

# 保持国泰民安的社会环境

王小洪

区安全，结合北京冬奥会等重大活动安保工作，完善危害政治安全活动依法打击、问题隐患动态排查整治等机制措施，坚决为党中央站好岗、放好哨，坚决守卫好祖国心脏。突出港澳地区安全稳定，全力保障基本法、香港国安法等法律有效实施，确保港澳地区长治久安和“一国两制”行稳致远。

注重推进反恐斗争。牢牢把握新时代反恐斗争的新任务新要求，坚持反恐斗争为了人民、依靠人民，扎实做好反恐斗争的预防、打击、处置、善后、恢复、整改等工作，坚决把暴恐威胁消除在萌芽状态、未发之时。

## 坚持问题导向，全力维护社会安定

保持国泰民安的社会环境，必须着力防范化解重大涉稳风险。随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。我们要坚持见微知著、抓早抓小，紧紧盯住我国经济、金融、民生等领域新情况新问题新动向，加强对风险的预测预警预防，努力做到未雨绸缪、防患未然。

在排查化解矛盾纠纷上加力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，在各级党委和政府领导下，强化重心下移、关口前移，深入开展常态化矛盾纠纷排查化解，推动深层次管理责任、源头治理措施、多元化化解机制，最大限度把矛盾和问题化解在基层、处置在源头，努力实现矛盾不上交、平安不出事。

在应对处置经济金融风险上加力。按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，与行业主管部门密切协作，推动完善一体化、规范化、专业化的应对处置机制，重点做好涉稳风险监测预警、研判评估、稳控处置等工作，做到早发现、早预警、早防范、早应对，严防风险外溢传导。

在清理净化网络空间上加力。全面清理网上政治谣言和有害信息，坚决打击侵犯公民个人信息、网络赌博、网络“黑灰产”等违法犯罪，配合整治网络水军、造谣炒作、恶意营销、挑动对立等网络乱象，推进网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度落实，营造清朗网络环境。

在攻坚化解公安信访突出问题上加力。深入推进公安信访突出问题攻坚化解专项行动，压实首接首办责任，拓宽网上信访渠道；压实领导干部责任，落实常态化领导干部接访网信包案制度；压实重点地区责任，继续开展挂牌整治，集中资源

力量进行攻坚，着力解决群众合理合法诉求，切实维护群众合法权益。

## 坚持为民宗旨，切实保障人民安宁

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。平安不平安，群众说了算。人民公安来自于人民、根植于人民，人民公安为人民是我们的初心和使命。我们要自觉践行以人民为中心的发展思想，将保障人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持打防结合、服务为本、综合施策，积极回应人民群众所急所难所愁所盼，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

精确实施依法严打。始终保持严打高压态势，组织开展系列专项行动，依法严厉打击群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，有力保护人民群众生命财产安全。特别是针对群众深恶痛绝的电信网络诈骗犯罪，深入开展专项行动，推动全面落实打防管控措施和行业监管责任，着力构建全警反诈、全社会反诈的综合治理格局。深入研究新形势下犯罪活动的规律特点，完善打击犯罪的新机制、新手段，做到更快地破大案、更多地破小案、更准地办好案、更好地控发案。

精密推进整体防控。积极推进立体化信息化社会治安防控体系建设，大力推广校园高峰勤务、社会面“1、3、5分钟”快速响应等机制，不断提高见警率、管事率，有效提升社会面掌控力。严格落实道路交通安全管理和民航、铁路、港航安全管理措施，强化大型活动安全管理，动态开展公共安全隐患排查整治，完善新技术新业态的安全监管措施，切实堵塞安全漏洞。

精准开展疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”，按照全链条精准防控的要求，做好定点医院机构、隔离观察点等重点部位安保工作，配合落实核酸检测、监测预警、流调溯源等措施，最大限度降低传播风险。密切关注境外疫情发展态势，动态调整出入境管理政策措施，强化陆路水路口岸管控，坚决切断疫情输入扩散渠道。

精细做好服务管理。聚焦推动高质量发展和服务“六稳”“六保”工作，深入推进“我为群众办实事”实践活动，以“互联网+公安政务服务”为载体，深化公安“放管服”改革，在移民出入境管理、治安户政管理、道路交通管理等领域持续发力，研究推出更多更好的便民利企新举措，不断提升服务质效。

## 坚持系统观念，全面强化体系支撑

维护社会大局稳定工作是一项系统工程，必须坚持系统观念，坚持改革和法治双轮驱动。我们要从理顺体制、完善机制、健全制度、建强专业队伍等方面共同发力，构建体系化、一体化的有力支撑。

强化体制支撑。充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，在党中央集中统一领导下，紧紧依靠各级党委和政府，推动完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全协作联动机制，努力形成最大工作合力。坚持优化协同高效原则，深化公安机关机构改革，提升资源力量配置效能。始终牢记人民群众是力量源泉，坚持传统方法和科技手段相结合，广泛发动群众、高效组织群众，不断拓展群众参与平安建设的组织形式和制度化渠道，打造维护安全稳定的“铜墙铁壁”。

强化机制支撑。以基层基础工作为重点，突出警务流程再造，大力推进市县公安机关扁平化、实战化、合成化警务机制改革，大力推行派出所“两队一室”“一村一警”等警务模式，同步优化考核评价体系，真正把基层做强、把基础做实。以执法办案管理中心建设为牵引，推进执法监督管理机制和执法责任制改革，让各类案件在全过程监督中依法办理，把严格规范公正文明执法要求落实到每一项执法活动中去。以一线实战需要为指引，深化数据整合共享、平台体系建设、智能应用研发，推进数据流、业务流、管理流有机融合，全面提升警务实战智能化水平。

强化制度支撑。结合巩固队伍教育整顿成果，紧盯执法办案、人财物管理、纪律作风等方面存在的问题不足，深入推进建章立制，构建覆盖业务工作各领域、权力运行各环节、队伍管理各方面的制度体系，切实堵塞制度漏洞、补齐制度短板。紧盯维护安全稳定面临的新情况新问题，积极推动完善惩治危害国家政治安全犯罪、电信网络诈骗犯罪、毒品犯罪和公共安全监管等领域的法律法规，加紧推动修订制定人民警察法、治安管理处罚法、道路交通安全法、枪支管理法、户籍法等，为更好履职尽责提供充足、好用、管用的法律依据。

强化专业支撑。始终把政治建设摆在首位，深化忠诚教育，提升政治能力，强化政治监督，严守政治纪律和政治规矩，确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。始终把能力建设摆在突出位置，以“全警实战大练兵”为载体，因地制宜组织多种形式的实战练兵，确保关键时刻能够拉得出、冲得上、打得赢。

(作者为公安部党委书记、分管日常工作的副部长)

2022年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。习近平总书记在全国政协新年茶话会上强调，要着力保持平稳健康的经济环境、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。当前，我国社会大局持续稳定，但也面临各种风险挑战。新征程上，必须坚持总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，持续提升社会治理效能，建设更高水平的平安中国，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

—编者



国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。实现全面建成社会主义现代化强国的目标，保证人民安居乐业，必须把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署。习近平总书记强调：“坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。新时代新征程，我国经济社会发展对良好内外部安全环境需求更大、对国家安全状态水平要求更高。当前，百年变局叠加世纪疫情，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对日趋复杂严峻的外部环境，保持国泰民安的社会环境更加需要统筹谋划、一体推进高质量发展和高水平安全，坚持底线思维、增强忧患意识，不断增强高水平安全保障。

高质量发展为高水平安全提供更加坚实的物质基础，也对高水平安全提出更加迫切的要求。我们党团结带领中国人民经过不懈奋斗，实现了第一个百年奋斗目标，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。今天的中国，拥有更强的经济、科技、军事硬实力和政治、制度、文化软实力，我们维护安全的手段更丰富、“工具箱”更完备。中国为疫情下世界经济复苏提供强大助力，成为新型经济全球化的引领者，在维护世界和平与发展中发挥重要作用。同时也要看到，进入新时代，人民群众对安全的需求越来越多样化。在国际上，个别国家推行霸权主义和强权政治，对世界和平与发展的威胁上升。面对这些风险挑战，只有居安思危，打造高水平安全，才能为高质量发展保驾护航，推动党和国家事业行稳致远。

打造高水平安全，关键是掌握维护国家安全的战略主动权。坚持敢于斗争，是我们党百年奋斗的历史经验之一。在错综复杂的形势面前，要保持沉着冷静，综合运用我国发展所具备的各种条件和手段，敢于斗争、善于斗争，着力防范化解各种重大风险挑战。塑造是更高层次的维护。打造高水平安全，不仅要具备维护国家安全的能力，更要具备塑造国家安全的主动意识和强大能力。坚持总体国家安全观，持续推进国家安全体系和能力建设，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系等，提高运用科学技术维护国家安全的能力。科学研判当前安全形势和任务的变化，加深对生物安全、生态安全等非传统安全的认识，提高对各种新型安全风险的防范化解能力。不仅要做到标本兼治，保持国内社会大局稳定，更要主动运筹、有力维护外部安全，为实现第二个百年奋斗目标塑造更为有利的内外部安全环境。

我们所说的高水平安全是以人民安全为宗旨的。我们党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命，把保持社会安全稳定作为治国理政的重大任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民安全，切实维护广大人民群众安全利益，使人民的安全感更有保障。维护人民安全需要汇聚人民力量。人民群众的参与对于维护安全、应对和预防风险十分关键。要始终把人民作为国家安全的基础性力量，加强安全宣传教育，推动国家安全教育与宣传制度化、常态化，构建中国特色国家安全理论，推动安全教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，引导各方面各领域深刻领会国家安全的重要性，真正树立起全面加强国家安全的战略共识和战略自觉，拓展人民群众参与安全治理的有效途径，动员全社会力量合力守护安全。

新形势下的发展要在安全保障下不断实现，安全水平也要在发展基础上不断提升。在实践中，要把握好发展和安全的辩证统一关系。发展和安全相互关联，要运用总体思维和系统观念分析问题，将发展和安全放在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中思考和把握，既营造有利于经济社会发展的安全环境，又在发展中更多考虑安全因素，不断增强二者相互促进的集成效应。对于发展和安全，不能厚此薄彼、顾此失彼，既不能机械地理解成“一简齐”，避免局部合理政策简单叠加；也要防止“两张皮”，避免把任务简单分解。注意区分不同时期、不同领域、不同地区的具体实际，补短板、强弱项，让发展和安全在动态中实现平衡。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。我们在社会主义现代化进程中妥善处理改革发展稳定关系，创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，与我们党始终坚持和运用这一重大原则密不可分。前进道路上，我们还会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战，必须牢固树立总体国家安全观，加快构建新安全格局，实现高质量发展与高水平安全良性互动，续写两大奇迹新篇章。

(作者为中国现代国际关系研究院院长)

# 以高水平安全保障高质量发展

袁鹏

## 人民安居乐业 社会安定有序

# 持续提升社会治理效能

徐汉明

犯罪最少的国家之一。2020年，全国刑事立案总量实现5年连降，8类主要刑事案件和查处治安案件数量实现6年连降。我们要聚焦维护政治安全、社会安定、人民安宁，坚持以群众期盼为导向，加强和创新社会治理，紧抓影响社会治理效能提升的关键环节，凝聚维护社会和谐稳定的合力，让“中国之治”成色更足，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

防范化解各种风险。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，社会风险易发多发，扩散速度快，防控难度大。必须坚持总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，切实增强驾驭风险本领，着力防范化解社会治理领域的各种风险。加强社会风险监管，理清责任链条，提高履责效能。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的监管事项，建立健全跨部

门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。对直接关系人民群众生命财产安全、公共安全，以及潜在风险大、社会风险高的重点领域，实施重点监管，防范化解重大风险。针对城市和乡村的不同特点与实际情况，坚持源头治理、系统治理、依法治理、综合治理，完善依法有效预防和化解社会风险的体制机制。

维护群众合法权益。社会和谐稳定、生机勃勃，人民才能安居乐业、心情舒畅。我们要深刻把握我国社会主要矛盾变化，主动适应人民群众对美好生活的向往，深入推进更高水平的平安中国建设，创造社会长期稳定新奇迹。以群众期盼为导向，切实保护人民群众人身权、财产权、人格权，解决好老百姓急难愁盼问题，依法严厉打击严重危害人民群众生命财产安全的违法犯罪，全方位提升守护群众平安、保障群



2021年底召开的中央经济工作会议强调，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。当前，我国社会大局持续稳定，平安已成为亮丽的国家名片，国泰民安拥有更加坚实牢固的基础。但也要清醒看到，受国内外各种复杂因素影响，各类风险叠加、联动、传导、共振效应可能增强，给社会大局稳定带来更大压力、更多挑战。公安机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持总体国家安全观，坚持稳中求进工作总基调，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，高标准高质量抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到履行使命任务、保障高水平安全、推动高质量发展的实际行动上，在保持国泰民安的社会环境中展现公安担当，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 坚持底线思维，坚决捍卫政治安全

“国泰”首在政治安全、要在政治安全。习近平总书记强调，坚持把政治安全放在首要位置，维护政权安全和制度安全，更加积极主动做好各方面工作。我们要坚持敢于斗争、善于斗争，深入开展反渗透颠覆反恐怖反分裂斗争，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

注重防范抵御“颜色革命”。始终保持清醒头脑，强化忧患意识，坚持打早打小打苗头、防微渐防端倪，严密防范、严厉打击境内外敌对势力捣乱破坏活动，坚决斩断其伸向政治安全的“黑手”，有力粉碎各种危害政治安全的图谋。

注重守牢民族宗教阵地。深入贯彻中央民族工作会议、全国宗教工作会议精神，紧盯敌对势力借民族、宗教等议题渗透破坏动向，抓好反分裂维稳各项措施落实，坚决打击民族分裂活动、宗教极端活动，严打邪教和非法传教活动，运用法治思维和法治方式处理民族宗教领域矛盾和问题，确保民族宗教领域安全稳定。

注重强化重点地区安全。突出首都地



保持国泰民安的社会环境，具有十分重要的意义。社会治理水平事关群众切身利益，事关社会和谐稳定。保持国泰民安的社会环境，必须持续提升社会治理效能。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。我国是世界上命案发案率最低的国家之一，是刑事犯罪率最低的国家之一，是枪爆

