为中小企业发展营造宽松成长环境

温州最大限度下放登记许可权限

本报记者　窦瀚洋

经济聚焦
支持中小企业发展

日前召开的中央经济工作会议指出，“要继续做好‘六稳’、‘六保’工作特别是保就业保民生保市场主体”，“要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展”。

中小企业好，中国经济才会好。如何切实帮助中小企业渡过难关，加快提升中小企业竞争力？今天起，本版推出“支持中小企业发展”系列报道，展现各地支持中小企业发展的创新经验、典型做法，共同推动高质量发展取得新成效。

——编　者

今年7月，家住浙江温州平阳县的颜孙乐从朋友手中盘下一间餐厅，本以为要过段时间才能重新开张，没想到手续办理速度如此之快。

“以前转让店铺，要在注销旧的营业执照后重新注册，这期间餐厅要停业，怎么也得至少1周时间。如今可以直接转让个体户营业执照，大大减少了停业期间的损失。”颜孙乐说。

从办理转让到再次开业，颜孙乐前后用时不超过1天，为什么能如此便利？

优化准入环境 活力日渐凸显

粉墙黛瓦，依水而建，平阳县鸣山村非遗文创街区，是当地精心打造的一条商业街，如今已成为颇有名气的打卡点。颜孙乐的餐厅就在这条街区内。

沿着非遗文创街一路走下来，记者发现一件新鲜事——不少店铺招牌旁悬挂着“简易登记试点商户”“免登记经营试点商户”“无固定场所经营区”等标志。颜孙乐餐厅的招牌旁也挂着醒目的标志——“个体转让试点商家”。“这和‘双定三减’政策有关，如今这里人气高了，生意也更旺了。”颜孙乐对记者说。

店铺为啥要悬挂这些标志，颜孙乐口中的“双定三减”又是什么？

温州市市场监督管理局登记注册分局副局长陈浩洲介绍，2019年，由温州市市场监督管理局牵头，对在指定时间和指定范围内开展的，利用个人（或家庭）技能谋生的传统手工艺等八大类行业经营活动放宽经营限制，通过减少或免除登记材料、时间和流程等，最大限度下放登记许可权限，被称为“双定三减”。

2019年，平阳县将鸣山村非遗文创街区划为试点区域，对辖区内商铺和个体户探索实施“双定三减”优惠政策，“像颜孙乐的餐厅，就享受到了这项政策的实惠，个体户营业执照可实现直接转让，大大缩短了行政审批时间。”平阳县市场监督管理局登记注册分局局长杨淑芬说，不仅如此，通过租金减免、商标注册、产业转型等各项帮扶政策，个体工商户登记便利度不断提高，创业门槛和成本大幅降低。

“在这之前，来平阳游玩的人多，留下来消费的却很少，一直面临市场主体不愿进驻的困境。‘双定三减’政策实施后，经营主体明显增多，形成了非遗文创街、特色小吃街和综合民宿区三大板块，共聚集经营户152家，日均客流量达2000人次，户均每年纯经营收入增长约3万元。”杨淑芬说。

看到非遗文创街划定了无固定场所经营区，在做好疫情防控的基础上，流动摊贩备案后可在此经营，家住附近的王天章夫妇俩也跃跃欲试，在这里摆起了流动摊位。“我们白天干农活，晚上就在夜市上摆个小吃摊，生意好的时候，一晚就有1000多元进账咧！”王天章笑道。

审批权限下放 监管包容审慎

这项政策缘何而起？陈浩洲向记者道出原委：“主要还是针对温州民营经济占比高的特点，想进一步激发市场主体活力。”

在温州，中小微企业占比较大，个体户占比高达70%。“这部分市场主体的活跃程度事关温州经济的健康发展。”陈浩洲说，受疫情等因素影响，中小企业和个体户普遍遭受了不小的冲击，如何增强实体经济的活力，成为温州面临的一大考验。“叠加影响之下，必须从政策层面释放红利。”

实施“双定三减”，注册登记材料怎么减免，流程又该如何简化？

陈浩洲介绍，对无固定经营场所的经营户免予办理工商注册，由所在村居负责实行备案管理，对有固定经营场所的经营户降低准入标准，积极推行住所登记承诺制、即办制等简易登记模式，审批时间也大大缩短。“以企业开办为例，以往需要7份材料，经历4个环节，3到5个工作日，还需花费700多元成本；如今只需1份材料和1个环节，当天就可办结，并且是零支出。”

“不仅如此，我们还最大限度下放登记许可权限。”陈浩洲补充说，在“双定三减”政策所划定的经营区内，所在地企业登记机关享有与市本级企业登记机关相同的企业登记和变更权限；试行个体工商户营业转让，通过变更经营者、延续原个体工商户字号名称等方式，满足个体工商户营业转让的实际需求；还为区内经营户开通商标注册和专利申请“绿色通道”，安排专人提供“一站式”服务。

如今，这样的经营区已成为温州各相关部门推行惠企政策的“试验田”，温州各地通过政府主导、部门协作、社会参与，因地制宜地推出了多种优惠政策。

政策实惠这么多，执法监管又该如何落实？

陈浩洲告诉记者，经营区内实行的是包容审慎的“双随机”监管模式——减少对经营区内企业抽查比例和频次，避免过度监管和多头检查，并配合柔性执法；同时，对食品类和无固定经营场所经营户加大日常巡查和商品抽检力度，确保不发生安全事故。

直击痛点难点 增强协同配合

从2019年开始探索至今，温州共选点创建“双定三减”经营区25个，入驻经营户3517家。其中，有固定经营场所经营户2587家，无固定经营场所经营户930家。

浙江大学经济学院教授宋华盛认为，这项工作的意义在于，有效激发市场主体的活力，允许先行先试，为中小企业发展提供了宽松的成长环境，探索中小企业发展的新业态新模式。“不仅如此，政策还有不少创新点，比如审慎监管和柔性执法，在守牢重点行业安全底线的前提下，减轻了市场主体的负担。”

“这些举措降低了市场主体，特别是小微主体的市场准入门槛，进一步下放了市场主体登记的管理权限，是一场生动的地方实践。”浙江省委党校法学教授骆梅英说。

其实在探索过程中，相关部门也遇到了不少困难。陈浩洲坦言：“作为一项创新性改革举措，允许流动摊贩备案经营等措施虽然有推广价值，但在推广上阻力不小。目前仅靠我们全系统推动，在各部门间配合度不够高，也难以形成合力。”

对此，骆梅英认为：“还应在实践中积极寻求最佳路径，理顺不同层级部门之间的审批关系，以推进优惠政策更好落地。”

微经济

学门技艺 多方共赢

蔡　丽

对于整个社会来说，职业教育将有利于壮大人才队伍、优化劳动力结构。深化产教融合、校企合作，让更多专业的设置与产业需求同频共振，职业教育必将释放更大活力

提到职业教育，大家会想到什么？是烹饪、美发，还是酒店管理、汽车维修？这些都是身边常见的职业技能，笔者发现，其实职业教育里也有一些科技感十足的专业。

一位从小对电脑很感兴趣的朋友，在职业学校选择了计算机网络技术专业。毕业后，他进入一家互联网公司从事计算机编程工作，如今，经常在朋友圈里分享自己的工作点滴，字里行间透着自信与满足。

说起来，这几年职业教育越来越热，成为不少人完成义务教育之后的选择。

从个人的能力建设来看，职业教育提供的丰富选择，能够成为年轻人进入工作岗位的敲门砖。《职业教育专业目录（2021年）》显示，职业教育共设置97个专业类、1349个专业，无论是传统工作技能，还是与现代科学技术结合更紧密的专业技能，都能在其中寻得一席之地。

从个人的职业发展来看，不断优化的课程实践体系，为学生提前接触社会提供了良好的机会。近年来，职业教育不断发展变化，对“产教融合”的要求越来越高，这意味着年轻人可以在学校阶段就提前感受职场生活、丰富工作阅历，为迈出校门后的职业生涯打下基础。

如果将视野进一步放大，对于整个社会来说，职业教育将有利于壮大人才队伍、优化劳动力结构。当前，随着我国制造业持续转型升级，特别是数字化进程加快，企业对员工技能水平的要求越来越高。教育部、工信部等部门调查显示，仅制造业十大重点领域中，到2025年技能人才缺口将近3000万人。显然，职业教育将在解决技能人才缺口特别是高技能人才供不应求等问题上持续发挥作用。

未来我们应进一步完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作，不断增强其适应性，让更多专业的设置与产业需求同频共振。如此，职业教育必将释放更大活力。

这不，笔者的那位朋友又在朋友圈留言，提到自己想继续学习编程，深化专业技能。他说：“专于一业，精于一事，无关学历，贵在努力。”

广西推进政务服务改革利企便民

本报南宁12月27日电　（记者**庞革平**）今年以来，广西积极探索政务服务改革，实现户口迁移、流动人员人事档案接收转递、门诊费用跨省份直接结算等多类群众关注的高频政务服务事项跨省份通办。截至11月底，广西14个设区市分别与12个省份40个市开展点对点跨省份通办合作，实现广西2595项高频政务服务事项在其他省份可办，4987项高频政务服务事项在广西可办，全区跨省份通办事项办件量超过10万件。

本版责编：林　琳　吕中正　韩春瑶

弘扬文明新风　共筑美好生活

——创建全国文明城市巡礼·青岛西海岸新区篇

青岛西海岸新区沿海一线

青岛西海岸新区

推动文明城市创建常态长效

青岛西海岸新区“城市阳台”

青岛西海岸新区风貌

2021年，山东省青岛西海岸新区在推进文明城市创建过程中，聚焦问题，全盘谋划，不断夯实文明城市创建基础，提升城市效能，增进民生福祉，实现常态长效。

重点突破，实施八项整治提升。实施公共区域环境提升，提高道路保洁、绿化养护标准，每年新增200万元城维费，投资4300万元采购机械化设备，主次干道每天“两扫三洒一冲”加一次深度保洁，背街小巷每天“两扫一冲”。实施示范样板打造提升，重点打造151个区级示范样板，各镇街围绕老旧小区、背街小巷等区域打造镇街示范样板。实施交通秩序优化提升，在主次干道、背街小巷、开放式小区等一切可以利用的公共空间，应划尽划全时、限时停车泊位，统筹调配机关等单位停车场对社会开放。实施占路（店外）经营整治提升，对主次干道两侧和学校、医院、市场周边等占路经营行为坚决予以取缔，对已获批便民摊点群，加强日常管理、确保规范有序，鼓励退路进市。实施通信线缆规范提升，组织青岛西海岸新区8家通信运营商，对全区梳理出的5000余处通信线缆杂乱问题，按照“先城区、后郊区，先重点部位、后次要区域，先联合、后归属”步骤，以捆扎为主、下地为辅开展整治。实施在建工地管理提升，落实在建工地市容和环境卫生责任区责任制，建立台账，一人一区。实施农贸市场管理提升，指导市场主办单位制定经营业管理规定，对获评“文明诚信经营户”的商户实施奖励，对违反规定的予以惩处。实施社区管理服务提升，探索采取社区与物业服务企业联建共建方式，对无物业管理的老旧小区等，由镇街兜底，委托国企或行业知名企业开展物业管理。通过设置楼道信息栏、小区晾衣架、便民工具箱等方式，解决乱贴乱画、乱扯乱挂等问题。

立规明矩，建立五项长效机制。建立区级领导督导机制，区级领导对分管领域负责。建立文明创建网格化管理机制，青岛西海岸新区将创城指标融入网格职责清单，网格员发现问题，网格、镇街、区相关部门分级研判，镇街网格应报尽报，事权单位应办快办。建立部门镇街条块联动机制，镇街横向负责，对问题及时发现，自行解决或提报相关部门；部门纵向负责，牵头提出方案、按程序研究。建立全方位日常督查机制，抽调城管、执法、市场监管等部门力量成立5个创城督查组，按区域、行业常态化督查，下发创城督办通知单。每月对各镇街实地暗访测评，拍摄问题曝光片。建立全员参与机制，组织330家区级及以上文明单位和45家驻区、市直文明单位参与包社区小区、包交通路口、包重要场所等联创共建活动，通过党员干部带头、“小手拉大手”等方式，引导广大市民积极参与，形成人人参与的生动局面。

要素强化，落实三类保障措施。配强工作力量，青岛西海岸新区创城办从有关部门和镇街抽调精干力量集中办公，设综合、宣传、督查、问题甄别等工作组，牵头抓总、常态化推进创建工作。相关部门在人员抽调、办公场所、工作经费方面予以保障。严格考核奖惩，将文明城市创建工作列为专项考核，建立与文明单位评选相挂钩的红黄牌制度。对创建工作积极、作出突出贡献的，在评先树优、干部选拔任用等方面优先考虑；对创建工作不力、影响创建大局的，视情予以通报、约谈、文明单位降级、追责问责等处理。强化宣传引导，统筹运用传统媒体和新媒体，开设专栏专题，做好宣传引导和舆论监督；充分利用楼体、围栏、过街天桥、景观小品、道路两侧设备箱等各类载体，统一设计、规范设置、高密度发布创城公益广告和宣传标语，营造文明城市创建的浓厚氛围。

数据来源：青岛西海岸新区工委宣传部

青岛西海岸新区风光

·广告·