

两高联合发布司法解释

特殊保护“一老一少”群体食品安全

本报记者 倪 弋

最高人民法院、最高人民检察院日前联合对外发布《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》)和典型案例。党的十八大以来,全国各级人民法院严格落实“四个最严”要求,充分发挥刑事审判职能作用,依法惩治危害食品安全犯罪。2013年至2021年,全国法院共审结生产、销售不符合安全标准的食品罪和生产、销售有毒、有害食品罪刑事案件3.8万余件,判决人数5.2万余人。此外,还依法审理大量涉危害食品安全的生产、销售伪劣产品罪、非法经营罪等刑事案件。2013年5月,最高法、最高检颁布《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《2013年解释》),该解释为依法惩治危害食品安全犯罪,保护人民群众饮食安全发挥了重要作用。同时,随着犯罪分子作案手段不断翻新,新型犯罪层出不穷,司法实践中对相关案件定性和处罚标准存在较大争议。在这样的背景下,《2013年解释》亟须进行相应修订完善,以便与相关法律法规相衔接,适应司法实践需要。新出台的《解释》体现从严惩处的政策导向,如通过规定对在农药、兽药、饲料中

添加禁用药物等危害食品安全上游犯罪的惩处,加大刑法对食品安全的全链条保护力度;通过规定销售超过保质期的食品、回收食品等行为的惩处,实现刑法对食品安全的全方位保护,为打击相关犯罪提供了更加明确的适用法律依据。通过修改危害食品安全犯罪“其他严重情节”的认定标准等,加大从严惩处力度。此外,对司法实践中需要迫切解决的突出问题,如畜禽屠宰环节注水注药案件的定性和处罚标准,生产、销售有毒、有害食品罪“有毒、有害的非食品原料”和“明知”的认定等问题,作出明确规定,规范法律适用。在坚持依法严惩的同时,强调精准打击,如对畜禽屠宰环节注水注药行为的惩处,充分考虑不同种类药物的差异和可能造成的危害,适用不同罪名打击此类犯罪。为加大面向未成年人、老年人等群体实施的危害食品安全犯罪的惩治力度,《解释》规定了多个对未成年人、老年人等群体食品安全特殊保护的条款,如第三条和第七条分别将“专供婴幼儿的主辅食品”“在中小学校园、托幼机构、养老机构及周边面向未成年人、老年人销售的”作为加重处罚情节。最高法刑一庭副庭长安翱介绍,婴幼

儿的主辅食品往往是婴幼儿主要营养物质来源,甚至是唯一营养物质来源。为此,《解释》明确规定,专供婴幼儿的主辅食品营养成分严重不符合食品安全标准的,应依照生产、销售不符合安全标准的食品罪定罪处罚;同时还规定,生产、销售不符合食品安全标准的婴幼儿主辅食品,将作为相关危害食品安全犯罪的加重处罚情节。中小学校园周边往往成为“五毛食品”泛滥的重灾区。这些食品往往添加过量食品添加剂,甚至含有严重超出标准限量的致病性微生物等危害健康的物质。同时,学校、幼儿园和养老院的食品安全事件时有发生。对此,《解释》明确规定,在中小学校园、托幼机构、养老机构及周边面向未成年人、老年人销售不符合食品安全标准的食品或者有毒、有害食品的,作为相关危害食品安全犯罪的加重处罚情节。近年来,一些不良商家通过“免费体检”“健康讲座”“夸大疗效”等花样繁多的手段,欺骗老年人高价购买保健食品,牟取暴利。对此,《解释》明确规定,实施此类犯罪,符合诈骗罪规定的,依照诈骗罪定罪处罚。如果销售的食品不合格,同时构成生产、销售伪劣产品罪等犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

近年来,一些不良商家通过“免费体检”“健康讲座”“夸大疗效”等花样繁多的手段,欺骗老年人高价购买保健食品,牟取暴利。对此,《解释》明确规定,实施此类犯罪,符合诈骗罪规定的,依照诈骗罪定罪处罚。如果销售的食品不合格,同时构成生产、销售伪劣产品罪等犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

近年来,一些不良商家通过“免费体检”“健康讲座”“夸大疗效”等花样繁多的手段,欺骗老年人高价购买保健食品,牟取暴利。对此,《解释》明确规定,实施此类犯罪,符合诈骗罪规定的,依照诈骗罪定罪处罚。如果销售的食品不合格,同时构成生产、销售伪劣产品罪等犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

“一国两制”下香港的民主发展,有其固有的历史逻辑、制度逻辑、实践逻辑。没有国家对香港恢复行使主权,没有中国共产党和中国政府对香港民众福祉的深切关怀,没有中国共产党和中国政府对“一国两制”初心使命的坚守,就没有香港民主制度的建立,也就没有香港民主的实践。

回归祖国开启了香港民主的新纪元

历史上,香港在英国长达一个半世纪的殖民统治下,没有民主可言。华人长期被排斥在港英当局管治架构之外,不能参政议政。英国政府明确排除《公民权利和政治权利国际公约》关于定期选举的规定在香港适用。直到殖民统治末期,英国政府才在香港布局“政制改革”。这完全是别有用心、政治操弄,其企图是把香港变成独立或半独立的政治实体。中央政府坚定支持香港特别行政区民主向前发展。中央政府坚决贯彻落实“一国两制”方针和基本法,支持香港特别行政区依法有序发展民主,这是中国自己的决定,绝非英国为香港“争取”来的。1983年,中国政府就解决香港问题形成了十二条基本方针政策,明确恢复行使主权后,在香港设立特别行政区,特别行政区政府由当地人组成。主要官员在当地通过选举或协商产生,由中央人民政府委任。香港回归祖国以来,我们坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,香港特别行政区建立的民主制度开始全面运行,香港民主发展的历史由此写下崭新而光辉的一页。

宪法和基本法全面构建了香港特别行政区的民主制度

中国的国体政体决定了香港回归后必然实行民主。我国宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这充分体现了民主原则。宪法是特别行政区的宪制基础,是制定基本法的根据。香港特别行政区作为直辖于中央人民政府的地方行政区域,其政权的组织与运行必然同样遵循民主原则,实行民主制度。基本法的制定过程也贯彻了民主原则。宪法和基本法建构了香港的宪制秩序,为民主发展提供制度保障。一方面,根据基本法,行政长官的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定,最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标;立法会的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定,最终达至全部议员由普选产生的目标。这为香港特别行政区民主发展指明了“双普选”的方向。另一方面,香港特别行政区实行以行政长官为核心的行政主导

香港民主发展的内在逻辑

焦洪昌

体制,行政机关和立法机关既互相制衡又互相配合,司法机关独立行使审判权。行政长官既是香港特别行政区的首长,也是特别行政区政府的首长,依照基本法的规定对中央人民政府和香港特别行政区负责。立法会则是特别行政区的立法机关,有权根据基本法规定并依照法定程序制定、修改和废除法律。这一政治体制符合“一国两制”方针,从香港的法律地位和实际情况出发,兼顾社会各阶层的利益,有利于循序渐进地发展适合香港情况的民主制度。基本法赋予香港居民广泛的民主权利和自由。基本法设立专章规定了居民的基本权利,如香港特别行政区永久性居民依法享有选举权和被选举权,香港居民享有言论、新闻、出版的自由,结社、集会、游行、示威的自由。《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会与文化权利的国际公约》和国际劳工公约适用于香港的有关规定继续有效,通过香港特别行政区的法律予以实施。非中国籍的香港特别行政区永久性居民也依法享有广泛的政治权利,包括选举权和被选举权。这种民主开放程度世所罕见。

中央政府始终推动香港民主制度优化提升、与时俱进

民主是全人类的共同价值,香港民主发展体现了中国共产党、中国人民对全人类共同价值的追求。按照基本法原附件一和附件二的规定,香港特别行政区2002年选举产生了第二任行政长官,1998年、2000年、2004年分别选举产生了第一届、第二届、第三届立法会。基本法规定的香港回归后前十年的选举安排得到全面落实,香港特别行政区民主得以成功实践。2004年,全国人大常委会通过释法,明确2007年以后如需对香港特别行政区行政长官和立法会产生办法进行修改应遵循的法定程序,为香港回归十年后上述两个产生办法进一步扩大民主成分,直至实现“双普选”,提供了操作性程序。2020年,依据宪法和基本法,全国人大常委会通过香港国安法,堵塞香港一直以来存在的国家安全漏洞,为民主发展提供基本条件。2021年,十三届全国人大四次会议高票通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》,授权全国人大常委会修改香港基本法附件一和附件二,形成新选举制度,既充分体现“爱国者治港”原则要求,修补了选举制度存在的漏洞和缺陷,又做到了包容开放,为香港特别行政区民主的长远健康发展打下了坚实基础。

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

事实充分说明,中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者。中央政府始终坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。(作者为中国政法大学教授)

重庆巴南区创新矛盾纠纷化解机制 “复调”对接解决群众诉求

本报重庆1月3日电 (记者崔佳)2021年6月,重庆市巴南区市民罗先生发现购买的精装房存在质量问题,遂向有关部门投诉,但开发商始终未能及时整改,罗先生以相关部门履职不到位为由,于当年7月底提起行政复议。巴南区司法局立即启动“复调”对接机制,经过人民调解员多轮调解,罗先生和开发商达成一致,撤回了行政复议申请。巴南区司法局局长陈晓辉介绍,该区创新矛盾纠纷化解机制,将人民调解理念贯穿行政复议全过程。在“复调”对接机制中,积极协调各方意见;同时,引入一体化司法确认,通过线上通道,调解协议司法确认时间由原来的20天缩短至30分钟。“复调”对接成功后,行政争议不再进入诉讼程序,有效节约了司法成本。“复调”对接成功案件群众息诉罢访率达到100%。

本版责编:苏显龙 马琳 徐雷鹏

广东英德市志愿服务覆盖镇(街)村(社区) 精准服务满足百姓“微心愿”

本报清远1月3日电 (记者刘泰山)“这么快就送来啦,谢谢!”广东清远英德市英城街道长岭村居民林英桂对前来“派单”的两名志愿者连声道谢。此前,他在“微心愿”小程序“下单”,希望正在读小学的儿子能用上新的书包和文具包,没想到几天后就实现了愿望。

近年来,英德市依托文明实践场所和志愿服务队伍,整合服务资源,为群众提供教育、文化、医疗等8类73个服务项目,形成群众“点单”、中心“接单”、志愿者“派单”、群众“评单”的服务机制。据了解,英德市共329个新时代文明实践中心(点、站、所),拥有1200多支志愿服务队,覆盖所有镇(街)村(社区)。截至目前,全市共收集“点单”近3万份,“接单”“派单”率达100%，“评单”满意度达98%。

推广冰雪运动 助力乡村振兴

“中冀扶贫基金会·冰雪大篷车”开启冰雪运动之旅

为进一步在全省营造参与冰雪运动、喜迎冬奥的浓厚氛围,高质量实现“3000万人参与冰雪运动”目标,河北省体育局携手河北省工商联以“冰雪大篷车”为特色载体,深入基层开展全民冰雪运动推广普及活动。

河北省中冀扶贫基金会积极响应河北省工商联、河北省体育局的号召,发挥自身优势,将推广普及群众性冰雪运动与助力乡村振兴结合起来,启动“中冀扶贫基金会·冰雪大篷车”项目。12月20日,“中冀扶贫基金会·冰雪大篷车”开进河北省张家口市阳原县东白马营村,为当地村民带来了丰富多彩的冰雪运动体验项目。

活动现场,陆地冰壶、桌面冰壶、桌面冰球等各式各样的冰雪运动项目体验设施让群众更方便、更安全地参与冰雪运动,感受冰雪运动带来的快乐。现场还设置了冰雪知识展板,方便群众了解冰雪运动相关知识。期间,还现场展示了基金会搭建的京东河北中冀助农馆等电商平台,宣传电商平台在拓宽农产品销售渠道、提升河北省助农企业在产业帮扶方面取得的成效。

12月20日至23日,“中冀扶贫基金会·冰雪大篷车”陆续开进张家口阳原县东白马营村、豹峪村、康家庄村等地,让当地群众在家门口体验冰雪运动,在助力冰雪运动普及的同时,激发乡村体育文化活力,促进乡村文化振兴。

河北省中冀扶贫基金会是在河北省工商联指导下,由荣盛发展、君乐宝乳业、千喜鹤、天山集团、以岭药业、养元智汇、利鑫集团、玉锋实业、中冀投资等10家民营企业联合发起成立的非公募基金会。自成立以来,基金会围绕助力脱贫攻坚和乡村振兴开展了一系列工作,支持河北省在产业、就业、教育、消费、公益等重点领域推进乡村振兴。截至目前,基金会已开展各类公益项目110余

个,投入公益资金6000万元。在阳原县东白马营村,基金会在当地开展绒山羊养殖产业帮扶项目,通过发展特色产业,带动村集体和86户村民增收。基金会还协助当地羊场进行日常维护巡查、周边绿化、养殖专业合作社年检等相关工作。

除此之外,基金会与张家口市阳原县、蔚县职教中心合作开办“中冀冰雪班”,通过“订单式”技能培训模式,培养冰雪专业学生,为冬奥会储备冰雪专业服务人才。基金会还以“线上+线下”方式助力消费兴农,线下举办农特产品展销会、线上开展公益直播,展示和宣传河北省特色农产品。同时,基金会在资助助教、助力美丽乡村建设等方面开展一系列探索。

未来,基金会将继续把推广普及冰雪运动与助力乡村振兴融合推进,为建设文明美丽乡村增添活力。

数据来源:河北省体育局、河北省工商业联合会



群众体验冰雪运动



中冀扶贫基金会在张家口市阳原县东白马营村落地绒山羊养殖产业帮扶项目



冰雪河北 圆梦冬奥



2022年北京冬奥会倒计时31天