

全力推进新时代老龄工作高质量发展

马晓伟

人口老龄化是社会发展的趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略。今年重阳节前夕，习近平总书记对老龄工作作了重要指示，明确了新时代老龄工作的发展目标、工作理念、工作任务和工作方法，具有很强的思想性、针对性和指导性，为我们做好新时代老龄工作指明了前进方向，提供了根本遵循。10月14日，全国老龄工作会议在北京召开，11月18日，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，对加强新时代老龄工作作出全面部署。我们要深入学习领会、全面准确把握习近平总书记关于老龄工作重要指示精神的科学内涵和精神实质，认真贯彻落实党中央、国务院关于老龄工作的决策部署，统筹谋划、真抓实干，推动新时代老龄工作高质量发展。

一、认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚决把思想认识统一到党中央、国务院决策部署上来

(一)深刻认识老龄化给经济社会带来的深远影响，进一步增强做好新时代老龄工作的使命感。习近平总书记强调：“人口老龄化是世界性问题，对人类社会产生的影响是深刻持久的”。2020年，我国60岁及以上的老年人口总量为2.64亿，“十四五”期间预计将超过3亿。人口老龄化这一国情要素与我国实现第二个百年奋斗目标的历史进程紧紧相随。要深刻认识积极应对人口老龄化重要性、紧迫性、长期性，从战略和全局的高度谋划和推进老龄工作，有效防范和化解人口老龄化带来的社会稳定风险和国家安全风险，确保中华民族永续发展、始终屹立于世界民族之林。

(二)深刻认识老龄工作在全局中的重要地位，进一步提高实施积极应对人口老龄化国家战略的主动性。习近平总书记指

出：“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”。实施积极应对人口老龄化国家战略是以习近平总书记为核心的党中央在我国进入新发展阶段、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际作出的重大判断，是从党和国家事业发展全局作出的重大部署。要深刻认识实施积极应对人口老龄化国家战略的划时代和里程碑意义，把思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，主动作为、积极谋划，汲取其他国家的经验教训，及时应对、科学应对、综合应对，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。

(三)深刻认识老龄工作面临的机遇和挑战，进一步强化贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央决策部署的实效性。习近平总书记强调，要“让老年人共享改革发展成果、共享幸福晚年”。党的十八大以来，我国老龄事业的顶层设计更加完备，许多重大改革措施相继落地，为积极应对人口老龄化奠定了坚实的基础。同时也要看到，我国老龄工作基础仍然比较薄弱，经济供养、医疗保健、生活照料等保障和服务还有待完善。要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央决策部署，不断深化改革创新，破解制约老龄事业发展的体制机制障碍，推动老龄事业高质量发展，不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

二、准确把握新时代老龄工作的总体思路

(一)加强党的领导。习近平总书记强调：“各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作”。做好新时代老龄工作，必须加强党对老龄工作的全面领导，在党委领导下，充分发挥政府在推进老龄事业发展中的主导作用，社会参与、全民行动。坚持党政主要负责人亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围。

(二)树立积极老龄观。习近平总书记指出：“要积极看待老龄社会，积极看待老

年人和老年生活”。这两个“积极看待”深刻阐述了积极老龄观的内涵，是我们正确认识人类社会规律、科学谋划老龄事业发展的逻辑起点。这就要求我们着力深化全社会积极应对人口老龄化的思想观念，充分发挥老年人积极作用，不断促进老年人社会参与，深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力。

(三)促进健康老龄化。习近平总书记指出：“现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基础”。做好新时代老龄工作，必须把健康老龄化摆在更加突出的位置。要实现以治病为中心向以健康为中心转变，从生命全过程的角度，从生命早期开始，对所有影响健康的因素进行综合、系统的干预，构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式，延长健康预期寿命。

(四)系统综合应对。习近平总书记强调：“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”。人口老龄化问题是综合性问题。做好新时代老龄工作，必须协同推进健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略，加强统筹协调，形成集成效应，多角度谋划，全方位发力，多部门协同，整体性推进。要充分发挥各级老龄委的统筹协调作用，加强资源整合，推动落实各项老龄政策。

三、全力完成新时代老龄工作的重点任务

当前，我们正处于大力推动老龄事业高质量发展的重要战略机遇期，要认真贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示精神，党中央的决策部署，协同推进健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略实施，加快完善“社会保障、养老服务、健康支撑”三大体系，着力构建老年友好型社会，抓实抓细抓好各项任务，确保落地见效。

(一)完善社会保障和养老服务体系。充分发挥好全国老龄办统筹协调作用，推动建立健全相关政策体系和制度框架。进一步完善多层次养老保障体系，健全基本

养老保险制度，促进第二、第三支柱养老保险规范发展。加快健全养老服务体系，建立基本养老服务清单制度，大力发展居家和社区养老服务，提高机构养老服务质量和农村养老服务设施建设力度。

(二)加强老年健康服务。构建整合型老年健康服务模式，为老年人提供全方位的健康服务。推进二级及以上综合性医院(含中医院)设立老年医学科，加强康复医院、护理院(中心、站)建设。推动医疗服务向居家社区延伸，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。深入推进医养结合，强化医疗卫生和养老服务政策衔接、资源共享和服务融合，提高医养结合服务的可及性和便利性。完善老年人突发公共卫生事件应对措施，加强老年医学人才培养。

(三)促进老年人社会参与。支持社会力量举办老年大学(学校)，推动扩大老年教育资源供给。通过盘活资源，为老年人提供文化体育活动场所。完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人积极作用。支持老年人继续参与经济社会生活。为老年人参与各种志愿服务搭建平台、提供便利，深入开展“银龄行动”。

(四)加快老龄产业发展。加强老龄产业基础研究，引导和支持社会力量和民间资本进入老龄产业。促进养老、健康、体育、文化、旅游等产业融合发展，更好满足老年人多样化、个性化需求。鼓励各地发展具有比较优势的老龄特色产业，打造具有示范带动效应的老龄产业品牌。加强市场监管，切实维护好老年人的消费权益。

(五)构建老年友好型社会。加强老年宜居环境建设，推进老年友好型社区和老年友好型城市建设，推动各行业各领域加大适老化升级改造力度。实施“智慧助老”行动，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。加强老年优待工作。弘扬孝亲敬老传统美德。加强老年人权益保障普法宣传，依法严厉打击各种侵害老年人合法权益的违法犯罪行为，保障老年人合法权益。

(作者为国家卫生健康委党组书记、主任，全国老龄办主任)

山东省聊城市东昌府区 延伸产业链 拓宽致富路

本报记者 侯琳良

一大早，山东省聊城市东昌府区堂邑镇三合村村民刘秋平，骑车来到5公里外的亿津绿色蔬果种植基地。她包下一个占地7亩的大棚，在这里，她既是务工者也是经营者，既有固定收入，也参与效益分红。64岁的刘秋平十分满意：不用自己投资建棚、购农资、跑销路，只要种好菜就能获得收益。今年，她和另一位工友共同承包的这个大棚种了一季西瓜，挣了1万多元，这一季的西红柿预计能挣3万多元。

基地流转土地3000余亩，分布着200个拱棚和110个温室大棚。像刘秋平这样，在基地承包温室大棚和拱棚的农户共有100余人。“我们经过筛选，确定承包户，向他们统一提供种苗、肥料、生物农药。什么时候浇水、施肥，怎么间苗、疏果等种植技术都由合作社培训指导。”亿津绿色蔬果种植基地负责人李子伟说。

近些年，聊城市东昌府区突出抓好农业产业链延伸、价值链提升、供应链贯通，通过发展培育农业产业化龙头企业，推动农业示范园提档升级，打造辐射农户的利益共同体，带动农民增收致富。截至目前，“龙头企业+合作社+基地+农户”的经营模式，带动东昌府区9600户村民致富。今年上半年，东昌府区全区农民可支配收入达8898元，同比增长16.9%。

桂琼粤闽签署合作协议 推动食品安全共治共享

本报南宁12月23日电(记者祝佳祺)近日，2021年广西、海南、广东、福建四省份以视频连线方式召开食品安全风险预警交流会。会上，四省份签署合作协议，共同构建区域食品安全共治共享新格局。

根据签订的协议约定，四省份将建立南部沿海区域食品安全抽检复检机构一体化名录库，建立复检机构档案，如实记录复检机构承担附件任务情况，加强一体化复检机构出入库管理，实现检验资源共享共用。同时，鼓励、支持南部沿海区域食品检测机构承担区域内其他省(区)的食品抽检监测任务，统一承检机构的检验方法和技术考核标准，共享互认承担国家级、省区级抽检监测任务承检机构的考核结果。协议约定，四省份将加强不合格食品核查处置协力度。

江苏省宿迁市宿豫区 回应群众诉求 优化乡村治理

本报宿迁12月23日电(姚雪青、汤玉)江苏省宿迁市宿豫区将乡村治理体系建设与产业发展紧密结合，走出了一条新型农村社区治理新路径。据了解，宿豫区陆集街道党

工委开展“同心议事会”，回应群众诉求，满足群众需求。“同心议事会”采用乡贤提、群众评、党员议的方式，小会商、大会议，充分发扬基层民主，让大家各抒己见、畅所欲言，解决了不少群众急难愁事项。

本版责编：李智勇 徐阳 周春娟

建行湖北省分行

以数字化思维构建金融助力乡村振兴新模式

中国建设银行湖北省分行(简称“建行湖北省分行”)认真落实乡村振兴战略，贯彻新金融行动，积极探索“互联网+农业+金融”工作思路，形成以大数据为核心生产要素、以金融科技为驱动、以系统创新产品为抓手、以乡村金融服务平台为支撑的“5+N+3”乡村振兴服务模式。“5”即推进五维涉农数据资产库建设，“N”即持续创新的助农惠农产品谱系，“3”即手机银行、“惠懂你”、“村里”三个客户服务平台。截至2021年12月20日，累计服务农业主体1.86万家、农户6.6万户，涉农贷款余额突破785亿元，新增超过167亿元，创历史新高。

打通信息渠道，推进农业数据库建设

建行湖北省分行运用数字化思维，以新金融“科技、共享、普惠”属性为抓手，向内聚集金融科技动力，向外打通信息渠道，搭建五维涉农数据库采集渠道，以数字金融服务促进农村产业发展。

联合湖北省农业农村厅，建设“湖北数字农经网”，打通信息共享渠道。“湖北数字农经网”集合了新型农业经营主体管理平台、集体经济组织“三资”监管平台

等八个子系统的数据库资源，形成共建共享、互查互验的数据交互机制。

联络县市区政府，建设区域特色产业信息汇集渠道。组织开展“千镇万村”大调研大走访，对接县市区政府及农业管理部门，组织百余场产品推介会，批量采集涉农数据400余万条。

联系村民委员会，建设农村信用评价体系信息采集渠道。建行湖北省分行围绕5大维度、30余项指标、近100个判定因子推进建立农户信用评价体系，已为全省10万户农户创建信用“档案”，以画像增信，实现了“贷不贷、贷多少，信用说了算”。

联通龙头企业，建设产业链客群信息对接渠道。通过核心企业，实现上下游小微企业、农户、经销商农业生产、农资供给、销售流通的全流程数字化信息对接。

联接交易市场，建设特色

产业平台信息累积渠道。为仙桃市张沟镇先锋村搭建智慧交易结算系统，依托系统交易数据，为养殖户、商户授信，解决贸易市场“交易数据统计难、价格信息发布慢、信贷融资支持少”三大问题。

创新系列产品，支持特色产业发展

建行湖北省分行围绕湖北省委省政府确定的十大农业产业链，依托农业大数据对农业经营主体进行精准画像、信用授信，创新推出“裕农快贷(随心贷)”“裕农信用贷”“龙虾经销贷”“柑橘经销贷”等10余款助农惠农系列线上产品。截至2021年12月20日，创新贷款产品新增贷款54亿元，惠及1998户新型农业经营主体和18229户农户。线上放款省时省心，深受农民好评，贷款全流程线上操作的风控模式帮助农民增收节支，促进生活富裕，助力乡村振兴战略和湖北农业强省战略向纵深推进。

在咸宁市崇阳县，建行湖北省分行和县林业局共享林业数据，种植户凭身份证即可办理“随心贷”，“秒申秒贷”“随借随还”，有效解决了种植户贷款难问题。

打造“新农具”，搭建智慧化乡村服务平台

手机银行、“惠懂你”、“村里”平台是建行湖北省分行服务荆楚“三农”的“新农具”。建行湖北省分行组建项目攻坚团队，经过百日驻村调研，创新研发智慧化乡村服务平台——“村里”。平台通过村务信息化、生活智能化、融资线上化，实现乡村事务“屏对屏、键对键”办理，提高涉农贷款办理效率，赋能乡村治理现代化，让广大农民朋友实实在在地享受金融科技的“便利”和普惠金融的“福利”。经过8个多月的迭代优化，“村里”平台在边实践、边开发、边合作、边创新的过程中，不断丰富内涵，目前已在200余个乡村推广运行。

在仙桃市张沟镇先锋村，“村里”平台实现个人信息电子化，平台可进行村务、党务、财务公示，为老百姓带来生活便利。

建行湖北省分行将秉持裕农为民之心，加大强农惠农富农力度，为湖北经济社会高质量发展贡献“建行力量”。

数据来源：中国建设银行湖北省分行



建行工作人员实地走访归县汇鑫柑桔专业合作社，了解金融需求

建行工作人员到湖北崇阳县孟君家庭农场现场勘查

建行工作人员指导仙桃市张沟镇先锋村村民使用“村里”智慧乡村服务平台



建行工作人员到大冶市阳光绿源种养专业合作社勘查葡萄种植园