

“我是一名党员”

本报记者 张天培

近日，一则新疆维吾尔自治区牧民帮助游客推车后拒绝酬谢并展示胸前党员徽章的视频在人民日报微信、人民网等平台发布后，引发网友热议。

视频中的主人公阿布都加帕尔·猛德，曾在新疆出入境边防检查总站克孜勒苏柯尔克孜自治州边境管理支队木吉边境派出所担任护边员，在平均海拔超过4000米的边境，一干就是12年。

在牧区长大的他熟悉地形，每次巡逻都走在队伍前方，担任向导。其

他护边员都是定期轮换上山驻勤，他却主动要求常年驻守边境。156公里的边境线，每一处地形特点和治安状况，他都如数家珍。近年来，由于身体患病，他不得已告别了自己热爱的岗位。

虽然退出了护边员队伍，但他继续为身边人做好事。2021年7月的一天，几名游客的汽车陷入泥地无法前行。正当他们焦急无助时，阿布都加帕尔与另一名牧民骑着摩托车赶来，用手扒开泥水，合力将车辆推出。临别时，游客想塞些钱给阿布都

加帕尔，被他谢绝。在双方“相持”不下时，他掀开外套，自豪地亮出胸前的党员徽章。

“我是一名党员，有责任有义务做好榜样，更应该以感恩之心回馈社会。”接受采访时，阿布都加帕尔说。

图①：阿布都加帕尔（左一）与民警一起巡逻。

图②：阿布都加帕尔向游客亮出党员徽章。

图③：民警在阿布都加帕尔（左）家走访。

孔志勇摄（人民视觉）



香港特别行政区民主制度的构成

林来梵

从古至今，人们对民主概念可能有不同理解，但人类历史上的任何殖民统治，都是违背民主本质的。香港在英国殖民统治之下没有民主可言。1997年中国政府对香港恢复行使主权，创建了香港特别行政区的民主制度，开启了“一国两制”下香港民主的新纪元。中央政府坚定支持香港发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度，并为推动香港民主发展作出重大努力。香港的民主制度以国家宪法和香港基本法为基础，经过不断发展完善，展现出新气象，为维护香港长期繁荣稳定和长治久安发挥重要作用。

第一，本地地区的选举制度。根据宪法和香港基本法，香港建立起符合自身实际情况的选举制度，有关选举制度均遵循“一国两制”方针，确保“爱国者治港”，兼顾社会各阶层利益、体现均衡参与、有利于经济社会发展等原则而设计。通过不断完善，选举制度的民主程度不断提高。此外，基本法还为香港设立了按照适合本地实际情况和循序渐进原则，最终达至行政长官由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生和立法会全部议员由普选产生的目标。这样的民主设计，能够确保香港的选举制度贯彻“一国两制”方针，也有利于香港的民主制度依法循序渐进、稳健发展。

第二，保障香港居民广泛民主权利和自由的制度。香港基本法对香港居民的民主权利和自由予以明确保障。根据基本法，香港特别行政区永久性居民依法享有选举权和被选举权，香港居民享有言论、新闻、出版、结社、集会、游行、示威的自由，以及基本法和香港特别行政区法律保障的其他权利和自由。在宪法和基本法提供的制度保障下，香港民主政治实践得以广泛展开。为了有效回应公众在民主制度发展方面的意见，香港特别行政区政府在选举制度的改革和完善方面非常重视公众的意见。实践中，除了通过法定咨询机构吸纳社会各界专业人士意见，还采取公众咨询的方式了解公众的诉求和意见。公众咨询范围包括行政长官选举、立法会选举、区议会选举以及村代表选举等。

第三，各方协商的社会治理机制。社会各界广泛参与到公共政策制定和公共治理过程中，能够有效提升治理效能。在香港特别行政区政府的主导下，社会不同界别、不同方面的人士共同参与治理，不同参与主体都能在本地区的社会治理中各司其职、互相配合。这一机制既发挥政府的主导作用，又促成重视社会治理的跨界别合作。公众的知情权和公共政策制定的参与权得到保障，能够有效参与到社会治理中。同时，这一机制也着力将社会各界别的人士吸纳到本地区的社会治理体系中，让拥有专业知识特长的人士在社会治理中发挥正面的积极作用，体现了协商民主的广泛包容性。

中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。根据香港基本法第六十七条的规定，香港特别行政区立法会由在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民组成。非中国籍的香港特别行政区永久性居民和在外国有居留权的香港特别行政区永久性居民也可以当选为香港特别行政区立法会议员，其所占比例不得超过立法会全体议员的百分之二十。香港可以根据法律规定和香港实际情况，实行不同于内地的、具有香港特色的民主制度。“爱国者治港”是完善选举制度的根本原则，也是推动香港民主发展的根本基础。任何香港居民只要秉持爱国爱港的立场，不从事危害国家主权、安全、发展利益和香港繁荣稳定的活动，都可以依法参与选举，参与香港未来的治理。

中国共产党和中国政府不仅创造性地提出了“一国两制”伟大构想，构建了“一国两制”制度体系，而且创造性地建立了符合“一国两制”方针和香港实际情况的民主制度，制定了保障、规范香港特别行政区民主制度的有关法律，开启了史无前例的“港人治港”实践。中央政府为发展和完善香港特别行政区民主制度付出各种努力，果断采取一系列重大举措，引领和推动香港局势和民主发展重回正轨。“一国两制”之下，香港特别行政区民主发展前景光明，民主道路必将越走越宽广。

（作者为清华大学法学院教授）

践行全过程民主 基层治理添活力

黑龙江省牡丹江市爱民区铁北街道办事处党工委书记李红艳：

民主落到实处 赢得民心民意

我今年48岁，担任过驻村第一书记、街道办事处党工委书记等职务，现在是街道办事处党工委书记。在基层工作的日子不短，和百姓的感情很深。

“发展全过程人民民主”写进了党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，令人振奋。以我的基层工作经历来看，我国全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

在铁北街道，我们把“全过程人民民主”理念贯穿于城区发展和社区综合治理全过程，从人民群众日常生活中的每一件、一桩桩小事着手，推动基层精细化治理。

南小向阳街的治理就是最好的例证。那是一条长400余米、年久失修、坑洼不平的背街小巷，因未纳入市政管理一直未得到修缮，居民出行困难，反映强烈。

我们跟沿街商户和居民聊天，倾听群众诉求并逐一记录、梳理，形成工作报告后报给区里。随后又和市、区两级部门召开联席会议，反复探讨修缮道路的可行性。在民主协商的基础上，我们通过招标重修道路，解决了居民出行难题。

“住有所居，居有所安”是关乎民生福祉的大事。辖区内部分小区因历史遗留问题管理不善，物业与居民之间矛盾频发。我们创设了“物业众议庭”这一民主协商平台，召开由业主委员会、社区、街道和有关职能部门共同参加的联席会议，充分听取各方意见。有了沟通交流平台，大家心中的疙瘩慢慢解开了，并最终达成一致。物业纠纷“商量办”激发了基层治理活力，“物业众议庭”是全过程人民民主在基层的鲜活实践。

我深切感受到，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。党的十九届六中全会为我们指明了方向，我们将继续以开拓创新的精神，不断创设机制平台，在基层社会治理中贯彻全会精神，践行全过程民主，实现民事民议、民事民办、民事民管，让民主落到实处，赢得民心民意。

（本报记者方圆采访整理）

甘肃省张掖市临泽县鸭暖镇党委书记单自鹏：

一切为了群众 一切依靠群众

党的十九届六中全会指出，“必须坚持人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，这为新征程上坚持和发展社会主义民主政治提供了方向引领和价值导向。

鸭暖镇东西发展有些不平衡：东片特色产业优势明显，西片由于地势低洼、排水不畅、土壤盐碱化严重。改变“盐碱地、黑水沟”的落后面貌，成为周边群众的最大愿望。

县镇人大代表通过广泛走访选民、听取群众意见，提出西部片区水系整治和盐碱治理的建议，很快得到县委县政府的积极回应。

县里成立工作专班，邀请人大代表、乡镇干部、党员群众共商良策，统筹整合水系治理、村组道路、高标准农田建设等项目，从根本上解决鸭暖镇东西片区发展不平衡的瓶颈问题。

县镇领导积极申请资金、争取试点；镇村干部发挥好组织优势，召开“院子会”、举行“庭院谈”，挨家挨户上门讲好

处、话发展，干群拧成一股绳。不久，水系连通及综合整治、公路改造升级、高标准农田建设等项目相继开工，大伙儿热火朝天干了起来。

如今，车行鸭暖镇西部片区，一片盐碱地变成水肥一体化良田，“水清、岸绿、景美、业兴”的美好图景徐徐铺展。近年来，当地群众的腰包渐渐鼓起来。

顺着民心走、照着民意干。近4年来，镇里通过人大代表建议、征求群众意见、受理民情热线等形式，为群众办实事120多件，得到各方好评。

新起点，再出发。站在新的征程上，我们将继续践行以人民为中心的发展思想，做到一切为了群众、一切依靠群众，把发展全过程人民民主具体地、精准地落实到工作中，不断增强基层群众的获得感、幸福感、安全感。

（本报记者赵师杰采访整理）

上海市长宁区虹桥街道荣华居民区党总支书记盛虹：

汇聚群众智慧 提升治理效能

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》3次提到“全过程人民民主”。基层丰富的实践证明，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，有效保证了人民在国家和社会生活中的民主权利。

实际工作中，我们将人民民主的制度优势转化为基层治理效能，“有事好商量，众人的事众人商量”是我所在社区践行全过程人民民主的重要方式。

“黄金城道”是社区内一条很有特色的步行街，全长670米，沿街有6个住宅小区，200多家商铺。但从2009年开放至今，步行街不断遇到管理、治理的难点和挑战。

2020年，在虹桥街道牵头下，我们搭建了黄金城道共治委员会，成员不仅包括物业、业委会、居委会，还有商铺代表和单位代表。2021年4月，我们发起了“街区提案行动计划”，希望居民从家中走出来，聚在一起，围绕“街区更新、数字化转型、绿色生态、文创艺术”等方面献计献策。

2021年6月，项目启动不到2个月，街道便收到了22个

成熟提案。经过一个半月的展示、投票和评审，有16项街区微更新项目获得了资金支持，并陆续落地。

我们收到了一位高校教师居民的提案：建议在黄金城道步行街主要入口处建立港湾式停车场，以解决人车分流不明显、街区动线不流畅等交通隐患。他发挥专业优势，将路口处划分为临时停车区等多个区域，还增设了迷你花园、宠物垃圾投放点，这些人性化的交通慢行设施让这一区域焕然一新。

事实上，居民参与社区治理的意识强烈，提出的很多意见建议切实可行，弥补了我们工作中的盲点。在项目落地和实施过程中，我们最大化地动员群众力量参与街区治理。正是在提案、讨论、实施和验收的过程中坚持全过程人民民主，汇聚群众智慧，该项目才取得非常好的效果。

接下来，我们将继续“问需于民，问计于民”，减轻居民参与成本，与社会组织做好配合，让社区更有温度，让街区更有亮度。

（本报记者季觉苏采访整理）

回“牢记初心使命 走好新的赶考路”大家谈

河北邢台万名干部下沉一线 便民惠企 能办即办

本报邢台1月4日电（记者张腾扬）“增加公交班次、为企业招才引智牵线搭桥……”从2021年8月起，河北省邢台市大力开展“我为群众办实事”实践活动，通过组织万名干部下沉一线，走访10万困难家庭，帮扶万家重点企业，办实事办好一批便民惠企的民生实事。

在充分了解群众意愿和企业需求的基础上，各级干部入户进企，按照“一个问题一个账号”建立“访万家”工作台账和企业“办实事”问题清单，并实行销号制度。深

入开展企业投资项目承诺制改革，搭建了“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、信用有褒惩”的新型企业投资项目管理模式，全市纳入承诺制改革项目209个，占比95.4%，实现了“拿地即开工”，整体开工时限

压缩30天。对各项优惠政策进行全面梳理，推动税费减免、金融支持、贷款贴息、用工补贴等支持政策落地落实。

群众利益无小事。邢台组建了市、县、乡（街道）、村和小区四级共计7500余个线上

“百姓议事厅”微信群，并依托2148个新时代文明实践中心（所、站），组织各级各类志愿者、身边好人、道德模范、文明实践联络员等帮助群众解决各类“微心愿”3万余件。市人社局推行综合柜员制服务模式，推进人社业务“打包办”“简便办”“提速办”，窗口服务效能同比提高40%。

据介绍，邢台全市各级各部门按照“能办即办”原则，推动“访万家帮万企解万难”活动落到实处，目前已解决群众和企业问题76353个，解决率达99.89%。

温州鹿城区数字赋能社会综治 群防群治 一网调度

亓玉昆 林开津

1月3日下午，浙江省温州市鹿城区松台街道桂柑社区退休干部党员陶煊杰在平安乐巡APP上抢单认领了巡逻任务，按照指定路线巡逻了3个多小时。

近年来鹿城区围绕共建共治共享理念，将传统群防群治工作与互联网技术深度融合，发动群众利用碎片化时间通过乐巡平台申领巡逻任务，有效弥补了巡逻力量的不足。鹿城区委政法委常务副书记章胤介绍：“平安乐巡APP早在2018年就推出了，如今已更新到功能更丰富、管理更智能的3.0版，日均巡逻达3500多人次。该APP荣获公安部‘全国示范样板移动应用’称号。”

除了巡逻，平安乐巡APP还有平安护航、平安乐学、平安城市建设宣传等功能。借助该平台，鹿城区实现了“市、区、街镇、社区、网格”五级巡防力量的数字管理、统一调度，大大提升了社会治理效率。截至去年底，该区刑事治安、两抢、盗窃案件分别同比下降9.69%、55.56%、18.75%。

四川高县 专项巡察 护企成长

本报成都1月4日电（记者张文）“在你们的监督下，拖欠我的130万元材料款收到了，谢谢！”近日，四川高县某建材公司负责人第一时间将这个好消息告诉了县委第一巡察组。去年以来，高县纪委监委对县市场监管局党委等12个党组织开展优化营商环境专项巡察，监督解决企业的“痛点、难点、堵点”，助力高质量发展。同时深化运用“三书一函”（纪律检查建议书、监察建议书、整改通知书、履职提醒函）监督问效机制，推动进一步优化营商环境。目前高县完成民间投资近60亿元，同比增长10%。