

中央生态环保督察组督察贵州省罗甸县水产种质资源保护区——

# 找问题、抓整改，为了这片绿水青山

本报记者 刘毅

核心阅读

12月22日，第二轮第五批中央生态环境保护督察通报一批典型案例，其中包括“贵州省黔南州罗甸县水产种质资源保护区违法问题突出、生态破坏严重”。

大坝阻隔鱼类洄游通道、违规水电站未及时清理整改、禁渔工作落实不力——随着一个个问题被指出，当地已经成立整改工作专班，进一步加强生态环境保护工作。

近日，中央第二生态环境保护督察组发现，贵州省黔南布依族苗族自治州罗甸县蒙江坝王河特有鱼类国家级水产种质资源保护区(以下简称蒙江坝王河保护区)内，违法建设、非法捕捞问题突出，严重影响鱼类生存环境。

## 对违规实施的涉渔工程，相关部门两次要求停工、整改

一座大坝将河水截断，大坝两侧的水面落差达到几十米……这是离罗甸县城不远处的蒙江坝王河保护区实验区内的八老大坝。12月7日，记者随督察组在大坝现场调查时看到，八老大坝已建成，且未设置过鱼设施。

“斑鲃繁殖过程中需要激流，在沿激流而上的过程中产卵繁殖，这样的大坝把洄游通道阻隔开了，斑鲃等鱼类的种群繁殖必然受到影响。而且，斑鲃的人工繁殖很困难。”贵州省农业农村厅二级巡视员刘有明说。

蒙江坝王河保护区位于珠江流域，是2009年12月经原农业部批准设立的国家级水产种质资源保护区，主要保护对象为斑鲃(俗称芝麻剑)，其他保护对象包括南方白甲鱼、多耙光唇鱼、大鳞细齿塘鳢等。今年2月，斑鲃被列为国家二级保护野生动物。保护区分为蒙江段和坝王河段，总面积1277公顷，其中核心区503公顷、实验区774公顷。

督察组指出，原农业部制定的《水产种质资源保护区管理暂行办法》规定，在水产种质资源保护区内从事修建水利工程等工程建设的，应当编制对水产种质资源保护区影响的专题论证报告，由省级以上人民政府渔业行政主管部门组织审查并出具意见。2016年3月以来，罗甸县未开展专题论证，即在蒙江坝王河保护区实验区内违规推动并实施八老大坝工程。记者了解到，大坝概算总投资达4.95亿元，最大坝高达47米。

刘有明介绍，2016年11月，原贵州省农委组织专家对《罗甸县八老大坝工程对蒙江坝王河特有鱼类国家级水产种质资源保护区影响专题论证报告》进行了审查，专家认为项目建设是否符合相关规划及规划环评、是否具有可行性，还需进一步论证。2017年，罗甸县曾提出调整保护区实验区范围，原贵州省农委组织专家对申报材料进行审查，专家要求补充保护区调整后的占补方案、落实繁育救护中心等建设内容后按照程序报批。但罗甸县未按要求补充保护区调整后的占补方案及其他措施，也未提交修改后的申报材料。

督察组指出，2017年、2018年，原贵州省农委两次组织开展水产种质资源保护区专项检查，要求各地自查整改有关问题，罗甸县对违规推动并实施八老大坝工程问题隐瞒不报。

2019年5月，贵州省农业农村厅接到国家有关部门转办的关于该问题的群众举报后，先后两次要求罗甸县立即停工并限期整改。但是，罗甸县仍置若罔闻，执意推动大坝工程违规建设。

记者随督察组在现场看到，八老大坝工程未设置过鱼设施，鱼类迁移、洄游通道被完全阻隔。督察发现，大坝造成保护区核心区内1.3千米、实验区内9.8千米天然河道毗邻陆域被淹没，导致喜流水生境的斑鲃等鱼类栖息繁衍空间遭到严重破坏。2019年至2020年水域生态监测结果显示，保护区内斑鲃尾数占比超过10%，但在坝王河段未采集到斑鲃活体标本。

贵州省农业农村厅一级巡视员徐成高介绍：“今年5月，在有关部门督促下，罗甸县纪委问责处理了7名相关责任人。罗甸县重新编制了《罗甸县八老大坝工程对蒙江坝王河特有鱼类国家级水产种质资源保护区影响专题论证报告》，目前已上报省农业农村厅等待审查。”

罗甸县有关负责人向记者表示：“今年10月份，县农业农村组组织过鱼设施设计单

位现场勘察，初步计划采用‘集运鱼系统’过鱼。在渔业专题论证报告按程序上报批复后，将抓紧建设八老大坝集运鱼系统。”

## 曾经漏网的违规小水电站被重新复核

蒙江坝王河保护区蒙江段核心区，山清水秀。12月7日，记者随督察组现场督察时看到，在地处罗甸县龙坪镇新艾村的上立亭电站，钢筋水泥筑成的拦河坝高耸，河水溢过坝顶，流向远方。

这座引水式电站主体工程已完成建设，宣传展板上的介绍显示：电站“2021年5月8日首台机组正式投产。”然而，这一电站11月份才向黔南州生态环境局递交新的环评报告书，还未取得环评等相关手续。

2018年12月，国家有关部门联合印发的《关于开展长江经济带小水电清理整改工作的意见》明确，小水电需满足“依法依规履行了行政许可手续；不涉及自然保护区核心区、缓冲区和其依法依规划禁止开发区域”等条件，才能列为“保留类”。贵州省《小水电清理整改核查评估指标体系》明确，水产种质资源保护区核心区为禁止开发区域。

上立亭电站项目曾因资金及产权等问题停止建设并易主。

督察组指出，2018年6月，罗甸县在未重新办理林地使用、环评审批等手续，也未开展专题论证的情况下，擅自恢复电站建设，且建设规模由2×8000千瓦扩大为3×12500千瓦。2019年6月、12月，贵州省农业农村厅两次致函罗甸县，明确指出该项目违法侵占保护区、严重破坏生态环境。罗甸县不仅不纠正违规建设行为，反而先后5次召开会议强行推动项目加快建设。

督察组进一步调查发现，在2019年小水电清理整改中，罗甸县违规将上立亭电站列为“保留类”予以上报；黔南州对整改方案审核把关不严，同意保留该电站，导致其成为清理整改的“漏网之鱼”。直至此次督察指出这一问题后，黔南州才重新复核并建议将其调整为“整改类”。

## 禁渔监管等工作正在加强

12月6日，督察组现场随机抽查发现，蒙江坝王河保护区附近餐馆存在非法经营野生河鱼的问题。记者看到，一些餐馆遮盖

涂抹了菜单、招牌上的“野生”“河鱼”字样。

渔业法明确规定，未经国务院渔业行政主管部门批准，任何单位或者个人不得在水产种质资源保护区内从事捕捞活动。今年2月，罗甸县发布公告明确，蒙江坝王河保护区全年禁渔。然而，罗甸县落实禁渔工作要求不力，监督执法不到位，蒙江坝王河保护区一带非法捕捞食用野生河鱼现象十分猖獗，“禁渔令”未得到有效执行。

督察人员介绍：“9至10月我们前期暗查时看到，保护区核心区内非法捕捞行为猖獗。”暗查发现，保护区核心区内手撒网、电鱼、地笼等非法捕捞行为比较普遍，有的甚至使用非法捕捞设备整体拦截河流进行围堵捕捞；保护区周边区域大量餐馆明目张胆以“野生鱼”招揽食客，长期违法加工、销售、食用保护区野生河鱼。

针对督察组指出的多个问题，罗甸县副县长陈大奎坦承：“我们对自然保护地的认识有偏差，在斑鲃被列为国家二级保护野生动物后才引起重视。没有严格执行国家有关部门批准设立国家级水产种质资源保护区时的批复要求，管理确实没有到位，执法不严。”

中央第二生态环境保护督察组认为，罗甸县没有真正树立正确的政绩观，未处理好发展与保护的关系，在国家级水产种质资源保护区管理方面严重失职失责，不作为甚至乱作为。黔南州监督指导不力，保护区内违法违规问题多发频发，保护鱼类及其生境受到严重影响。督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

12月22日，在这一典型案例被通报后，黔南州及罗甸县有关负责人向记者表示，对中央生态环境保护督察组指出的问题照单全收，已经成立整改工作专班，正在抓紧制定整改工作方案，将全力以赴高质量地抓好问题整改，做好蒙江坝王河保护区各项工作。同时举一反三，坚决扛起政治责任，进一步加强生态环境保护，守好发展和生态两条底线。

图①：近日，在蒙江坝王河保护区，督察人员划竹排检查水下是否存在捕鱼装置。

图②：位于蒙江坝王河保护区蒙江段核心区的上立亭电站。

本报记者 刘毅摄

# 我国建成温室气体及碳中和监测核查支持系统

可准确跟踪监测二氧化碳排放量

本报北京12月22日电(记者李红梅)记者日前从中国气象局获悉：我国首个温室气体及碳中和监测核查支持系统已建成。该系统依托中国气象局59个温室气体在线监测站高精度二氧化碳浓度数据，辅以碳卫星二氧化碳柱总量数据，可获得全球1×1度、中国区域45×45千米、城市5×5千米格点人为和自然碳通量变化，准确跟踪监测二氧化碳排放有关信息和数据，助力实现碳达峰、碳中和目标。

据中国工程院院士、中国气象局碳中和中心主任张小曳介绍，该系统是在2019年国际IPCC(联合国政府间气候变化专门委员会)国家清单改进指南中提出的可监测、可核查、可支撑的方法体系下建立，可为全球、全国、地区及格点尺度人为碳排放总量变化、自然碳汇变化提供客观、全面和及时的监测与核查支持，还可对比统计部门上报的地区和不同行业碳排放数据，在正确认识各重点排放源排放的二氧化碳、减排潜力，并监督其落实减排目标方面，更好地为政府管理决策提供全面扎实的信息和数据。同时，准确跟踪监测各部门、各行业的二氧化碳排放量，有助于碳排放配额的合理分配，使碳排放权交易市场更加有效发挥作用。

## 预计年消纳光伏发电45万千瓦时，天津这个充电站——用“绿色的电”充“绿色的车”

本报记者 新博

天津津门湖区域近些年新建小区集中，新能源车数量也一天比一天多。近日，居民刘先生发现，家门口“冒”出来一个“有足球场那么大”的新能源车综合服务中心。

在津门湖新能源综合服务中心，车辆入位，一个白色的方形底座就挥着机械手臂“走”出来，“拿”起充电枪，自动识别充电口，完成插枪动作，充电随即开始。

这是由国网天津滨海供电公司运检部配电抢修班班长张黎明团队研发的乘用车领域多工位自动充电机器人。张黎明指着地面上的磁条介绍：“智慧系统感知到车辆到达，沿着磁条自主移动到充电位置，实现多工位自动充电，还能模拟人工动作，调整力矩，避免损坏充电接口。”

“车位上方还有充电桩智能巡检机器人沿轨道运行，24小时实时监控，可以预警潜在隐患。”国网天津电力营销部智能用电处处长张剑说：“我们在中心打造了多种充电模式，建设了9种充电品类，具备5种充电方式。”中心还配置了储能充电桩，即使完全断电，储存的电能也可以为电动汽车充电，最高可以减少50%的电网冲击负担。

今年7月底投入运营的津门湖新能源车综合服务中心是集政府监管、品牌运营、产品体验、技术研发等多功能场景为一体的城市新能源车综合充电服务中心。“目前的日最高服务次数达1065次，日最高充换电量达1.89万千瓦时。”国网天津电动汽车公司建设运营部副主任赵迎春介绍。

“中心建成了一张绿色微能源网，预计年消纳光伏发电45万千瓦时，每年可减少碳排放约4575吨。”张剑表示：“实现了屋顶光伏、空气源热泵、智能充电桩、储能电站等多种设施互联互通、能量相互转化，再加上外购的绿电，中心运营达到了近零碳水平，用‘绿色的电’充‘绿色的车’已经成为现实。”

## 40年间，朱鹮从7只增加到7000余只 越冬食物足 繁殖添保障

本报记者 原轅雄

优雅的长喙，赤红的面颊，羽毛在冬日阳光下映出温暖的橙黄色……在陕西汉中洋县的水田里，经常能瞥见被誉为“东方宝石”的朱鹮。

在洋县溢水镇刘庄村，陕西汉中朱鹮国家级自然保护区管理局保护科副科长李昌明将一笼泥鳅抛向冬水田中，这是他今年第三次给朱鹮“加餐”了。他说：“截至今年11月底，我们已完成朱鹮活动区11个村共1500亩冬水田的蓄水与管护工作，今年冬天要在水田中投喂3000公斤泥鳅，为朱鹮安全越冬打基础，确保朱鹮繁殖能顺利进行。”

据介绍，朱鹮曾一度从人类视野中消失。1981年在洋县秦岭深处的姚家沟被重新发现时，朱鹮仅有7只。截至2020年底，全球朱鹮数量已增加到7000余只，其中野外种群5600多只，人工种群2000多只，已形成稳步增长态势。

陕西汉中朱鹮国家级自然保护区管理局高级工程师张跃明说，朱鹮是生态指示物种，保护朱鹮对所在地生态系统保护起到关键促进作用。保护区在探索极小种群拯救与保护中积累了宝贵经验，形成了以蹲守、跟踪保护为起点，以群众广泛参与为依托，以就地保护和易地保护并举为抓手，以科学研究为支撑的朱鹮保护模式。

近年来，当地还开展社区共管工作，恢复和改善朱鹮栖息地的生态环境，积极开展保护和科学研究。多年努力下，朱鹮的分布范围不断扩大，通过自然扩散、种源引入、野化放飞，朱鹮分布范围从陕西扩展到全国多个省份，已建立7个朱鹮人工繁育基地，其中浙江、河南已成功建立野外种群。今年3月，有摄影爱好者在延安富县首次拍摄到了朱鹮，这也意味着，野外朱鹮栖息地范围又向北扩展了160多公里。

## 湖南湘潭积极开展“智慧治水” 打通数据瓶颈

本报长沙12月22日电(孙超、伍梓威)为更好地治理水域生态环境，湖南湘潭积极开展“智慧治水”。各级河长可在湘潭智慧治水APP手机端完成巡河打卡、问题举报、督办交办、整治销号的闭环。

同时，湘潭近年来逐步建成了“电子水系一张图”，结合大数据库，汇集全市水系水域地理信息，将查询、统计、三维分析等功能融入电子水系图中。如今，通过掌上查询，河长制各环节管理者便可知晓湘潭全域248条河流、376座水库、595个泵站、1610个涵闸、79个取水口等水域地理信息。

本版责编：程晨 张文豪 刘温馨  
版式设计：张丹峰



## 江西省南昌县整治人居环境，建设美丽乡村——

# 环境美 产业兴 人气旺

王丹 胡雪萍

走进江西省南昌县幽兰镇南湖村，映入眼帘的是宽阔整洁的柏油马路、规划整齐的花卉大棚、别具特色的精品民宿、四通八达的环湖公路……让人觉得农村越发的有看头。

机械化生产，数字化管理，科技赋能农业企业由传统走向智慧；村前屋后，道路整洁，花草丛生，人居环境大变样；村民纷纷从外地返乡建房、创业，多元休闲农业打开乡村旅游新空间……在南昌县，农业生产有赚头，农民生活有奔头，村貌焕新年复年，新农村处处展现出新活力。

“新农村建设极大改善了人居环境，硬化、亮化、美化、绿化后的农村处处好风光，空气还比城里好，一到周末孩子们都跑回来住。”幽兰镇南湖村村民万佳豪说，在外经商几十年的他，2016年回乡建了一栋楼房，并把事业也转回了家乡，如今与朋友合伙成立园艺公司，建成了一个集研发、培育、种植、销售于一体的花卉生产基地，年产值达6000万元。

像万佳豪这样因为家乡变“景区”特意回乡建房发展的人在南昌县不在少数。

为了加快美丽乡村建设，让良好生态成为乡村振兴支撑点，南昌县在农村人居环境整治三年行动中，以绣花功夫优化人居环境，集中开展村庄整治行动，打造规划统一、风格和谐、功能宜居的新村貌。

为留住乡风乡韵，南昌县投入财政资金3.75亿元，重点对33个村点开展美丽乡村建设升级，因地制宜打造一些具有乡土气息、农村韵味的花园、菜园、果园、游园，统一家禽圈养模式，走出一条符合县域实际的村庄整治新路。

乡村振兴离不开农业产业的发展。南昌县持续推动农业向规模化、产业化、机械化、品牌化发展。

走进南昌县昌道农机服务专业合作社，一台台现代化机械设备映入眼帘，这里6000亩土地由6人打理着。合作社负责人樊启道介绍，现在合作社基本实现农业各环节机械化作业，极大地节约了人力成本和时间。

穿着皮鞋种田的樊启道，打理土地的同时，天天观察着粮食市场的变化。“我们正考虑对粮食进行深加工，建立自己的品牌，提升附加值。”樊启道说。

“要提高地方农产品附加值，打造区域公共品牌是必经之路。”南昌县农业农村局乡村产业发展股股长万浪华说，南昌县致力于走内涵式现代农业发展道路，在品牌打造方面不断探索新方式。