

公安部推出九项交管便民利企新措施 强化执法规范 筑牢安全防线

本报记者 张天培

近日,公安部发布了新制修订的《机动车登记规定》《机动车驾驶证申领和使用规定》《道路交通安全违法行为记分管理办法》等3个部门规章,推出涉及车辆登记、驾考领证、减证便民等9项交管便民利企新措施。

“这次新制修订部门规章主要是为了主动适应经济社会发展新形势,不断满足人民群众对安全便捷高效公共服务的新需求,进一步提升社会治理水平。”公安部交通管理局局长李江平介绍。近年来,公安部不断深化公安交管“放管服”改革,先后推出69项便民利企新措施,窗口改革已惠及9亿多人次,互联网服务惠及32亿多人次,为群众和企业节省办事成本

800多亿元,群众在生活中感受到了实实在在的便利和实惠。

私家车新车上牌免查验是这次改革重要亮点之一。公安部交管局副局长刘宇鹏介绍,此项政策推出后,私家车只需要在出厂时查验车辆,之后生产企业与公安交管部门将共享车辆信息,驾驶人办理注册登记时将不用再交验机动车,让驾驶人上牌更快捷。

同时,此次改革调整了道路交通安全违法行为记分制度。参加道路交通安全知识学习,只要考试合格,可以扣减记分。根据对道路交通安全畅通影响的程度,办法降低了部分交通违法行为记分分值,删除了驾驶人未放

置检验标志等轻微交通违法行为记分。此外,对一些情节较轻的交通违法行为,将免于记分,给予警告处罚。

据了解,虽然管理办法在一些记分措施上采取了新的调整,但对严重妨碍道路交通安全的违法行为仍然坚持严厉处罚标准,尤其对酒后驾驶、交通肇事致人伤亡后逃逸、使用伪造变造牌证等违法行为,仍然记12分。

随着公安交管改革深入推进,对全面从严治警、强化监督管理提出了更高的要求。此次制修订部门规章,主要是结合巩固提升公安队伍教育整顿成果,进一步完善执法监督管理机制,加强公安交管执法规范化建设。

浙江嘉兴市 提升执法效能 减轻企业负担

本报杭州12月30日电 (记者史一棋)浙江省嘉兴市创新监管方式,推出“综合查一次”数字化应用,执法部门“进一次门,查多件事,一次到位”,实现从局部治理向整体智治转变。该应用集成预警管理、计划管理、执法管理、执法效能和综合评价五大核心功能模块,设置六大类60个“一件事”执法场景,通过一键派发执法部门检查任务,使行政执法效能大大提高。

该应用自上线以来,节省执法力量六成以上,企业受检次数减少超八成,目前已在全省试用推广。

扬州邗江区 共建党支部 创新添活力

本报南京12月30日电 (姚雪青、蒋威)“正是得益于‘团室共建’机制,我们引进西北工业大学李亚文教授团队,解决了一些技术难题。”江苏扬州集团副总裁张军说。

近年来,江苏省扬州市邗江区将科技镇长团与劳模创新工作室有机结合,创新打造“团室共建”机制。科技镇长团依托高校院所,劳模创新工作室是产改的重要阵地,团、室党支部联合共建,开展科技攻关,促进了创新成果转化。目前邗江区共推动35家单位完成“团室共建”,完成各类科技创新项目近百个。

民主是全人类的共同价值,也是香港社会的重要价值。香港基本法作为根据国家宪法制定的特别行政区宪制性法律,规定了香港特别行政区民主制度的主要内容及未来发展的路径和原则,确认和保障香港民主发展。基本法明确规定的“根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则”以及蕴含的均衡参与原则,是完善选举制度和保障香港民主所必须遵循的重要原则。自回归以来,在新的宪制秩序下,香港社会确立了崭新的民主发展目标,并在“一国两制”下逐步探索发展符合香港实际情况的民主制度,朝着基本法确定的民主发展目标不断迈进。

选举制度是“一国两制”制度体系的重要内容

香港选举制度是全国人民代表大会根据宪法和基本法建构的特别行政区制度的一部分,是“一国两制”制度体系的重要内容。香港选举制度的发展,既是完善特别行政区同宪法和基本法实施相关制度机制、提高特别行政区依法治理能力和水平的体现,也是健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的体现,关系国家主权、安全、发展利益和香港的长期繁荣稳定。

选举制度是香港民主发展的重要内容,成为我国民主制度的组成部分,包括特别行政区管治架构中行政长官、立法会、选举委员会的选举等。此外,宪法和基本法还保障香港特别行政区居民中的中国公民依法参与国家事务的管理。如由香港特别行政区居民中的中国公民在香港选出香港特别行政区的全国人大代表,参加最高国家权力机关的工作。这些选举制度和实践均体现了香港政制发展的民主特色,构成了“一国两制”下香港民主发展的丰富内涵和多元形态。

均衡参与是香港民主发展的重要特色

回归祖国开启了“一国两制”下香港民主的新纪元。在中央主导下,香港选举制度循序渐进向前发展,行政长官和立法会选举的民主成分持续增加,香港政制发展沿着宪法、基本法和全国人大常委会有关决定所设定的路径逐步推进。《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书中指出,完善后的香港特别行政区选举制度,全面准确贯彻了“一国两制”方针和基本法,符合香港特别行政区的实际情况。既坚持“一国”原则,又尊重“两制”差异;既充分体现“爱国者治港”原则要求,又做到了包容开放;既保证广泛参与,又体现均衡参与;既发展选举民主,又加强协商民主;既维护了政权安全,又有利于提高治理效能;既有利于促进良政善治,又有利于维护和发展香港广大居民的民主权利。

均衡参与原则意味着保证社会各阶层、各界别、各方面的政治参与,依法保障社会各阶层、各界别、各方面的利益。政治上的均衡参与,符合基本法对“广泛代表性”的要求,有利于夯实特区政权的民意基础,提升特区管治权威。通过社会各阶层、各界别、各方面的均衡参与,能够反映香港社会的不同意见和诉求,有利于减少政治争拗和内耗,强化行政和立法之间的有效配合与制约,提高治理效能,维护以行政长官为核心的行政主导体制。香港社会的多元构成决定了香港社会利益的多样化。社会各阶层、各界别、各方面的均衡参与,有利于充分表达并平衡不同主体的意志和利益,减轻

社会撕裂、凝聚社会共识,维护香港社会整体利益和根本利益。

为了回应香港社会对均衡参与的普遍关切,全国人大及其常委会完善选举制度,重新构建选举委员会,选举委员会的组成由原来的四大界别增至五大界别。新选举制度明确了选举委员会五大界别共40个界别分组的划分、名额分配以及产生方式,调整优化了有关界别分组,实现选举委员会规模和界别分组数量双增加,从而既体现选举的广泛代表性,又符合均衡参与原则。

“爱国者治港”是实行“港人治港”的最低标准

在香港特别行政区,坚持“爱国者治港”不是高标准,而是实行“港人治港”的最低标准。“爱国者治港”是事关香港长期繁荣稳定的根本原则。香港的民主发展,必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则,坚决防范香港管治权被反中乱港势力及其背后的外部敌对势力所攫取,确保特别行政区政权安全,确保香港特别行政区依法施政和有效治理,维护国家主权、安全、发展利益。为体现“爱国者治港”原则,在选举委员会界别中新增第五界别“港区全国人大代表、港区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界”,强化了国家利益的代表;设立候选人资格审查委员会,对参加选举委员会选举、行政长官选举和立法会选举的候选人进行资格审查,确保“爱国者治港”原则全面落实。通过完善选举制度,确保选出管治能力强的坚定爱国爱港者。

基本法赋予了香港居民广泛的民主权利和自由。“一国两制”下香港的民主发展,必须遵循宪法和基本法确定的宪制秩序,充分保障香港全体永久性居民依法享有的选举权和被选举权。这是新选举制度的重要特征。新选举制度有效地保障了来自社会基层群体的民主权利,居住公屋和“劏房”的人士、注册电工等成为立法会选举候选人,立法会候任议员中,不少来自不同阶层、界别的年轻人以及新面孔,体现多元和包容,这在香港的过去是根本不可能的。同时,新选举制度更加侧重选举委员会界别分组的均衡设置、合理配置不同方式选举产生立法会议员的比例、增强选举的代表性,以实现选举制度的完善。

推动具有香港特色的民主制度发展

民主是历史的、具体的、发展的,各国民主植根于本国的历史文化传统,成长于本国人民的实践探索和智慧创造。各国人民有权立足本国历史、文化与政治制度等,选择适合本国的民主发展道路。“一国两制”下香港的民主发展不仅丰富了我国民主制度的内涵,也为全人类民主事业发展提供了新的思考与经验。新选举制度符合香港实际情况,拓展了香港民主的实践,体现了香港民主发展的特色。新选举制度有利于提升民主质量、提高管治效能、促进良政善治,符合基本法明确规定的“根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则”以及蕴含的均衡参与原则,为最终实现“双普选”目标创造了有利条件。

“一国两制”是中国特色社会主义制度创新的重要成果,是中国对人类政治文明的重大贡献。坚定不移推动具有香港特色的民主制度发展,对坚持和完善“一国两制”制度体系、确保“一国两制”行稳致远具有深远意义。

(作者为中国人民大学法学院教授)

推动“一国两制”下具有香港特色的民主制度发展

韩大元

山西探索矛盾纠纷化解机制——阳光听证促和谐

本报记者 胡健 郑洋洋

近日,围绕一个信访案件,山西省忻州市神池县八角镇政府举行了一场特殊的听证会,神池县副县长范致远也以一名听证员的身份参加。

来自八角镇小严备村的郭宽文等人反映,他们与村支书段林共同投资了30亩地,因土地经营权、债务等问题产生纠纷。“其中有20亩是段林开的荒地,这部分投入的归属是争议焦点。”神池县信访局局长官文广说。一番耐心答疑解惑后,双方最终接受了调解方案:大棚由集体收回,投资款由政府兜底分期退回,其他争议可依法诉讼。

自2019年以来,山西省信访局在全省推广“听证+调解+心理疏导”等群众工作方法,忻州市在神池县试点开展听证工作破解信访难题。县委书记、县长等主要党政干部轮流担任听证员,监督解决信访案件。

据了解,山西省信访局将继续建立完善全省信访听证专家库,信访人可以申请自己信任的专家参与听证会。“通过公开听证、阳光听证,充分发挥了听证在化解矛盾和促进和谐的积极作用。”山西省委副秘书长、省信访局局长陈纲说。

粤桂积极深化帮扶协作关系 助力乡村振兴

2021年,广西壮族自治区积极落实全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会要求,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,坚持完善粤桂东西部协作工作机制,优化结对协作,广东省深圳市等五市帮扶广西八市33个县(市、区),两省区携手创新推进粤桂东西部协作各项工作落地落实、取得新成效,实现新阶段粤桂东西部协作有序衔接、平稳过渡。



粤桂消费协作,助力乡村振兴

粤桂协作忻城县南旁牛都全产业链项目——练江养殖基地全貌

强化组织领导,高位统筹推进协作工作

广西推动出台《“十四五”时期粤桂协作和区域合作工作清单》《粤桂东西部协作规划(2021—2025年)》,广东与广西签署《东西部协作协议》《“十四五”时期粤桂协作框架协议》,达成系列共识,明确五年协作时间表及路线图,部署“十四五”时期重点推进的“九大协作”工作。2021年,两省区先后召开4次高层联席会议,双方协作各级各部门互访调研对接2391人次,广西全区195所学校、79家医院、167个乡镇、1401个村分别得到广东205

所学校、93家医院、157个乡镇、455个强村(社区)、567家企业、117个社会组织的结对帮扶。

强化帮扶举措,助力巩固拓展脱贫攻坚成果

落实稳岗就业,加强粤桂劳务协作对接,做好信息发布、援企稳岗、就业补贴、交通报销等稳岗跟踪服务。2021年,举办劳务协作培训班231期,培训农村劳动力11371人次;帮助农村劳动力实现就业730120人。积极协调广东在资金、人才、项目、政策等方面向乡村振兴重点帮扶县倾斜更多资源,今年已向国家、自治区重点帮

扶县倾斜拨付广东财政援助资金16.125亿元(占资金总数94.37%)。落实消费帮扶,支持建设粤供深农产品示范基地、“菜篮子”基地,大力开展“圳品”认证。累计完成四批80个广西优质产品“圳品”认证和两批37个供深农产品示范基地认证。截至11月底,广东省累计帮助采购、销售广西农产品和特色手工艺品220.57亿元。

强化区域协作,促进协作地区高质量发展

出台优惠政策促进招商引资,修订出台《粤桂协作优惠政策》,给予广东企业税收、用地、制造业、金融、物流、电商、融资、品牌、旅游、养老、医药、人才等15条更加优惠的条款,引导广东优质产业向广西梯度转移。2021年,广西八市33个协作县新增引导落地投资企业289个,实际到位投资167.02亿元,吸纳农村劳动力就业26328人。共建产业园区促进产业发展,继续巩固拓展粤桂产业合作特别是产业园区建设成果。2021年,共建产业园区104个,引导入驻园区企业140个,吸纳农村劳动力就业18413人。延续就业帮扶车间各项优惠政策,大力支持各协作市县共建帮扶车间,引导粤桂企业、广东务工返乡致富能人等开办帮扶车间。2021年,支持协作地区援建帮扶车间310个,吸纳农村劳动力就业15583人。

强化帮扶协作,加快推进乡村全面振兴

加强干部人才交流,互派干部、专业人才挂职交流,创新推进南宁、玉林等市在广东省广州、深圳设立“人才飞地”交流合作平台,加快引进培育紧缺科技创新人才和创新项目,着力聚集国内优质创新资源助力广西发展。2021年,双方互派挂职干部312人,互派教师、医生等专技人才2127人次,举办乡村振兴干部和专技人才培训班459期,培训干部和专技人才27773人次。强化帮扶资金项目支持,广西制定出台《广东帮扶广西财政协作资金管理暂行办法》,加强粤桂东西部协作资金管理,提高资金使用效率和效益。今年已累计获得广东省财政援助资金17.087亿元,县均5178万元,动员社会力量投入帮扶资金22260.01万元,实施帮扶项目460个。

此外,两省区立足粤港澳大湾区、北部湾经济区建设等国家区域发展战略,抓住区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)实施机遇,共同推动两省区区域战略合作,大力拓展重点跨省园区,加强粤桂科技创新合作,大力承接粤港澳大湾区产业转移,促进粤桂两地联动发展、互利共赢。

数据来源:广西壮族自治区乡村振兴局



2021年粤桂协作项目——环江毛南族自治县中小学班主任业务能力提升培训班开班

帮扶企业主动承担都安瑶族自治县大寨村的结对帮扶工作,策划“龙布日出”项目,实施“积分制”管理。图为村民用积分兑换黑山羊