

十三届全国人大常委会听取审议国有自然资源资产管理情况专项报告 摸清国有自然资源资产家底

本报记者 张天培



迁徙到云南省昭通市大山包保护区大海子湿地的黑颈鹤。
龙 江摄(人民视觉)

自然资源作为国家发展之基、生态之源、民生之本，在经济社会发展和生态文明建设中承担着重要的支撑作用，关系中华民族永续发展。

不久前，十三届全国人大常委会第三十一次会议首次听取审议了国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况专项报告。

“通过人大监督摸清国有自然资源资产家底，向全国人民报出一份国有自然资源资产的明白账，切实保障人民的知情权、参与权和监督权，有利于加快构建国有自然资源资产治理格局，提升管理和治理水平，使国有自然资源资产更好服务国家发展、造福人民。”全国人大常委会预算工委调研室主任张永志说。

尽可能采用先进技术手段，减少可能出现的人为干扰，千方百计提高数据质量

截至2020年底，我国国有土地面积为52333.8万公顷，水资源总量为31605.2亿立方米；全国共有自然保护区9200个，国家重点保护野生动物980种，海洋生物2万多种；锰、锂、石墨等战略性矿产储量大幅增长，发现玛湖等17个亿吨级大油田和安岳等21个千亿立方米级大气田；“十三五”期间累计完成造林5.45亿亩，退耕还林5438万亩，森林覆盖率提高到23.04%，完成防沙治沙任务超880万公顷；南水北调东中线累计调水400多亿立方米，直接受益人口达1.2亿人……

为了更准确摸清家底，汇集2.95亿个调查图斑，建立覆盖国家、省、地、县四级的国土调查数据库，创新运用“互联网+调查”机制，引入第三方加强对调查成果的质量评估，2021年8月，自然资源部公布第三次全国国土调查(以下简称“三调”)数据成果。

7轮反复核查整改，4轮专项督察。“三调”为了确保调研结果的准确、科学、可靠，坚持“尽可能采用先进

技术手段，减少可能出现的人为干扰，千方百计提高数据质量”的原则，严格执行分阶段、分层级检查验收制度，县级初始调查成果平均经过了7轮反复核查整改，在调查关键节点先后开展4轮专项督察。“自然资源部自然资源所有者权益司司长廖永林说。

廖永林告诉记者，为了进一步掌握我国自然资源的整体情况，自然资源部会同有关部门探索构建自然资源调查监测体系，统一自然资源领域的分类标准，组织开展一批重大基础调查和专项调查，推进自然资源统一确权登记，推进全民所有自然资源资产清查、核算等试点。

建立健全国有资产管理情况人大监督评价指标体系

治理格局从“分散”到“统一”、调查监测从“单项”到“系统”、国土空间规划管制从“交叉”到“统筹”、节约集约利用从“浅层”到“深度”、行政审批服务从“便管”到“便民”……“听取和审议国有自然资源资产管理情况报告，有利于通过人大监督，坚持问题导向，规范国有

自然资源资产管理，推进相关重点改革，进一步提高国有自然资源资产科学保护和节约集约利用水平。”张永志说。

2018年，福建省政府出台《综合性生态保护补偿试行方案》，并在23个县(市)展开试点。这种创新做法给当地带来了生态环境的实际变化。数据显示，2020年底，23个试点县(市)的空气质量优良天数比高达99.8%，森林覆盖率平均值高达76.9%。

总结福建流域生态补偿的经验做法；围绕“双碳”目标，调研碳市场交易试点情况……为做好此次专项报告审议工作，全国人大常委会预算工委和全国人大财经委、环资委组成专题调研组，召开座谈会，实地调研，开展课题研究，并书面征集全国人大代表意见建议，最终形成国有资产管理情况监督调研报告和相关专项调研报告，在肯定国有自然资源资产管理取得成效基础上，揭示了存在的问题，并有针对性地提出了意见建议。

张永志介绍，为了进一步提高人大监督的精准性和科学性，2018年以来，全国人大常委会一直进行国有资产管理情况人大监督评价指标体系建设，目前已形成企业国有资产和行政事业性国有资产的监督评价指标。今

年正在开展国有自然资源资产管理人大监督评价指标研究，依托这个评价指标体系形成的包括25项指标的分析材料对常委会审议发挥了重要作用。

充分发挥人大监督在国有资产治理中的重要作用

不久前，三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等5个国家公园正式设立，保护面积达23万平方公里，涵盖了我国陆域近30%的国家重点保护野生动植物种类，在提升生态产品供给能力、维护国家生态安全等方面发挥了重要作用。

国有自然资源资产不同于其他国有资产，具有天然性，必须采取特殊的管理方式。“要分清国有自然资源资产的生态功能价值和经营功能价值，根据其不同的公益性和经济性属性，采取不同的管理模式和考核监管模式，确定科学合理的考核评价体系。”全国人大常委会委员那顺孟和说。

如何发挥好森林、草原、湿地、海洋等自然资源在碳达峰、碳中和中的碳汇能力、碳汇作用？那顺孟和建议，深入研究如何计算和评价森林、草原、湿地在碳达峰、碳中和中的固碳作用，确立生态产品价值核算方法。

审议专项报告时，有委员建议提升国有自然资源资产监管法治化水平。全国人大常委会委员李锐建议：“进一步健全国有资产监督法律制度，特别是持续健全自然资源资产管理法律体系，为人大监督国有资产管理提供坚强的法律保障，确保人大依法履行监督职权。”

“下一步，全国人大常委会将按照相关法律要求建立健全整改问责跟踪监督机制，对突出问题、典型案例建立督办制度，建立人大国有资产监督与国家纪检监察监督的有效衔接机制。”张永志表示，要真正让人大国有资产监督“长出牙齿”，充分发挥人大监督在国有资产治理中的重要作用。

推进“当事人一件事”改革——

审判提质增效 省资源减讼累

本报记者 方敏

原本需要处理82个案件，现在通过1个案件就可以解决。这一幕发生在浙江宁波法院系统推进审判领域“当事人一件事”改革过程中。

今年11月，黄女士焦急地来到浙江象山县人民法院石浦人民法庭，称在一家理发店酬宾活动中办卡充值几千元，但没几天理发店关门，老板“跑路”了。跟黄女士有相同遭遇的还有40人，都打算到法院起诉，追回充值卡里的钱。

按照惯例，41名消费者需各自到法院起诉该理发店实际经营者，将至少产生41个诉讼案件，如后续有案件执行，则将至少产生82个案件。

获悉案情后，该案承办人象山法院石浦法庭庭长张鑫晖认为案件涉及人员较多、涉案金额较小，出于便民考虑，他建议原告方推选2名代表进行诉讼，由诉讼代表统一将起诉状提交至法院。

根据“当事人一件事”改革理念，张鑫晖通过诉的合并，将这41起案件进行

合并审理，并说服被告进行调解。最终，在立案后第十五天，所有款项执行到位。“没想到钱这么快就追回来了！”黄女士说，“就写了张起诉状，事情就圆满解决了，一点都不耗时耗力。”

在鄞州区人民法院，文娟工作室探索立案审判执行一体化模式，让当事人的“一件事”在“一个地”得到圆满解决。“传统民商事案件的办理可能涉及立案、审判、执行多个部门。为了让案件少转手，我们采用团队工作模式，专设立案窗口、审判团队、执行团队，让当事人在工作室就能完成案件全流程处置。”文娟工作室负责人黄文娟说。“我们从小切口入手，持续推进审判领域‘当事人一件事’集成改革走实走深，既节约司法资源，减轻当事人讼累，降低诉讼成本，又让审判提质增效。”宁波市中级人民法院副院长邹立群介绍，自9月30日改革全面启动以来，宁波法院实施“合并诉讼”474件，解决纠纷2670个，10月份和11月份一审民商事案件收案同比下降36.01%。

构建“代表+网格”工作体系——

面对面听民声 心贴心解民忧

徐 鹏 赵世鹏

今年初，江苏省淮安市市人大代表朱华林提出的《关于破解养老机构“落地难”促进我市养老服务健康发展的建议》获得“十佳市人大代表建议”。

“涌现出一批高质量的意见建议，是人大代表网格化履职取得成效的有力例证。”淮安市人大常委会副主任周茂萱告诉记者，为更好发挥人大代表在社会治理中的作用，更加有效地解决人民群众关心的热点难点问题，淮安市人大常委会将人大代表履职与社区网格化管理相结合，推动开展了“进网格、见选民、听民声”活动。

为构建科学高效的“代表+网格”工作体系，淮安市人大围绕“代表全参与、区域全覆盖”的目标，结合社区网格化管理布局，将每个乡镇、街道划分为1至3个中心网格，中心网格细分为若干单元网格。人大代表按照所在区域、工作性质全部编入单元网格，将人大代表履职的“触角”延伸到群众家门口。

活动开展以来，人大代表进百姓门、听百姓声音，认真收集人民群众的呼声建议，并将收集到的实际问题和有价值的意见建议及时传达到相关部门，使群众反映的实际问题得到有效解决。

不久前，盱眙县人大代表高伟森在走访时了解到，因撤乡并镇，部分原来的学校、卫生院、供销社等建设用地存在闲置现象。经过深入调研，他提出了《关于开展被撤并乡镇政府所在地街道存量建设用地调查与有效利用的建议》。县自然资源和规划局迅速办理，经过周密评估论证后，明确了盘活每块闲置用地的做法，提高了土地利用效率。

“人大代表进网格，使代表联系群众对象更精准，有助于增加联系深度；能够实现信息共享，有助于拓展了解社情民意广度；方便灵活安排时间方式，有助于提升惠民助民温度。”淮安市人大常委会副主任唐道伦说。

光大云缴费 缴出新生活

手机扫一扫 社保轻松缴
光大银行云缴费助力吉林省社保缴费

光大云缴费社保代收服务已覆盖吉林、山西、甘肃等全国26个省级地区

中国光大银行工作人员向用户介绍光大云缴费产品

心系社会大众 办好民生实事 光大云缴费全面提升数字便民服务效率和水平

中国光大银行云缴费积极服务“放管服”改革，助力各类民生缴费“网上办、掌上办、一次办”，通过为各地提供社保代收综合服务方案，有效提升全国城乡居民和灵活就业人员的社保线上化缴纳水平，特别是为偏远地区、异地就业人员提供了便利。今年9月起，云缴费平台社保代收服务连创新高，单日服务用户超200万户，今年累计社保缴费服务人次已突破1.5亿，成为城乡居民社保缴费的重要渠道。

有广度 有深度 不断提升数字便民服务普惠性

暖心便捷的社保代收服务是光大云缴费全面提升数字便民服务效率和水平的缩影。作为中国光大集团及中国光大银行在便民服务和普惠金融领域的战略品牌，光大云缴费深耕个人、企业、政务三大缴费场景，全力推动“我为群众办实事”实践活动落地见效，从便民生活缴费入手，用心、用情、用力解决好群众关心的生活问题。

截至今年12月中旬，光大云缴费平台累计接入便民缴费服务项目超12000项，涵盖水、电、燃气、供暖、通讯、教育、交通、医疗、社保、非税等方面；输出至中国银

联、电商平台、电信运营商、金融同业等660多家大型机构。今年服务活跃用户超5亿户、直联客户超1亿户，服务人次超19亿次，为群众生活带来便利。

有高度 有力度 助力乡村振兴促进均衡发展

光大云缴费积极服务乡村振兴战略，推动县域“云上”民生工程建设，通过加速居民生活、便民政务、交通出行、医疗养老、便民金融服务等关键领域和生活场景的线上线下融合，促进城乡便民服务均衡发展。中国光大银行云缴费携手北京大学国家发展研究院共同发布的《构建便民服务新格局——2021年中国便民缴费产业报告》研究表明，数字便民缴费在偏远地区发展较快。光

大云缴费终端缴费数据显示，2018年开始，缴费行为在东、中、西部地区进一步均衡发展，线上化率明显提升。

截至目前，光大云缴费平台的电费、通讯费、有线电视代收服务已覆盖31个省(自治区、直辖市)；供暖费代收服务实现北方供暖地区全覆盖，今年已服务超500万人次；水费、燃气费代收服务地级市覆盖率分别为77%、70%，切实提升了群众生活便利度。

有速度 有温度 提供便捷贴心的服务

光大云缴费充分发挥线上便捷服务优势，强化应急服务响应，全力保障居民生活缴费服务顺畅平稳运行。2020年1月至2021年12月中旬，光大云缴费保障

全国各地水、电、燃气正常缴费超30亿次，用实际行动践行服务民生的使命和担当。

光大云缴费持续深耕云缴费APP与官方云缴费、社保云缴费、医疗云、社区服务等多渠道运营的全方位服务体系，以金融科技助力用户体验持续升级。同时，为满足用户便利性金融服务需求，光大云缴费推出系列电子钱包，为缴费用户提供便民金融账户服务，支持众多普惠、小微金融服务，为便民服务注入金融价值，满足用户更全面的便利性金融需求。

未来，光大云缴费将深化新技术、新场景、新业态跨界赋能，不断做实便民服务和普惠金融基础，全面提升数字化便民服务和水平，持续推动暖心的便民服务。

数据来源：中国光大银行