

人民军队实现整体性革命性重塑

钟新

党的十八大以来，在党中央、中央军委和习近平主席坚强领导下，人民军队全面实施改革强军战略，开展了一场新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现整体性革命性重塑。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，充分肯定深化国防和军队改革取得的历史性成就，对于动员全党全军聚力推进改革强军，奋力实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，具有重大而深远的意义。

深化国防和军队改革是建设强大人民军队的必由之路

在党的领导下，人民军队走过了94年光辉历程。进入新时代，党中央、习主席统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，着眼实现党在新时代的强军目标，作出改革强军的战略决策，领导人民军队进行了一场具有划时代意义的伟大变革。联系9年来强国强军的生动实践，越发体悟到深化国防和军队改革的时代意蕴和战略考量。

确保人民军队有效维护国家安全的战略选择。党的十八大以来，我国进入由大向强发展的关键阶段，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。面对国际战略格局和国家安全环境的复杂深刻变化，必须建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队。正是实施改革强军战略，提高了军队能打仗、打胜仗能力，强化了军队塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争的战略功能，人民军队才能经受住复杂形势和严峻斗争考验，有效维护国家主权、安全、发展利益。可以说，深化国防和军队改革，布的是富国强军大局，立的是安全发展之基，谋的是民族复兴伟业。

人民军队顺应世界新军事革命潮流的主动经略。进入新时代，世界军事革命迅猛发展，战争形态加速演变为信息化战争，并向智能化演进，速度之快、范围之广、程度之深前所未有。世界主要国家纷纷调整安全战略、军事战略，调整军队组织形态，力求抢占优势、赢得先机。我军既面临赶超跨越的难得机遇，也面临差距被拉大的严峻挑战，必须加快国防和军队改革。人民军队抢抓机遇、奋楫勇进，深化国防和军队改革，大踏步赶上潮流、走到了时代前列，努力掌握军事竞争和未来战争主动权。

人民军队发展壮大、制胜未来的关键一招。新中国成立以来，我军先后进行了13次比较大的改革，但长期以来受各种主观因素影响，改革改不下去、深不下去的局面一直没有打破，军队领导指挥体制不够科学，力量规模结构不够合理，政策制度相对滞后，严重制约国防和军队建设。这些问题不解决，国防和军队现代化就难以顺利实现，实现

强军目标、建设世界一流军队就是一句空话。针对体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，人民军队全面展开各方面改革，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，朝着组织形态现代化迈出重大步伐。

人民军队在划时代的伟大变革中重塑重构

党中央、习主席对深化国防和军队改革高度重视，坚持把这项重大改革摆在党和国家工作全局的突出位置，放在战略和全局的高度来谋划推进。党的十八届三中全会把深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子，上升为党的意志和国家行为。中央军委成立深化国防和军队改革领导小组，习主席担任组长，亲自领导、运筹和推动改革，提出一系列重大思想，作出一系列重大决策，部署一系列重大工作，指挥深化国防和军队改革“三大战役”，人民军队体制、结构、格局、面貌焕然一新。

率先推行军队领导指挥体制改革，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局。重塑军委机关机构和职能配置，调整组建军委机关15个职能部门，明确军委机关作为军委的参谋机关、执行机关、服务机关的职能定位，完善需求一规划一预算一执行一评估的战略管理链路，强化军委集中统一领导和战略谋划、战略管理功能。重塑军纪的权力运行制约和监督体系，增强纪检监察、巡视巡查、审计监督、司法监督的独立性和权威性。重塑联合作战指挥体系，组建军委联合作战指挥中心，重新划设五大战区，健全战区联合作战指挥机构，实现中央军委对全军队集中统一指挥，实现诸军兵种力量联合运用。重塑军兵种领导管理体制，成立陆军领导机构，将第二炮兵更名为火箭军，组建战略支援部队、联勤保障部队，形成完整的军兵种领导管理体制和新型作战力量领导体制。调整武警部队领导指挥体制，改革预备役部队管理体制，确保党对全国武装力量的绝对领导。

压茬展开军队规模结构和力量编成改革，打造中国特色现代军事力量体系。重塑人员结构和规模比例，精简机关和非战斗机构人员，大幅压减干部数量，减少领导职数，扩大文职人员规模，充实一线部队，军队现役总员额压减30万，但作战部队人员总数不减反增，官兵比例明显优化，实现“瘦身”与“强体”的有机统一。重塑力量结构，调整军兵种结构比例，优化军兵种、武警部队内部力量编成，大幅压减老旧装备部队，增加战略力量和新型作战力量比重，优化不同战略方向力量配置。重塑部队编成，降低合成重心，减少领导层级，打造具备多种能力和广泛作战适应性的部队，部队编成更加充实、合成、多能、灵活。重塑军事人才培养体系和军事科研体系，整合军队院校，重组科研机构，优化训练机构，构建三位一体新型军事人才培养体系。

全面实施政策制度改革，重塑中国特色社会主义军事政策制度体系。健全军队党的建设制度，完善军队党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设制度，全面规范军队党的工作和政治工作。创新军事力量运用政策制度，构建新时代军事战略体系，构建联合作战法规体系，调整完善战备制度。重塑军事力量建设政策制度，建立军官职业化制度，实行统一的文职人员制度，创新战略管理、军费管理制度，修订出台军队基层建设、保密工作等系列法规，提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。

深入推进跨军地重大改革，加紧构建一体化国家战略体系和能力。完成武警部队跨军地改革，组建海警部队，武警黄金、森林、水电部队整体移交国家有关职能部门并改编为非现役专业队伍，公安边防、消防、警卫部队不再列武警部队序列，全部退出现役。在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，结合深化党和国家机构改革，组建退役军人事务部，加强退役军人服务保障体系建设，建立健全相关政策制度和管理保障体制，形成纵向联动、横向协同、全国一盘棋的退役军人工作格局。实施空管体制改革，成立中央空中交通管理委员会，调整设立办事机构。推进国防动员体制改革，打造现代国防动员力量体系，构建在党中央领导下军队各司其职、密切协同的国防动员格局。全面停止军队有偿服务，军队不从事经营活动的目标基本实现，在加强军队资产集中统管、走开军地资产置换路子等方面取得突破。

坚定不移把深化国防和军队改革进行到底

习主席深刻指出，改革永远在路上。做好当前和今后一个时期深化国防和军队改革工作，要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，持续深化国防和军队改革，加快人民军队组织形态现代化，确保到2027年实现建军一百年奋斗目标、到2035年基本实现国防和军队现代化、到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。

坚持以习近平强军思想为根本指引。习近平强军思想集中体现了新时代党建军治军的新理念新思想新战略，是人民军队的强军之道、制胜之道。深化国防和军队改革实现历史性突破，根本在于习近平强军思想的科学引领。习主席就推进改革强军作出一系列重要论述，深刻阐明了深化国防和军队改革的时代意义、本质属性、根本引领、目标任务、核心要求、重要指向、战略举措和科学

方法。持续深化国防和军队改革，必须坚持把习近平强军思想作为总指导总遵循，一以贯之地用以武装官兵头脑，进一步统一思想、深化认识、汇聚意志力量；用以指导改革实践，进一步向破解深层次矛盾问题发力；用以推动改革工作落地，高标准实现党中央、中央军委和习主席的决心意图。

全面落实各项既定改革决策和部署。坚决贯彻党中央、中央军委决策部署，接续推进改革的落实、完善、优化工作，巩固拓展领导指挥体制改革，深化规模结构和力量编成改革，深入推进军事政策制度改革，完成跨军地改革相关任务，全面完成这一轮深化国防和军队改革目标任务。大力推进“十四五”时期国防和军队改革工作，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，努力打造高水平战略威慑和联合作战体系。跟进推动重大改革举措落地落实，进一步优化体制、完善机制、理顺关系，充分释放改革整体效能，全面提高军队组织功能、作战效能和运行效率。扎实推进军事管理革命，加紧转变职能、转变作风、转变工作方式，优化管理流程，创新管理模式，提高国防和军队建设现代管理水平。推进国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，加快推动国家科技实力、工业实力向国防实力转化。

深入搞好军队组织形态现代化筹划设计。紧贴我军现代化发展进程，研究把握推进国防和军队现代化新“三步走”的战略需求，搞好国防和军队改革顶层筹划。坚持以改革推动备战、以备战牵引改革，紧紧围绕部队备战打仗现实需要，不断完善和创新人民军队的指挥体系、管理体系、力量体系、制度体系，不断解放和发展战斗力。适应机械化信息化智能化融合发展趋势深化改革，紧跟世界军事和战争发展趋势，紧跟战争形态之变、科技发展之变、时代演化的之变，不失时机在事关战斗力生成的重要领域、关键环节改革创新，带动军队建设发展模式和战斗力生成模式转型。进一步完善依法治军、从严治军的体制机制，推进军事法规法典化，实现治军方式根本性转变。

继续保持深化国防和军队改革的强大合力。深入做好改革宣传教育引导工作，加强深化国防和军队改革举措阐释解读，以强有力的宣传舆论凝聚起改革强军的正能量。军队高层机关和高级干部要带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革、尽职责，坚决维护党中央、中央军委决策部署的权威性和严肃性。广大官兵要继续积极拥护改革、自觉投身改革，按照改革要求解放思想、转变观念、提高素质。中央国家机关、地方各级党委和政府要强化大局观念，继续支持深化国防和军队改革，主动做好退役军人、职工安置工作，齐心协力落实深化国防和军队改革各项任务，推动改革强军不断取得新进展，为实现中国梦、强军梦作出新的更大的贡献。

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

王奕婷 王运柏

努力解决好人民群众看病就医问题

推动医疗保障事业高质量发展

群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。”医保属于二次分配范畴，更加注重社会公平正义，要坚持应保尽保，努力实现政策制度统一、待遇水平一致。要从国家、省、市三个层面不断完善政策，抓紧建立医保待遇清单制度，完善居民医保筹资机制，夯实医保基金长期稳定健康运行的基础，不断增强医保公平性。

切实减轻人民群众医疗负担。减轻人民群众医疗费用负担是医保事业高质量发展的重要目标。要不断深化医保支付制度改革，提升基金使用效率，构建“以人民健康为中心”的医疗服务提供体系，把降低医疗成本作为衡量医院管理运营水平和医生绩效考核的重要指标，让医院更加关注参保人全生命周期的健康状况。同时，增强职工基本医保互助共济保障功能，将更多门诊费用纳入医

保报销，进一步减轻患者负担，逐步将部分对健康损害大、费用负担重的门诊慢特病和多发病、常见病普通门诊费用纳入统筹基金支付。

促进医保基金可持续发展。随着我国人口老龄化程度加深，医保基金增收难度加大、支出逐年增加。需要完善医保基金总额预算办法，健全医保经办机构与医疗机构之间协商谈判机制，促进医疗机构集体协商，科学制定总额预算。同时，纠正泛福利过度保障和政策保障不足两方面问题，探索建立适度的可承受的医保待遇政策，促进医保基金可持续发展。

守好人民群众的“救命钱”。习近平总书记指出：“要继续加大医保改革力度，常态化制度化开展药品集中采购，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的‘救命钱’、‘救命钱’。”医保基金

是人民群众的“保命钱”、“救命钱”。要以零容忍态度严厉打击欺诈骗保套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，保持基金监管高压态势，不断创新监管方式和手段，守护好人民群众的每一分“保命钱”、“救命钱”。

不断优化为民服务。优化医保服务是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是推动医保事业高质量发展的根本要求。要全面落实医保服务清单，不断提升医保服务流程标准化、规范化和便捷化，积极推广人性化服务，促进传统服务和智能服务相融合，推动服务下沉，方便人民群众办事。不断创新服务提供方式，推进医保经办服务和网上政务服务平台有效衔接，着力提升人民群众获得感幸福感安全感。

(作者单位：中南大学商学院、湖南省医疗保障局)



2021年6月23日，习主席与我们天地通话，赞誉航天员是“新时代中国航天事业无数奋斗者、攀登者的代表”。我们牢记习主席关怀重托，把事业举过头顶、把使命扛在肩上，坚定航天报国志向、坚定航天强国信念，勇做不负新时代的奋斗者攀登者。

强国矢志不渝、忠诚使命的坚定信念。载人航天强国关注、举世瞩目，既是国家战略任务，更是重大政治任务，要求航天员不仅技术过硬能飞天，更要政治过硬最忠诚。回想三次飞行经历，印象最深的是出征仪式上总指挥长下达“出发”命令那一刻。那一刻，我们能够深切感受到党和人民的重托，焕发出征战太空的无穷力量。新时代新征程，我们将不断提升以身许党许国、报党报国的境界和本领，把爱国情、强国志、报国行自觉融入实现中华民族伟大复兴的奋斗之中，以献身航天、筑梦太空为毕生追求，以不忘初心、牢记使命为自觉行动，时刻听从党的召唤、时刻接受党的挑选、时刻准备为国出征，让浩瀚太空见证无限忠诚。

赓续勇担重任、勇攀高峰的革命精神。幸福都是奋斗出来的，奋斗本身就是一种幸福。中国航天的创业史、发展史，是几代航天人用青春、热血乃至生命铸就的。白手起家的第一代航天人，独立自主、自力更生，在大漠戈壁搭建铁塔，靠的是革命精神；以“两弹一星”元勋等为代表的英雄群体，把最美的年华甚至宝贵生命都献给了航天事业，诠释的也是革命精神。征战浩瀚太空，面对超乎寻常的风险和挑战。全体航天员始终满怀大无畏的英雄豪情和血性胆气，投身高强度训练、高压力的备战、高风险任务，为中国梦插上腾飞的翅膀。作为国家科技任务的集大成者，唯有创新才能走出一条具有中国特色的发展之路，关键在于一代代航天人潜心科研攻关、勇攀科技高峰。我们要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，迎难而上闯新路、奋力拼搏创一流，利用太空实验室开展大规模、多领域、交叉融合的科学试验和技术实验，推动空间科学、生命科学、辐射带动相关领域技术创新，以一往无前的勇气、以一当十的锐气努力把我国建设成为航天强国、科技强国。

锤炼矢志不移、追求卓越的创新品格。载人航天处在世界高科技领域最前沿，是一项极具开拓性创新性的伟大事业。从神舟五号到神舟十三号，短短18年间，我国已成为世界上第三个独立掌握载人天地往返技术、独立掌握空间出舱技术、独立掌握交会对接技术、独立掌握空间站建造技术的国家。艰难登天路，创新能铸就。唯有创新才能筑梦九天搭建天梯、攻破天险、跨越天障。我们要不断强化创新精神，努力把创新战略变为创新举措，把创新口号变为创新行动，大力发展前瞻性、先导性、探索性、颠覆性技术。科学统筹创新资源，大力改善科研试验条件，大胆走开跨单位联合创新、跨军地协作创新、跨领域融合创新的路子，力争多出成果、出大成果。

保持严谨细致、精益求精的务实作风。载人航天飞行科技含量高、程序流程复杂，每一个操作、每一个细节都直接关系到任务成败。只有做到“分秒不差、毫厘不失”，才能实现所有环节操作无差错、状态无失误。我们每名航天员都要进一步强化“质量就是生命、质量就是胜算”理念，保持严谨务实作风，以百分之百的精细确保百分之百的成功，不放过任何细小问题，不留任何细微隐患，不疏忽任何细枝末节，对存在的疑点逐一求证，对出现的问题逐项归案。压实合力制胜责任，牢固树立使命责任荣誉共同体意识，坚持天地一体、乘组一心，充分发挥新型举国体制优势，人人负责、处处尽责、事事有责，以“九牛爬坡，个个出力”的集体智慧奋力夺取新征程上的更大胜利。

(作者为中国人民解放军航天员大队航天员、“一级航天功勋奖章”获得者)

拓展互利合作新空间

丰富新形势下多边主义实践

刘凌

习近平主席在中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年纪念会议上的重要讲话中指出：“我们应该坚决维护联合国权威和地位，共同践行真正的多边主义。”历史和现实都证明，多边主义是国际社会破解全球性问题行之有效的方案。当今世界正经历百年未有之大变局，世界进入动荡变革期，各国尤其需要携手共进，加强多边合作。

多边合作机制为国家间合作与发展搭建了平台，为维护世界和平与稳定提供了制度保障。世界各国应维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。中国一直是多边主义的坚定维护者和践行者，加入了几乎所有普遍性政府间国际组织，参加了600多项国际公约及修正案。中国积极在多边合作机制中发挥负责任大国作用，推动建立一系列多边合作平台，在维护世界和平、促进共同发展、加强人权保护、推动人文交流、开展反恐合作、应对气候变化等领域作出重要贡献。例如，中国发起成立上海合作组织，创办博鳌亚洲论坛及中非合作论坛、中阿合作论坛、中拉合作论坛等多边合作论坛，推动中日韩、中国—东盟等区域合作，为多层次多边机制互补互促发挥作用；推动创立亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、丝路基金，开创发展中国家组建多边金融机构先河；提出共建“一带一路”倡议，打造当今世界范围最广、规模最大的国际合作平台。

(作者单位：商务部国际贸易经济合作研究院)

勇做不负新时代的奋斗者攀登者

聂海胜

