

# 让主旋律正能量在网络空间更加昂扬

## ——2021年“净网”集中行动综述

本报记者 张 贺

今年6月至10月,共计清理网络有害信息1000余万条,封堵关闭网站11万余个,查办网络案件2012起。这是各地各部门2021年开展“净网”集中行动的工作成果数据。

“一定要打掉背后的灰色产业链”“希望净网力度持续加大”……这是网民在看了“净网”集中行动相关报道后的留言。

这场集中整治网络环境、净化网络空间的阻击战、攻坚战,取得了亮眼的业绩,也获得了广大网民的肯定支持。

### 紧抓问题要害,强化联打共治

年初开始,“扫黄打非”工作有关部门按照既定部署,组织开展“净网2021”专项行动,着重清理网络直播、网络游戏、网络文学、弹窗广告、网络社交平台等5个领域的淫秽色情低俗、暴力恐怖迷信等有害信息。

6月1日,一场针对网上突出问题的专题会议在京召开。参会单位意见一致:在专项行动的基础上,开展集中统一行动,梳理突出问题,查找症结原因,下更大功夫、想更多办法,务求实效。

会后,中宣部、中央网信办、工信部、公安部、文旅部、广电总局6部门联合起来,在100天内,着重整治网上涉历史虚无主义、涉黄涉非、涉低俗等有害信息,深度清理有悖社会主义核心价值观的网络内容。一场“净网”集中行动由此展开。

各地各部门依照职责分工通力配合,发挥各自优势,扎实推进集中行动。

中宣部加强统筹,整体推进行动。其间,全面清理历史虚无主义信息,核处江苏联通官

微涉嫌侮辱烈士等事件;开展网络文学阅评和监测工作,查处违禁网络文学作品180余部;强力推进网络游戏防沉迷工作,加强网络游戏事中事后监管,处置违规游戏229款;部署开展文娱领域综合治理工作,协调相关部门加大对违法失德艺人惩处力度。

网信部门开展“清朗”系列专项行动,持续加大网络生态治理力度,开展“饭圈”乱象、移动应用程序弹窗、暑期未成年人网络环境、算法滥用等专项整治。通信管理部门严格落实网络实名制要求,压实接入服务企业主体责任,开展过期域名清理等专项工作,处置违法违规网站、移动应用程序1.2万余个。公安机关紧盯重点案件查办,严厉打击违法活动,抓获犯罪嫌疑人3400余人。文旅部出台《网络表演经纪机构管理办法》,加强网络表演行业源头管理;指导文化执法部门加强网络文化市场的执法监管。广电部门全力清理有害网络视听节目,指导属地查办某网站擅自从事互联网视听节目服务和传播导向错误内容案件,关停相关音频节目板块。

全国“扫黄打非”办公室及时汇总、通报行动进展,落实专项处置工作,联合相关部门挂牌督办重点案件,并组织开展阶段性成果宣传报道,曝光典型案例,营造集中行动氛围。

各地积极落实属地管理责任,组织监管执法力量开展网络监测巡查,调查核处重点问题线索,并督促网站平台健全内容审核机制,严肃处置违规互联网企业,压实企业主体责任。

### 整治重点领域,查办典型案例

各地各部门在全面清查网上有害不良信息的基础上,对问题频发领域组织集中整治。

开展网络社交平台整治,查处刑事案件8起。网信部门处置处罚多个平台,责令全面整改,公开曝光,形成了威慑效应。

开展网络文学整治,依法处罚“17K小说网”“纵横中文网”等网络文学平台。开展直播领域整治,处罚一批问题直播平台。开展网络游戏专项整治,针对一些游戏未经批准擅自上线等问题,处罚相关运营企业。针对社会反映强烈的网络销售盗版图书问题,监测梳理非法网络书店,关闭500余家无证店铺。

行动中,坚持将查办案件作为重要抓手,严厉打击各类涉黄涉非违法违规行。全国“扫黄打非”办公室与公安部、文化和旅游部、国家版权局等部门联合挂牌督办典型案件125起。

面对不法分子反侦查意识强、犯罪团伙人员和服务器藏匿于境外等诸多困难,各地创新工作方法,查办了一批重大案件。

全国“扫黄打非”办公室两批通报13起典型案例案情,曝光违法行为,呼吁共同维护清朗网络环境。

### 扫除文化垃圾,压实主体责任

各地及时清理涉历史虚无主义、非法宗教、淫秽色情低俗等网上有害信息。广东查删拦截历史虚无主义有害信息20万余条、关闭违规群组1800余个。北京查处金山毒霸软件弹窗推送涉历史虚无主义有害信息案,对相关企业进行处罚。天津清理各类有害信息61万余条,关闭账号1881个。

各地各部门通过巡查、监测、受理群众举报、督促平台自查,整治有悖社会主义核心价值观的网络内容,着力清理那些正能量不足、价值

观不正、审美情趣不高的信息,删除一大批影响恶劣的不良信息。四川查删一批违背公序良俗短视频,处置违规自媒体账号20余个。江西集中整治“软色情”等低俗广告,监测互联网广告110万余条(次)。陕西处置低俗有害公众号230余个。北京、天津、海南、江西、新疆等地查处一批侮辱抹黑志愿军英雄烈士、中印边境戍边烈士等案件,关闭多个自媒体账号。

同时,各地各部门突出“护苗”宗旨,坚决打击、扫除危害未成年人健康成长的有害信息和不良内容。

压实企业主体责任,是此次集中行动强调的重要举措。

全国“扫黄打非”办公室通过“净网直通车”机制,布置重点网络平台严格落实未成年人网络保护责任,及时发现处置涉未成年人的有害不良信息。对未严格履行主体责任造成有害信息传播扩散、造成恶劣影响的网络平台,依法从重处罚并予以曝光。一批网络平台认真履行主体责任,加强内容审核,上线青少年模式,并主动参加“护苗”宣传。北京、上海、广东分别指导重点互联网企业发挥优势,举办“网络安全课”“护苗有我”“护苗·三方课”等宣传活动,提升未成年人网络安全素养。

来自北京市丰台区西罗园街道办的一名工作人员认为,只有大力“净网”,才能让社会主义核心价值观真正融入网络文明建设,网络环境才会更加文明、健康、安全。

全国“扫黄打非”办公室负责人表示,保障网络空间天朗气清是人民群众对美好生活的期待,“净网”行动仍要持续深入下去。“扫黄打非”部门将继续着力扫除网络有害文化垃圾,打击违法犯罪活动,为广大网民特别是青少年营造风清气正的网络空间。

本报北京12月27日电(记者元玉昆)2021年度全国常态化扫黑除恶斗争新闻发布会27日在京举行,通报2021年度全国常态化扫黑除恶斗争“十件实事”完成情况。

中央政法委秘书长、全国扫黑办主任陈一新介绍,今年4月,全国扫黑办提出常态化扫黑除恶开局之年要抓好“十件实事”,经过各地各有关部门协同作战、攻坚克难,基本完成了“十件实事”任务,向全社会释放了扫黑除恶始终在路上的强烈信号,有力带动了社会治安形势的持续好转,人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——“漏网之鱼”大多数已追捕归案。截至12月26日,680名目标逃犯已抓获610名,抓获率89.7%,其中有214名逃犯投案自首。

——重点线索核查取得新进展。全国扫黑办组织直接核查完结114条重点线索,引领带动打掉涉黑组织164个、涉恶犯罪集团1018个,抓获犯罪嫌疑人1.4万余人,保持了对黑恶犯罪露头就打的高压态势。

——一批“保护伞”被深挖彻查。将深挖彻查“保护伞”与政法队伍教育整顿“清除害群之马”统筹推进,今年共查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”问题9931起,移送司法机关1037人。

——存量案件基本依法办结。截至12月20日,专项斗争结束后的存量案件办结率超过99.3%。今年以来涉案财产共执行到位589.38亿元,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

——防范和整治“村霸”机制不断健全。各地在村(社区)“两委”集中换届过程中,取消9.3万名不符合条件人员参选资格,把存在“村霸”、涉黑涉恶等问题人员挡在门外。

——四大行业整治取得阶段性成效。针对信息网络行业,截至11月底,共破获电信网络诈骗案件37万起,抓获犯罪嫌疑人54.9万名;针对交通运输行业,严厉打击整治碰瓷、滋扰、敲诈货车司机等违法犯罪行为;针对工程建设行业,组织排查处置强揽工程、违章违建等突出线索7800余件;针对自然资源行业,严厉打击“沙霸”“矿霸”等违法犯罪,今年以来共打掉涉自然资源领域黑恶团伙121个,抓获犯罪嫌疑人2500余人。

——挂牌重点案件取得重大突破。今年全国扫黑办挂牌督办的30起案件已审结4起,审查起诉7起,正在侦查19起。

——重点地市进驻督导和整改工作效果明显。全国扫黑办派出督导组进驻督导32个重点地市。目前,重点地市工作全部实现赶超进位,促进了常态化扫黑除恶斗争均衡发展。

——扫黑除恶先进典型不断涌现。在全国扫黑除恶专项斗争表彰大会上,197个先进集体、540名先进工作者受到表彰。结合全国政法队伍教育整顿弘扬劳模精神、平安中国建设表彰大会,新选树表彰了一批群众认同度高、可学可鉴可推广的先进模范典型。

——舆论宣传掀起一波波热潮。建设了扫黑除恶斗争网上展览馆,策划拍摄《扫黑除恶——为了国泰民安》政论片和《扫黑风暴》等“爆款”影视剧,及时发布常态化扫黑除恶斗争进展。

# 常态化扫黑除恶斗争“十件实事”基本完成

全国扫黑办通报

## 中国能源汽车传播集团成立10周年座谈会举办

本报北京12月27日电(朱志宇、张胜杰、郑新钰)27日,中国能源汽车传播集团在京举办“能汽十周年 聚力再出发”座谈会,回顾10年发展成就,探讨新时代媒体融合发展新路径。来自能源、汽车、城市领域的专家代表中国工程院院士、中国工程院原副院长杜祥琬,中国煤炭地质总局党委书记、局长赵平,全国预算与会计研究会常务副会长、财政部综合司原司长王光坤,中国汽车工业协会委员会、工信部产业司原副巡视员李万里以及城市党建相关专家参加座谈。人民日报社副总编辑方江山出席座谈会。

中国能源汽车传播集团是我国第一家国有产业经济类专业化传播集团,是人民日报社贯彻落实中央文化体制改革精神,大力发展文化事业、文化产业的成果。成立10年来,中国能源汽车传播集团已经发展成为拥有3报(中国汽车报、中国能源报、中国城市报)、3网、6刊、7个移动端、7家公司,立足能源、汽车、城市三大关系国计民生重点领域的专业传播集团,在三大细分领域发挥了重要舆论引导作用,品牌价值持续攀升,是人民日报社事业的重要组成部分。

## 7年超73亿立方米南水润京城

本报北京12月27日电(记者贾勇)12月27日,是南水北调水正式进京7周年。7年来,南水入京已超过73亿立方米。北京市地下水位连续6年回升,大中型水库“休养生息”,郊区部分山泉出现复涌,百姓家门口的河湖水清岸绿……南水提高了北京城市供水安全保障,改善了城市居民用水条件,为北京赢得了宝贵的水资源涵养期,有力支撑了北京区域生态环境和经济社会发展。

2014年12月27日,南水正式进京,通过自来水厂流入千家万户,通过泵站和水渠流入水库储蓄、通过管线流入河湖改善环境回补地下。7年间,南水大大缓解了北京水资源紧缺形势,并逐渐成为保障城市用水需求的主力水源。

在南水助力下,今年,北京还通过入河、入海、入地的系统化补水,实现永定河、潮白河、北运河、海河、拒马河五大河流全线水流贯通入海,并实现大运河北京段全线通航。2021年度,全市新增27条有水河道,新增有水河长452.61公里,增加水面32平方公里。今年,密云水库蓄水量达33.59亿立方米,突破历史最高纪录。

与此同时,北京利用南水适时加大地下水回补力度,截至12月17日,全市平原区地下水水平均埋深为16.52米,与2014年同期对比,地下水水位回升9.14米,地下水储量增加46.8亿立方米,一些流域水生生物多样性和水生态功能得到恢复。



近年来,湖南省浏阳市普通镇坚持践行“绿水青山就是金山银山”理念,以浏阳河及支流水环境综合治理河(支)流生态修复扩容等为重点,引导养殖户依法科学养殖,共护好生态。图为日前拍摄的浏阳市普通镇夹洲岛风光。戴亮摄影(中国)

【上接第一版】

先行先试推进海洋经济高质量发展,是山东自贸试验区持续深化差别化探索的重要着力点。

探索建立海洋牧场平台确权机制和融资风险评估标准体系,创新推出“深海网箱箱体及设备抵押”“海水养殖天气指数保险”,为渔业养殖企业提供海洋牧场“一证一险”等特色金融服务;开展全球海洋生物基因测序服务,探索生物样本进出口清单式管理,实现“一次办理,全年许可”……山东自贸试验区获批两年来,112项试点任务已实施110项,形成多项制度创新成果。

锐意进取,勇于突破,改革试点任务加速落地,自贸试验区成为制度创新高地。在今年9月3日举行的国务院政策例行吹风会上,王受文介绍,截至目前自贸试验区累计形成278项制度创新成果向全国或特定区域推广。

### 强化制度集成创新,引领打造一流营商环境

2020年11月,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上强调:“浦东要在改革系统集成协同高效上率先试、出经验。要探索开展综合性改革试点,统筹推进重要领域和关键环节改革,从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革,加强重大制度创新充分联动和衔接配套,放大改革综合效应,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。”

着力在改革系统集成协同高效上率先试、出经验,浦东新区推进高水平改革开放跑出加速度,展现新气象。今年10月19日,一兆韦德健身管理公司等企业代表获颁首批升级版行业综合许可证。“以前,开设一家体育健身场馆,需要办理《消防安全检查合格证》《公共场所卫生许可证》《高危险性体育项目经营许可证》等多张许可证,现在仅需办理一张行业综合许可证,真正实现了‘一证准营’。”一兆韦德健身管理公司相关负责人介绍说。

“一证准营”,得益于浦东试行“一业一证”改革,将市场主体进入特定行业涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证,走出一条照后减证和简化审批的新路径,大幅降低行业准入成本。

2020年11月11日,国务院常务会议决定,为深化上海自贸试验区改革,在浦东新区开展市场准入“一业一证”改革试点。

“这是在上海自贸试验区探索‘证照分离’改革基础上进一步先行先试的重大改革举措。”浦东新区区委常委、副区长杨朝说,“一业一证”改革,着眼从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革,推动审批管理服务从“以政府部门供给为中心”向“以市场主体需求为中心”转变。

为市场主体提供准确便利的办事导航服务,实现“一键导航”;对同一行业的全部准入条件进行标准化集成,实现“一单告知”;将多张申请表归并为一张申请表,实现“一表申请”……浦东探索“六个一”的流程再造,折射出一张行业综合许可证背后的改革系统集成。

截至今年6月底,国务院批复的“一业一证”改革31个试点行业在浦东全部落地。“目前正在研究深化改革,将试点市场准营承诺即人制等更大力度改革举措,努力打造‘放管服’改革引领区。”杨朝说。

新时代改革,更需强调系统性、整体性、协同性。2020年6月,习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示强调:“要把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、大胆创新,成熟一项推出一项,行稳致远,久久为功。”

走进海口市江东新区政务服务中心,国际投资“单一窗口”让人眼前一亮。“窗口电话‘接单’,各部门线上‘跑腿’,为投资者提供一站式服务。”政务服务中心负责人介绍,窗口整合13个审批部门、20个政务系统的234项投资相关业务,减少55%的申报材料,缩减70%的审批时间。

从设立自由贸易试验区,到启动自由贸易港建设,海南近年来对标国际高水平经贸规则,大力探索制度创新特别是制度集成创新,打造法治化、国际化、便利化的营商环境。

推行商事登记“全省通办”、实施省域“多规合一”改革、推行园区极简审批……海南已累计推出120多项制度创新成果。2020年10月,海南自由贸易港制度集成创新三年行动方案及任务清单发布,18个重点领域、60项重点任务,绘出改革新蓝图。2021年,海南自由贸易港跨境服务贸

易负面清单、推进贸易自由化便利化若干措施等一系列政策文件的出台实施,有效回应了市场主体关切,激发了市场活力。

得益于一系列改革创新,海南3年新增市场主体76.3万户,超过此前30年的总和。

聚焦市场主体关切和诉求,各自贸试验区不断加强改革创新系统集成,持续深化“放管服”改革,打造一流营商环境。

### 赋予更大改革自主权,更好发挥示范引领作用

“法规推出不到一年时间,就有逾百名港澳建筑工程师和数十家港澳专业企业在横琴备案和执业。”广东自贸试验区横琴片区对接港澳跨境专业服务规则的新探索,让华众联创工程顾问三地联营事务所总经理回澜倍感欣喜。

自2019年12月1日起,《珠海经济特区横琴新区港澳建筑及相关工程咨询企业资质和专业人士执业资格认可规定》施行,明确具备相关条件的港澳企业和专业人士,经区内建设主管部门备案,即可在区内为市场主体和建设项目建设提供服务,无需再转换资质。“珠海应用特区立法权,在建筑领域首先开展跨境执业立法,是一次具有开创意义的制度突破。”横琴新区生态环境和建设局副局长郑慧说。

横琴片区这项有针对性的改革探索,得益于自贸试验区被赋予更大改革自主权。党的十九大报告强调“赋予自由贸易试验区更大改革自主权”。2018年11月,国务院印发《关于支持自由贸易试验区深化改革若干措施的通知》,推出了53项改革措施,加大赋权力度,其中就包括“授权自贸试验区制定相关港澳专业人才执业管理办法”。

同横琴片区一样,各自贸试验区用好用活更大改革自主权,拓展改革创新探索的深度和广度,奏响更深层改革强音,激活高质量发展新动力。

今年4月23日,中共中央、国务院印发《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》,赋予浦东新区改革开放新的重大任务。

“《意见》提出了一系列有力支持政策,不是

要形成‘政策洼地’,而是按照能放尽放并管好的原则赋予浦东更大的改革发展权,目的是构筑高水平改革开放的强力‘助推器’。”国家发展改革委有关负责人表示。

今年6月,全国人大常委会作出了《关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定》。“这是建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系的重大决定。”上海市委法律顾问、上海市人大常委会法工委原主任丁伟说,根据《决定》,上海市人大常委会遵循宪法规定以及法律和行政法规基本原则,制定浦东新区法规,可以对法律、行政法规、部门规章等作出变通规定,在浦东新区实施。

上海市人大常委会根据全国人大常委会授权制定的首批浦东新区法规之一——《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》,自今年10月1日起施行。这部法规在固化近年来浦东新区市场准入领域多项改革成果的同时,进一步深化改革创新,对行业综合许可证进行了升级。“比如,实行行业综合许可单轨制改革;对市场主体制定行业综合许可证后,涉及的单项许可证不再单独受理、发证,相关部门不得要求市场主体提供单项许可证,真正实现企业获得‘一证’即可准营。”浦东新区区委办公室副主任肖林说。

坚持运用法治力量推动体制机制创新,浦东着力更好发挥上海自贸试验区及临港新片区“试验田”作用,对标最高标准、最高水平,实行更大程度的压力测试,探索形成的好经验好做法,适时以法规规章等形式固化下来,提供更多高水平制度创新成果。

今年8月,国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革的若干措施》。王受文表示,《若干措施》赋予自贸试验区在贸易投资便利化方面更大的改革自主权,有针对性地提出19项措施,推动自贸试验区更好发挥改革开放排头兵的示范引领作用。

从试点多式联运“一单制”改革到开展本外币合一银行账户体系试点,各自贸试验区奋楫争先,力争取得更多可复制可推广的制度创新成果,更好服务全国改革开放大局。

(本报记者程远州、周亚军、申智林参与采写)