

# 信用信息互联互通 中小微企业融资便利

本报记者 陆娅楠

## 权威发布

中小微企业是国民经济的生力军,但在生产经营中往往面临融资难题。如何破解银企信息不对称问题,利用信用这个市场经济的“基石”,促进金融更好服务中小微企业?

日前,《加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案》(以下简称《实施方案》)印发。

“这是近期国务院出台的一系列‘保市场主体、应对新的经济下行压力’政策措施之一。”在国新办举行的国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委秘书长赵辰昕介绍,《实施方案》坚持以支持银行等金融机构提升服务中小微企业能力为出发点,多种方式归集各类涉企信用信息,不断提高中小微企业贷款覆盖率、可得性和便利度,助力中小微企业纾困发展。

## 建成全国融资信用服务平台 入驻金融机构超2000家 企业超1380万家

党中央、国务院高度重视加强信用信息共享应用,促进中小微企业融资工作。国家发改委、银保监会等部门大力推广“信易贷”模式,依托全国信用信息共享平台,建成运行了全国中小企业融资综合信用服务平台(以下简称全国融资信用服务平台),在金融机构与中小微企业之间架起一座“信息金桥”。

赵辰昕介绍,截至目前,全国融资信用服务平台已经与103个地方实现了互联互通,覆盖了273个地方的站点,入驻的金融机

构超过2000家,企业超过1380万家。建立健全征信体系,强化金融信用信息基础数据库建设,目前已覆盖近11亿自然人和7000万市场主体。通过各级融资信用服务平台,累计发放信用贷款约1.65万亿元,为支持中小微企业纾困发展发挥了非常重要的作用。

在各地各有关部门和各金融机构、信用服务机构的共同努力下,中小微企业融资继续呈现“量增、面扩、价降”态势。截至11月末,全国银行业金融机构发放普惠型小微企业贷款约18.73万亿元,同比增长24.1%。据初步统计,通过各级融资信用服务平台累计发放贷款超7万亿元。

随着互联网场景的不断拓展和大数据技术的深入应用,信用信息共享工作也实现了重大突破,取得了长足发展。

国家发改委财政金融和信用建设司司长陈洪宪介绍,目前,我国建立了综合性的全国信用信息共享平台,联通了46个部门和各省区市;同时,各专业领域的企业信用信息公示系统、金融信用信息基础数据库以及法院、交通、税收、海关等信用信息系统,已经或正在实现互联互通,为打破“信息孤岛”发挥了重要的作用。

## 推动信用信息共享应用 助力企业纾困解难 降低不良贷款风险

尽管工作成效显著,但信用信息共享应用现状与中小微企业融资业务需求之间还存在一定差距。

一方面,一些与企业生产经营密切相关的信用信息没有实现共享。一些地方和金融机构反映,不少重要的信用关联信息很难获取,极大影响银行放贷的积极性。

另一方面,一些银行要获取中小微企业信用信息,需要与多个地方、多个部门分别对接,迫切需要提升获取信用信息的便利性。

陈洪宪表示,《实施方案》正是针对这些堵点和痛点,通过信用信息共享应用,推动缓解中小微企业缺乏有效抵质押资产、银企信息不对称的问题,助力中小微企业纾困解难,既要增加中小微企业贷款的可获得性,也要降低金融机构不良贷款的风险。

健全信用信息共享网络。依托已建成的全国融资信用服务平台,横向联通国家企业信用信息公示系统和有关行业领域信息系统,纵向对接地方各级融资信用服务平台,构建全国一体化融资信用服务平台网络,与全国一体化政务服务平台等数据共享交换通道做好衔接。

扩大信用信息共享范围。《实施方案》将中小微企业融资业务最急需的纳税、社会保险费和住房公积金缴纳、进出口、水电气、不动产、知识产权、科技研发等14大类、37项信息纳入共享范围,畅通信息共享渠道。

提升信用信息共享质量。《实施方案》明确了信用信息共享清单,对37项信息逐一明确了共享内容、方式、责任单位和完成时间,更具可操作性。不仅注重共享数据规模,而且也注重共享数据质量,要实现标准化、规范化、机制化的高水平信息共享。

降低信用信息获取成本。《实施方案》明确,各级融资信用服务平台要按照公益性原则,向接入机构提供基础性信息服务,并鼓励有条件的平台根据接入机构需求,按照区域、行业等维度批量推送相关信息,推动信用信息安全集约高效应用。

一分部署,九分落实。《实施方案》附有《信用信息共享清单》,明确了实施的时间表和路线图。

## 强化技术保障和制度规范 实施分类管理 保护商业秘密和个人隐私

加强信用信息共享应用,既要提升便捷性,也要保障安全性,特别是要加强对商业秘密和个人隐私的保护力度。

陈洪宪介绍,《实施方案》突出强调“保障信息主体合法权益”,就规范信息管理使用、加强信息安全保障提出了明确要求,并对主体授权和技术支撑等作出了详细的规定。

一是落实源头保护。根据数据安全法中关于政务数据安全与开放的有关要求,《实施方案》明确,由各数据提供单位按照相关法律法规和党中央、国务院政策文件要求,明确相关信息的共享公开属性和范围。

二是指定数据用途。要求对接入机构进行信息安全评估,只向符合条件的机构开放使用;要求接入机构获取的信息只能用于中小微企业融资,并将严肃查处非法获取、传播、泄露、出售信息等违法违规行为。

三是实施分类管理。要建立信息分类管理制度,对依法已经公开的信息,可以批量推送给接入的金融机构使用;对不宜公开的信息,须经信息主体授权后,进行查询或核验;或在条件具备的情况下,通过联合建模等方式进行技术处理后使用,实现数据“可用不可见”。

四是强化技术保障和制度规范。各级融资信用服务平台应当建立完备的信息安全管理,强化信息安全技术保障。相关运营和建设单位及有关工作人员须严格遵守在工作履职过程中知悉的商业秘密和个人隐私。一旦发现问题,将依法依规严肃处理,坚决追究相关单位和人员的责任。

## 权威访谈

稳字当头、稳中求进,怎么看、怎么办

中央经济工作会议要求“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”。全国市场监管部门如何担负起稳定宏观经济的责任,将积极推出哪些有利于经济稳定的政策?记者采访了国家市场监督管理总局局长张工。

## “稳”得扎实,“进”得有效,把握好监管的时度效

记者:中央经济工作会议要求“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”,市场监管部门将如何落实会议精神,谋划明年工作?

张工:市场监管部门将立足职能,聚焦明年“保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境”,把握“稳字当头、稳中求进”的要求,坚持系统思维和务实作为,务求市场监管领域重点工作“稳”得扎实、“进”得有效。

在“稳”的方面,要立足稳定明年宏观经济和社会大局,切实强化市场监管“稳”的职能。维护好各类市场主体稳定发展的环境。深入分析需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力对市场主体的影响,会同有关部门突出抓好“六稳”“六保”政策供给和落实,提高政策的针对性、有效性。维护好稳定的公平市场秩序。扎实有效抓好制度落实,保持政策的稳定性连续性,进一步营造市场化、法治化、国际化的营商环境和公正、透明、预期稳定的制度环境。守稳市场监管领域的安全底线。突出强化食品、药品、特种设备、工业产品质量安全监管,组织开展市场监管领域安全隐患大排查,强化风险监测预警和有效处置,确保守稳守牢安全底线。同时,全力以赴做好北京冬奥会、冬残奥会食品供应和特种设备安全保障,全力以赴做好新冠病毒疫苗安全和供给工作。

在“进”的方面,要立足推动高质量发展,在市场监管改革创新和提升综合监管效能上迈出“进”的新步伐。更好适应建设高标准市场体系要求,统筹活力和秩序,围绕公平竞争、市场准入、线上线下市场一体化监管等重点,加强基础制度供给;更大力度优化营商环境,加快构建简约高效、公正透明、宽进严管的准入准营规则,促进市场主体服务便利化,降低制度性交易成本;更加强化风险防控长效机制建设,推动安全监管向标本兼治、着力治本不断迈进;更加重视丰富监管工具,创新运用信用监管、智慧监管手段,更好适应我国超大规模市场的快速变化,助力提高市场监管效能。

同时,要注重“稳”和“进”的有机统一,把握好监管的时度效。对于优化营商环境、支持市场主体发展的政策措施,要早谋划、早出台、早见效。对于安全风险隐患、影响民生以及对产业链供应链具有冲击和传导效应的违法违规行为,要强化预警防范,严格监管执法。更好统筹把握支持和规范发展的着力点,实现市场监管工作法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。

## 为各类市场主体减负增效,解决实际困难,减缓供给冲击

记者:中央经济工作会议强调“微观政策要持续激发市场主体活力”,请问市场监管部门接下来将有哪些部署?

张工:只有各类市场主体充满活力、健康发展,才能推动我国经济行稳致远。我们要按照中央部署,把保市场主体放在突出位置,为各类市场主体特别是中小微企业和个体工商户减负增效,解决实际困难,有效减缓供给冲击。2022年,我们将聚焦“六稳”“六保”关键环节,以更大力度支持市场主体发展。

一是深入实施公平竞争政策。加快健全市场准入、公平竞争审查、数字经济竞争监管、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争等制度,强化反垄断和反不正当竞争监管执法,防范资本无序扩张,推动形成大中小企业良性互动、协同发展的良好格局。

二是深入推进优化营商环境改革。高标准深化“证照分离”改革,完善全国版和自贸试验区版“两张清单”联动调整机制,加快构建简约高效、公正透明、宽进严管的准入准营规则。突出抓好市场主体登记管理条例实施,尽快出台实施细则,健全市场主体退出制度,着眼市场主体全生命周期,降低制度性交易成本。

三是着力完善和落实帮扶政策。会同个体工商户部际联席会议成员单位持续优化扶持政策体系,探索建立一体化、一站式政策服务平台。强化涉企收费规范治理和大宗商品价格监测监管,研究平台经济领域价格行为规则,深入推进质量基础设施“一站式”服务,更好支持各类市场主体应对经济下行压力,增强参与市场竞争的能力和可持续发展的内生活力。

四是全面加强知识产权保护。强化知识产权全链条保护,持续提高审查质量和效率,深入推进专利转化和知识产权质押融资,大力培育专利密集型产业。加大打击侵权假冒工作力度,切实维护各类企业的合法权益和消费者利益。

## 坚持监管规范和促进发展并重,深入实施公平竞争政策

记者:中央经济工作会议要求“深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争”,市场监管部门将采取哪些举措?

张工:构建高效规范、公平竞争的高标准市场体系,更需要发挥政府的公平竞争监管作用,更好推动市场在资源配置中发挥决定性作用。2022年,市场监管总局将深刻领会党中央战略意图,统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际,坚持“两个毫不动摇”,坚持监管规范和促进发展并重,深入实施公平竞争政策,加强反垄断反不正当竞争监管执法,更好发挥公平竞争监管在宏观经济治理中的作用。

一是进一步完善公平竞争的规制规则。不断健全充实多层次竞争监管的法律规章、指南体系,更加注重运用法治思维和法治方式,为企业竞争行为设置好“红绿灯”,明确规则底线,引导各类资本和各类市场主体有序竞争、规范发展。

二是进一步统筹协调把握竞争规制重点。围绕平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域加强监管执法。进一步健全公平竞争审查机制,加强滥用行政权力排除限制竞争执法,坚决破除地方保护和市场分割。

三是进一步健全事前事中事后规制链条。完善市场竞争状况评估制度,推动构建风险监测预警体系,推动企业健全内部竞争合规制度,完善预防性监管措施,推动监管由事后向事前事中延伸。

四是进一步形成协同监管的规制合力。推进市场准入、行业监管和竞争监管等更加紧密衔接,更加注重由监管执法个案对接向深层次制度对接转变,推动建立全方位、多层次、立体化监管体系。

五是进一步提高公平竞争规制能力。以充实反垄断力量为契机,深化理论研究,加强人才培养,强化技术支撑,建设高素质、专业化监管队伍,提升竞争监管科学化、系统化水平。

# 维护好各类市场主体稳定发展的环境

访国家市场监督管理总局局长张工

本报记者 林丽鹂

# 确保人民群众度过健康祥和的节日

安全监管、便民服务工作,将采取一系列有力度、有温度的措施,确保人民群众高效便捷出行。

国家卫健委疾控局一级巡视员贺青华介绍,在总结前节假日期间疫情防控特点和处置经验的基础上,提出在疫情形势总体平稳前提下,强化人员安全有序流动,主要措施包括以下六个方面:一是严格限制中高风险地区的人员流动;二是严格高风险岗位人员的出行要求;三是防范陆地边境口岸城市人员流动带来的传播风险;四是防范跨省旅游带来的传播风险;五是强化旅途的防控;六是强化重点返乡人员排查。

教育部体育卫生与艺术教育司一级巡视员郝凤林表示,各高校结合属地情况,按照“一校一策”合理优化寒假安排。针对离校的学生,要做好途中防护,尽量避免感染。针对留校的学生,要加强管理服务保障,确保校园的供暖、供水、供电、供暖都能正常运行,做好常态化疫情防控和应对可能发生的疫情。

文旅部市场管理司副司长余昌国提醒,“两节”出游,要合理规划行程,提前了解出发地、目的地最新疫情防控政策。尽量避开热门景区和出行高峰时段,不前往中、高风险地区所在地市旅游。做好健康防护,自觉遵守疫情防控规定。

## 国务院联防联控机制发布会



12月29日,四川都江堰水利工程在雪山映照下雄伟壮观,从山口奔腾而出的岷江水被形似鱼嘴的河堤一分为二。随着现代科技手段的运用,都江堰的防灾能力更强、灌溉面积更大、生命力更旺盛。历经2000多年岁月砥砺,都江堰水利工程仍然青春焕发。

陈先林摄(影像中国)

# 湖北江陵积极推进乡村产业振兴 村联村共建 手拉手致富

本报记者 吴君

寒冬时节,湖北省江陵县秦市乡秦家场村的蔬菜大棚内,螺丝椒等时令蔬菜绿意盎然。“我们有十几个这样的大棚,还入股了吊瓜产业园,每年村集体收入有20多万元。”村党支部书记李敏说。

3年前,秦家场村经济基础还很薄弱。2018年底,江陵县统筹资金和土地,在熊河镇建立集体经济吊瓜产业园。凭借县里10万元扶持资金,秦家场村入股产业园,每年可获得约3万元分红,同时有在蔬菜种植经验的熊河村带动下,建起了蔬菜大棚。“王森群介绍,‘联村发展’一般是一个强村帮带一个弱村,也有一个强村帮带多个弱村的情况。”

今年,江陵县明确由13个强村帮

带15个弱村。打破村界限制,采取“多村联合+合作社”的跨村联合经营方式,建成了吊瓜、豇豆、食用菌、莲藕等七大类联村产业基地。“村集体有钱的出钱,有地的出地,大家每年按出资比例分红。”王森群说,目前“联村发展”模式已帮助江陵县弱村平均增收5万元,最高达25万元。

江陵县还引进67家经营主体与60个村对接,探索“一企联一村、一企联多村、多企联一村”的“村企联建”模式。“企业在资金、技术、管理、市场等方面有优势,可以提高联村产业的规模和效益。”王森群说。在“联村发展”和“村企联建”模式带动下,江陵县1.2万人获得就业机会,户均增收1.6万元以上。

“经济发展了,村里为乡亲们建起了健身场地和露天大舞台。”普济镇林口村党支部书记徐威介绍,村委会还将一部分集体收入拿出来,扶持村民种植蔬菜和花卉苗木。

## 扎实推进共同富裕