踔厉奋发的勇毅干劲,抒发共创未来的坚定信心,激励新征程开拓进取的奋斗豪情。



# 「让我们一起向未来」

李 斌

刚刚过去的2021年,我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事。我们在回顾波澜壮阔的百年党史中体悟历久弥坚的初心使命,从平凡英雄的拼搏奋斗中感受昂扬奋进的逐梦力量。绘百年画卷,续千秋伟业,新时代中国共产党人的目光始终望向未来。“两个一百年”奋斗目标历史交汇,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,让我们更加明晰今日中国所处的历史方位,更加明确实现美好生活的奋斗方向。

一起向未来,是源于历史自信的豪迈宣示。未来是当下的延续,也是历史的映照。党的历史智慧越丰富,对前途的掌握就越主动。我们党领导人民,以百年奋斗深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程,深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运,深刻改变了世界发展的趋势和格局。中国共产党人的历史自信,既是对奋斗成就的自信,也是对奋斗精神的自信。在新的赶考之路上,从党的奋斗历程中汲取的智慧和力量,正是指引中国风雨无阻向前的宝贵财富。

一起向未来,是向着光明前景的庄严承诺。百年成就使人振奋,新的征程已经启幕,新的辉煌正在创造。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,也更加需要保持战略定力、锚定既定目标,牢记“国之大者”,在实现中华民族伟大复兴的历史进程中跑好属于我们这代人的这一棒。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,也绝不是一马平川、朝夕之间就能到达的。唯有汗水才能浇灌丰收的喜悦,唯有实干才能实现前路的梦想。

一起向未来,是奋进中国的又一次团结出发。赓续传承的强国事业,接力奋斗的复兴梦想,召唤人们再出发。还有不到30天,北京冬奥会就要开幕了。“一起向未来”是北京冬奥会和冬残奥会的主题口号。当前,百年变局与世纪疫情交织,加强团结合作、共同应对挑战的呼声更加强烈。习近平主席强调:“世界各国风雨同舟、团结合作,才能书写构建人类命运共同体的新篇章。”“一起向未来”,是勇毅担当的彰显,更是团结奋斗的召唤,表达出携手应对挑战、共同创造未来的美好愿望。

梁启超曾预测,“吾中国为未来之国,其进步未可限量也”。在方志敏笔下,中国一定有个“可赞美的光明前途”。如今,中华大地山河展新颜,成功走出了中国式现代化道路,创造了人类文明新形态。回首过去,我们有自信告慰历史;展望未来,我们更有底气作出宣示:“全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现,中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现!”

## 应急管理部：抓紧建设城市安全风险监测预警信息平台

本报北京1月5日电 (记者邱超曼)记者从5日召开的全国应急管理工作会议上获悉:2021年全国生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降11.0%、5.9%,连续第二年未发生特别重大事故;自然灾害受灾人次、因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量和直接经济损失与近5年均值相比,分别下降28.0%、10.4%、18.6%和5.5%。

会议指出,今年应急管理部门和消防救援队伍要拿出更加有效的措施,全力以赴防范化解重大安全风险。要抓紧建设城市安全风险监测预警信息平台,综合运用信息共享等手段,提高风险研判水平。要紧盯矿山、危化品、消防、燃气等安全生产重大风险,紧盯森林草原火灾、地震地质灾害等自然灾害重大风险,采取有效措施坚决防控。

## 国家网信办拟规定：不得通过机器或人工方式刷榜、刷量、控评

本报北京1月5日电 (记者张璐)国家互联网信息办公室5日公布《移动互联网应用程序信息服务管理规定(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。征求意见稿规定,应用程序提供者应当规范经营管理行为,不得通过虚假宣传、捆绑下载等行为,或者利用违法和不良信息诱导用户下载,不得通过机器或人工方式刷榜、刷量、控评,营造虚假流量。

征求意见稿指出,应用程序为用户提供信息发布等服务的,应当对申请注册的用户进行基于手机号码、身份证件号码或者统一社会信用代码等方式的真实身份信息认证。

围绕个人信息保护,征求意见稿要求,从事应用程序个人信息处理活动应当遵循合法、正当、必要和诚信原则,采取必要措施保障个人信息安全,不得以任何理由强制要求用户同意非必要的个人信息处理行为,不得因用户不同意提供非必要个人信息,而拒绝用户使用其基本功能服务。

一版责编:杨旭 刘念 张帅祯  
二版责编:吴燕 蒋雪梅 刘温馨  
三版责编:焦翔 肖新新 杨一  
四版责编:肖潘翔 胡安琪 张佳莹

黎寒池摄(影像中国)

### 制定出台条例,充分彰显我们党深化全面从严治党的坚定决心和意志

纪律检查机关是党进行伟大自我革命的重要力量,是管党治党的利器重器。在建党百年之际制定出台条例,充分体现了我们党推进自我革命、深化全面从严治党的坚定决心和意志,对于纪律检查机关充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用具有重要意义。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党的重要论述、关于加强党的纪律检查工作的重要指示,将党章关于纪委的领导体制、任务职责等基本要求进行细化具体化,涵盖中央纪委、地方各级纪委、基层纪委,贯穿监督执纪问责,保证纪律检查机关坚决捍卫“两个确立”、深入践行“两个维护”,做到忠诚履职尽责。

该负责人还从其他几个方面,进一步介绍了制定条例的重要意义。

——条例总结了党的十八大以来纪律检查工作实践经验,把坚持党对反腐败工作的集中统一领导、纪委协助党委全面从严治党、坚持纪严于法、执纪执法贯通等重要成果制度化,有利于促进党和国家监督制度、反腐败工作体制机制更加成熟定型,使一体推进不敢腐、不能腐、不想腐取得更多制度性成果和更大治理成效。

——条例立足新时代新征程上全面从严治党面临的新形势新任务,进一步明确了纪委的职能职责、工作原则,突出强化政治监督,使监督融入“十四五”建设和国家治理之中,为全面建成社会主义现代化强国提供纪律保障。

### 坚持纪委政治机关属性

条例第三条在党章规定各级纪委是“党内监督专责机关”的基础上,进一步明确纪委是“党推进全面从严治党、开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量”,丰富和发展了纪委职能定位的内涵。

该条规定还强调,党的各级纪律检查委员会要把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治责任。

坚决做到“两个维护”是贯穿条例全篇的主线,各章的具体制度措施中都有体现和落实。中央纪委国家监委法规室负责人表示,“条例坚持纪委政治机关属性,以肩负的政治使命和责任为根本,把准职能定位,突出‘两个维护’,确保各级纪委坚守初心使命不变、履行职能职责不偏,为忠诚履职提供制度保证”。

### 坚持和加强党对纪检监察工作的全面领导

条例第二章对党的纪律检查机关的领导体制作出专章规定,强调党的中央纪律检查委员会(国家监察委员会)在党中央领导下开展工作;强调党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下开展工作。

“条例将‘坚持党的全面领导、坚持党中央集中统一领导’作为纪委开展各项工作必须遵循的首要原则,并在领导体制、运行方式、工作机制等规定中予以具体化程序化。”中央纪委国家监委法规室负责人说。

该负责人还介绍,条例总结提炼国家监

### 点赞新时代

在石板河村的挂壁公路上行走,需要很大的勇气。头顶的岩石似乎触手可及,一面是山体,凹凸不平,另一面是深谷。往下望,300米外的川沟河成了一道细线。两车相会时,一车辆需要靠边停下,另一辆车才可慢慢通过。走到公路尽头,便见到了头戴黄色安全帽、身穿橙色马甲的黄启富。

“放心走!我每天都来检查,不会有石头掉下来。”像是看出记者的顾虑,黄启富开口解释道。清扫、除险是挂壁公路护路员黄启富的日常工作,虽看似简单,但坚持近20年却不是一件易事。

石板河村位于贵州省毕节市赫章县,村前两座笔直的川沟大岩曾经阻挡了石板河村与外界的联系。上世纪90年代,村民想出村只有两条路,一条是徒手翻越川沟大岩,一条是深入谷底蹚过川沟河。那时,到镇上要近5个小时。“早上出门天不亮,晚上回来顶着月亮。”黄启富还记得当年出村的艰辛。

1999年10月,石板河村召开村民大会,全村百姓一致同意——修路。

要修出村路,怎么也绕不开川沟大岩,村民们决定凿出一条路。当时而立之年的黄启富参与了这段路的修建。没有机械化的施工设备,黄启富就从家里扛来10公斤重的钢钎锤,“打炮眼,碎巨石,都靠它!”炸下来100多吨重的石头,在黄启富的大锤下,变成了无数小石块。

3年后,这条挂壁路终于建成通车,石板河村村民进城的时间缩短到40分钟。

通车后,挂壁公路上方偶尔会有松动的石块,黄启富便开始主动管护挂壁公路。每天,黄启富都会带着一根竹竿去“巡逻”,看到山体上快掉下来的石块,就用竹竿捅下来堆在靠近悬崖的一边,时间久了,便成了天然的“护栏”;看到路面有不平的地方,他就地搬石头来填平。

“路是建好了,但还要保证行人、行车安全嘛。”有一次,黄启富正在清扫公路,遇到一村民赶着回家。为了确保行车安全,黄启富将他拦住。村民很生气,“你凭啥不让我过去?这路我走了很多次,没啥问题!”黄启富也急了,“前方的山石有松动,掉下来可不得了,咱得注意点。”黄启富把碎石捅下来,又仔细检查了一番,才放心让村民通过。

黄启富的家就在挂壁公路斜下方,一抬头,便能看到公路的情况。通车没多久,村民唐仁品开着新买的拖拉机,拉了一整车大米、面条等回来。由于路面是沙土,拖拉机开到挂壁公路上坡段打滑,难以前行。刚好在家的黄启富看见了,连忙到村里叫了十几个人来帮忙推车。用绳子绑住车头,一些人在前面拉,另一些人在后面推,齐心协力,总算把拖拉机送到了平地。“唐仁品这拖拉机开了两三年,我们可帮他推过好几次了!”黄启富笑着说。

捅碎石、填路坑、帮推车……黄启富过去每天要花两三个小时巡护这段挂壁公路,十几年来,这段险路未发生一起事故。2016年,在贵州“村村硬化路”工程下,石板河村的出村路升级成了水泥路,黄启富的护路工作稍微轻松了一些。

“路不险了,还是要保证干净。”后来,村里为护路员设了公益岗,现在,黄启富每天都会带着扫帚和铲子去清扫路上的灰尘和石子。妻子王兰芬有时也会跟着去扫路,“路修好了,出门方便了,我们的生活也越来越好。”王兰芬说。

交通条件改善,石板河村发生了巨大变化。家家户户都住进了砖房,村民走出家门就能买到日常生活用品。村里发展起了养殖业,黄启富也养了100多只黑山羊。2020年,石板河村实现整村脱贫。

这两年,也有不少游客慕名到挂壁公路参观,有时候会碰到正在扫路的黄启富,开口一问,黄启富便会将这条路的历史娓娓道来。“人家感兴趣来了,肯定要讲好嘛。”黄启富说。

“这条路是我们的致富路,我一定要把它管好、护好。”黄启富坚定地说。

## 挂壁公路守护人

本报记者 陈隽逸



### 温暖上学路

日前,广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县独洞镇玉马村志愿服务队护送孩子上学。玉马村位于湘、黔、桂交界处。近日,受强冷空气影响,玉马村出现降雪天气,道路被冰雪封闭。该村驻村第一书记和工作队员、村干部组成志愿服务队,护送村里的孩子上下学。

黎寒池摄(影像中国)

