

人民眼·为基层减负

设立村级事务清单,理顺基层权责边界

# 试行清单制 村居减负担



2018年7月8日,习近平总书记在一份反映基层干部工作和心理负担重的材料上作出重要批示,随后又于当年8月、12月接连作出重要指示,严肃指出下去督查的太多,检查考核过多过频,基层不堪负担,明确要求解决一些困扰基层的形式主义问题。

聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题,2018年至2021年,党中央连续4年印发文件,突出重点,狠抓落实。其中,《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》查摆形式主义老问题和改头换面的新表现,逐项提出

解决措施。

形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,必须持之以恒抓下去,加强源头治理,创新制度机制,让减负成果更好惠及人民群众。今年4月,《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》印发,其中明确要求:“市、县级党委和政府要规范乡镇(街道)、村(社区)权责事项,并为权责事项以外委托工作提供相应支持。未经党委和政府统一部署,各职能部门不得将自身权责事项派交乡镇(街道)、村(社区)承担。”“统筹规范面

向基层的督查检查,清理规范工作台账、报表以及‘一票否决’、签订责任书、出具证明事项、创建示范等项目,切实减轻基层负担。”

贯彻落实习近平总书记重要指示精神,党中央决策部署,各地各部门多措并举,持续解决形式主义突出问题,为基层减负。一些地方将清单制引入基层治理,设立村级事务清单,明确村级组织工作职责,梳理和列举村级组织承担工作事项和协助政府工作事项等内容,清理整顿村级组织承担的行政事务多等问题,切实减轻村级组织负担,取得了较好的效果。

今年9月,农业农村部、国家乡村振兴局印

发《关于在乡村治理中推广运用清单制有关工作的通知》,并发布了10个清单制运用典型案例,便于各地参考借鉴,其中福建省厦门市海沧区以“规范权责事项 推动村居减负增效”、湖北省武汉市蔡甸区以“推行四项清单 以乡村善治助力乡村振兴”、重庆市渝北区以“明确村级组织承担事项 助推基层减负增效”榜上有名。

日前,记者走进厦门海沧区、武汉蔡甸区、重庆渝北区,倾听几位基层干部讲述运用清单制减负增效的进展成效,感受党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作带来的基层治理新活力、新变化。

福建省厦门市海沧区纪委监委委干部李哲欣

## 「村居干部卸下不少无谓的负担」

本报记者 王崇欣

新阳街道设有一处基层减负监测点,系福建省厦门市海沧区纪委监委所设,但不设办公室,不挂牌,不给基层增负担。

“我们仅在每处监测点指定一名联络员,每月负责收集所辖村和社区报送材料、参会迎检、人员借调等情况。”海沧区纪委监委党风政风监督室干部李哲欣介绍,今年5月底,为更好开展基层减负工作的监督检查,海沧区纪委监委在包括新阳街道在内的4个街道设置基层减负监测点。

每月初,李哲欣都要汇总分析监测点报来的各类材料,“我们对照权责事项清单,对材料进行研判,发现基层减负措施落实不力、不到位的,及时跟踪督办。”

2016年9月,海沧区制定村居有关权责事项“六张清单”,分别是依法履行职责、依法协助基层政府工作、依法依规组织开展监督活动和建立的台账报表、开展的检查评比达标活动、保留证明事项等清单,明确了村、社区工作事项的准入制度,厘清了村、社区有关权责边界,为基层松绑减负。2020年7月,海沧区进一步将村和社区权责事项由165项缩减至119项,减少27.88%。

“‘六张清单’规范了上级部门事项进入村和社区的准入条件,是我们针对村和社区减负情况设立监测点、开展日常监督的主要依据。”李哲欣说。

今年7月,在研判某街道监测点上报的信息时,一张截图引起李哲欣的注意:该街道转发相关区直部门通知,要求各村、社区网格员对所在网格的电动车开展安全排查,上报排查情况。

对照权责清单,李哲欣发现,电动车安全排查事项并不属于清单中规定的村居职责。海沧区规定,未经区委和区政府研究同意下放的工作事项,不得下放至村居工作站,确需下放的工作事项,须“权责责定,费随事转”,落实相应人员及工作经费保障;擅自向村居委托或转移工作的,按照规定严肃问责。

李哲欣马上联系监测点联络员,核实后了解到,电动车安全检查需有一定专业知识,网格员未经相关培训,开展检查的难度较大。

区纪委监委随即即将情况反馈给相关区直部门,督促其整改。后来,李哲欣跟进了解到,电动车排查工作交由消防等部门开展,相关区直部门未再出现类似问题。

“这样的问题,在连续几个月的监测中仅发现3例。对比前些年,村和社区干部参加的会议少了,聚焦社区治理主责主业更实了。”李哲欣说。

对此,新阳街道兴旺社区党委书记、居委会主任许敏芳深有同感。前些年,许敏芳有时一天要辗转于几个会场,还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。“有一次,半夜11点多被电话叫醒,通知第二天有上级检查任务,我赶紧爬起来准备材料。”许敏芳说,“现在开会少了,写材料少了,社区干部有更多时间联系、服务群众。”

2020年初,厦门新冠肺炎疫情防控最吃劲的时候,许敏芳坦言工作压力较大:开展防疫工作之际,多头填报表格占用了较多时间——不同区直部门要求基层每天汇总上报台账、表格。表格制式虽不同,填报内容则基本一致。

针对这一情况,海沧区纪委监委随即开展防止“表格抗疫”监督检查,督促有关部门整合合同类表格,减少基层重复填报,核查处理发现的问题线索。

“我们把问题和意见建议反馈给区新冠肺炎疫情防控指挥部并跟踪督办,指挥部随后整合区相关部门下发的防疫信息表格,形成统一样式。”李哲欣说,针对疫情防控中基层重复填报表格等问题,全市还建立了信息共享平台,实现“一次采集,多部门共享”。

“今年9月,厦门新一轮疫情防控期间,我们一天只需填报一张防疫情况综合表,可以集中精力落实好各项防控措施。”许敏芳说。

“防止形式主义问题反弹,监督跟进更加及时、完善,村居干部卸下不少无谓的负担。”李哲欣介绍,近年来,海沧区构建纪委监委监督、各部门职能监督的“1+X”监督机制,持续下沉纪检、民政、审计等部门力量,严格推进清单落实情况审查。实行清单内容、规章制度、运行程序、运行过程、运行结果“五公开”,构建有机统一的监督体系。今年以来,区纪委监委查处形式主义、官僚主义问题较去年同期下降53%。

“下一步,我们将持续完善清单制,推动全面监督,更好推进基层松绑减负。”海沧区有关负责人表示。

本版责编:孔祥武 杨彦 孙振 戴林峰

### 近年来

为解决基层组织负担重、村级权力运行不规范、为民服务不到位等问题,一些地方将“清单制”引入乡村治理,探索出了村级小微权力清单、承担事项清单、公共服务清单等做法,取得了较好的效果

### 充分认识清单制在乡村治理中的重要作用

- 1.有利于减轻村级组织负担
- 2.有利于保障农民各项权益
- 3.有利于提高乡村治理效率
- 4.有利于提升为民服务能力
- 5.有利于密切基层党群干群关系

### 在乡村治理中有序推进运用清单制

- 1.加强党的领导
- 2.依法依规编制清单
- 3.推动清单规范运行
- 4.完善监督评价机制
- 5.建立健全配套措施

### 强化组织领导

- 1.加强部门协同
- 2.强化工作指导
- 3.分类有序推进
- 4.加强宣传推广

图表内容来源:农业农村部、国家乡村振兴局2021年9月印发的《关于在乡村治理中推广运用清单制有关工作的通知》

版式设计:汪哲平

湖北省武汉市蔡甸区社区干部顾书勤

## “厚厚的工作台账变薄了”

本报记者 范昊天

一大早,顾书勤来到社区居委会办公室,刚坐定,便收到街道信息系统发来的提示:“请各村(社区)上传上月党建工作、疫苗接种情况简报。”

顾书勤打开电脑中对应的文件夹,核对电子文档无误后,通过办公软件打包发送。随后,她和几名社区志愿者、小区物业管理人,到各小区清理房前屋后的杂物,检查有无私搭乱建情况。“社区定期开展环境卫生整治,引导居民养成文明健康的生活方式。”顾书勤说,“过去每年要填报10多个工作台账,桌面上各种文件夹经常堆得满满当当。自从有了减负清单,厚厚的工作台账变薄了,少数需要上报的材料已实现在线报送,检查考核也精简了,我们有更多时间为居民服务、办事。”

36岁的顾书勤是湖北省武汉市蔡甸区麦山街道星光社区党支部委员、居委会副主任,2017年3月到星光社区工作。“过去,一到年底,我们就忙着迎接各类检查,准备考核材料。”顾书勤介绍,星光社区成立于2014年,是由周边星光村、红焰村、新安堡村等5个村集中还建安置的新社区,居民1.2万余人,“社区工作人员少,以前还承担了一些职能部门派交的事务,加上各类检查评比多,工作负担重。”

顾书勤记得,有一次接到上级部门临时通知,两天后要来检查惠民资金使用情况,让社区准备相关台账资料。她和两名同事连续两天加班到凌晨,才把相关款项明细、会议记录、活动照片、群众评议情况等整理成符合要求的工作台账。顾书勤说:“那时候,一些部门要求留痕的事项多,我们办公室堆满了各类文件、材料,不少日常事务只能在晚上加班处理。”

2019年12月,蔡甸区被中央农村工作领导小组办公室等6部门确定为全国乡村治理

体系建设首批试点单位之一。以试点工作为契机,聚焦基层干部群众的急难愁盼问题,2020年初,由蔡甸区委牵头,区委组织部、区农业农村局等7部门到村居开展调研。

“村级组织负担过重是当时不少干部群众反映较多的问题。”参与调研的蔡甸区农业农村局二级调研员李宗双介绍,聚焦村级组织承担的行政事务多、各种检查多、评比事项多等问题,区里研究制定减负清单,清理超出村、社区职责范围的任务事项,厘清村级组织职责边界,理顺条块关系。

站在星光社区居委会办公楼外的宣传栏前,顺着顾书勤手指的方向看,只见“减负清单”一栏下,用树状图的形式分成了正面清单、负面清单和协助清单。正面清单即社区依法自治的事项清单,包括宣传党和国家政策、开展便民服务等16项内容,属于村、社区的本职工作;负面清单包括开具无犯罪证明、户口登记项目变更等21项不应由社区出具的证明事项;协助清单包括督促适龄少年儿童入学、维护社会治安等38项依法协助政府部门或者群团组织工作的事项,且明确属于相关职能部门主管的事项,社区只需按要求做好日常信息采集、组织动员等配合性工作。

两年来,顾书勤感受到明显变化:过去10多项考核检查事项精简合并为党建、民生等几大类;个别需要提交台账的考核事项,区、街道会在年初下发考核预案、明确具体要求,社区负责做好日常工作情况的收集掌握;考核检查多采取“四不两直”方式,即不发消息、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场,深入群众开展随机抽查、访谈,不给社区增加负担。

减负,让社区干部轻装上阵,也让居民办事更加便利。前几天,顾书勤来到社区独居老人周享英家,为她办理城乡居民养老保险年审。她请老人拿着一张当天的报纸,拍

了一张照片,通过“鄂汇办”手机客户端上传,审核很快通过。

周享英今年93岁,腿脚不便,女儿住在武汉的另一个城区。顾书勤经常上门帮老人买菜、送餐等。“以前,这样的年审需本人到区政务服务中心办理,一些行动不便的老年人就由社区干部帮忙准备材料,到现场代办。”顾书勤说,现在按清单规定,城乡居民养老参保登记、信息变更、个人权益记录查询等服务事项,属于社区配合区人社局完成的工作。“区人社局等部门完善了线上材料申请、递交材料程序,社区干部配合协助,高龄老人足不出户就能完成养老保险年审。”

在制定减负清单的同时,蔡甸区还制定了责任清单、监督清单、服务清单,全面推行村级事务、小微权力清单化管理。蔡甸区委非公经济组织和社会组织工委专职副书记袁晨昕说,减负不是减责,区里结合乡村工作实际,梳理出村级重大决策、组织人事、便民服务等六大类30项责任事项,并逐一绘制监督运行流程图、标注廉政风险提示,确保村级事务按图运行,村、社区干部按图履责,群众按图监督。

顾书勤介绍,多年前建成的1栋社区住宅楼不久前安装了外挂电梯,“从去年11月部分社区居民提出安装建议,到今年10月电梯安装完毕,我们严格按照监督清单流程操作,决策过程、施工方案、收支款项等情况及时公示,得到社区居民的认可。”

“运用清单制划边界、减包袱、强监督、优服务,成效显著。根据今年11月发布的武汉市‘十优满意单位’‘十差不满意单位’评议活动情况通报,对蔡甸区288个行政村、社区工作的群众满意度达到99.5%。”蔡甸区委书记陈新垓表示,“我们将不断加强基层治理体系和治理能力建设,减轻村级组织负担,提高办事效率,更好地服务群众。”

图表内容来源:农业农村部、国家乡村振兴局2021年9月印发的《关于在乡村治理中推广运用清单制有关工作的通知》

版式设计:汪哲平

重庆市渝北区村干部石元

## “有了更多时间操心村子发展”

本报记者 刘新吾

浓浓的橘香迎面扑来,黄澄澄的果子挂满枝头。一大早,重庆市渝北区木耳镇金刚村党总支书记、村委会主任石元就住村里果园跑,叮嘱村民培土、施肥,采取防寒防冻措施。“现在有了更多时间操心村子发展。”石元说。

前些年,一枚村委会公章,就引出石元不少头疼事。曾经有位村民到一家公司应聘驾驶员,公司要求其提供无犯罪记录证明。这位村民找到镇派出所,派出所则要他先找村委会出具证明。为此,石元先上这户村民家核实,又向村民小组长和周边党员了解情况,没少费工夫。

“隔三差五,就有村民找上门来要开证明,其中不少证明本不该由村级组织出具。”石元说。

近年来,渝北区聚焦村级组织减负增效,通过建立依法自治事项清单、依法协助政府工作事项清单、负面事项清单、依法出具证明

事项清单等“四张清单”制度,解决村级组织盖章证明多、工作事项多、考核评比多、机构挂牌多等问题。

如今,石元不用再为开具证明的事儿犯难。渝北区推行减证便民,明确各部门、企事业单位、社会组织职责范围内的核实证明事项,不得要求村级组织出具;取消村级组织出具证明事项35项,梳理保留村级组织依法出具证明事项7项,并列明设定依据,统一办事指南、制订表单样本、简化办理流程、畅通办理渠道。

权责厘清了,村里多年的老问题也得到解决。一家养殖场,因属于违章建筑且环保不达标,上级有关部门安排村里负责养殖场拆迁,多年来进展缓慢。“四张清单”制度实施后,相关区直部门牵头负责,完成了养殖场的拆迁工作。“根据负面事项清单,拆迁拆迁、环境整治等7个方面事项不得交由村级组织实施,这为我们卸下了包袱。”石元

感慨。

工作环境也有变化。“过去,这里张贴了不少规章制度,有的多年没更新。一些区直部门在村里设置工作机构并挂牌,相关规章制度、牌匾也随之上了墙。”石元带记者来到村两委办公室,只见墙面上仅张贴了村两委工作规范和村民低保申请等与群众密切相关的几份文件,“挂在村里的机构牌子少了,近些年,区直部门、乡镇在村里设立的15个工作机构及挂牌被核减,规范各项制度23项。”

身兼渝北区社区建设指导委员会办公室主任的区民政局局长邱隆秀介绍,近年来区里开展规范挂牌和工作机构专项治理,共核减区直部门、乡镇街道在村级组织设立的工作机构及挂牌10多个。

“把村居干部从繁重的行政服务事务中解脱出来,实现了‘专业人做专业事’与‘村居人办村居事’的优化组合。”邱隆秀说。

