

# 更加有效发挥统计监督职能作用 为全面从严治党推动高质量发展提供坚强统计保障

宁吉喆

## 奋力谱写航空发动机事业发展新篇章

中共中国航空发动机集团有限公司党组

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调：“强国必须强军、军强才能国安”。航空发动机是建设巩固国防和强大军队的重要保障，是国家战略科技力量的重要体现。在习近平总书记关于航空发动机事业的重要指示批示精神指引下，新时代航发人胸怀“国之大事”，锚定战略目标，坚定奋斗意志，心无旁骛、攻坚克难，型号研制取得重要进展，自主创新能力显著提升，改革活力充分激发，党的建设全面加强，初步探索出了一条航空发动机自主研制的新路子，有力支撑了国防建设和经济社会发展。

坚持党的全面领导是新时代航空发动机事业发展的政治灵魂。习近平总书记指出，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的的光荣传统，是我国企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。推进航空发动机事业发展，必须毫不动摇坚持党的领导。2016年8月28日，中国航空发动机集团公司正式成立，习近平总书记作出重要指示，发出了“加快实现航空发动机及燃气轮机自主研发和制造生产”的动员令。五年多来，中国航发党组始终牢记习近平总书记嘱托，坚定不移发挥党的领导的政治优势，发挥社会主义集中力量办大事的制度优势。以政治建设为统领，持续深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，明确集团成立日为党组学习研讨日，制定70条贯彻落实举措，挂图作战、滚动更新，以实际行动践行“两个维护”。坚决贯彻落实全国国有企业党的建设工作会议精神，坚持“两个一以贯之”，聚焦解决航空发动机自主研发问题，聚焦高质量发展，运用系统思维和工程方法构建党建“铸心”工作体系，全面实施党建“铸心”工程，既铸航空装备之心，也铸理想信念之心、铸干事创业之心。深入开展“学创新理论、解发展难题”工作，运用马克思主义基本原理提升对航空发动机研制规律性认识，按照“问题—理论—实践”的实施路径，围绕基础研究、技术攻关、管理提升、产品质量等立项实践课题550项，在航空发动机自主研发实践中彰显马克思主义强大真理力量。打造型号攻关的“尖刀连”，把党旗立在科研生产主战场，组建2100余支“铸心”新长征党员突击队攻坚克难；打造质量保障的“桥头堡”，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，深入开展“争创质量放心党支部、争做质量放心党员”活动，产品质量不断提升；打造创新驱动的“先锋队”，构建“一体两翼”青年工作模式，以党建带团建一体统领，以青年学用马克思主义理论“领航”工程和青年创新“百团大战”为两翼，培育创新项目2900余个，形成了一股强劲的青年创新力量。

坚持聚焦主责主业是新时代航空发动机事业发展的战略基点。习近平总书记强调“把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益”。诞生于抗美援朝的烽火硝烟，历经艰难曲折发展，中国航空发动机事业进入创新发展的关键期。新生的中国航发牢牢把握党中央对集团的战略定位，聚焦航空发动机及燃气轮机一个主业，面向军用、民用两大市场，实施创新驱动、质量制胜、人才强企三大战略，切实将习近平总书记擘画的蓝图转化为“施工图”和“路线图”。把国家急需的型号作为重中之重，采取非常举措，加快研制步伐，国产航空动力阔步迈向主战场，多型发动机实现定型、首飞，配套国产推力矢量发动机的歼10B亮相珠海航展，涡桨6发动机配套AG600实现水上首飞，涡轴16发动机完成适航取证跨入世界先进水平，AES100涡轴发动机配套直升机首飞成功。充分发挥新型举国体制优势，坚决当好现代产业链“链长”。坚持深化改革，瘦身健体，大力推进业务聚焦、资源聚焦、精力聚焦，退出20多个与航空发动机无关的行业，主业收入占比超过90%。对标世界一流，加快建设中国航发运营管理体系，深入实施成本工程，管理能力和现代水平显著提升，经济运行质量持续改善，发展动力更加强健，发展活力充分迸发。

坚持科技自立自强是新时代航空发动机事业发展的根本路径。习近平总书记指出，实践反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。中国航发坚持强化航空科技国家战略力量，全力打造原创技术策源地，大力建设完善统一的自主研发体系，系统布局基础研究和前沿探索，推动动力先行、技术先行、基础先行。变革创新体制，倡导“一次成功”理念，创新研发模式，建成数字化协同研制平台，组建压气机研发中心，强化仿真技术研究与应用，多个型号实现设计一步到位、试制一次做对、试验一次成功、性能一次达标。打造创新平台，与50所高校、企业、地方政府等签署战略合作协议，共建80余个联合技术中心、实验室，建成9个国家级科技创新平台。牵头成立航空发动机产学研联合体，统筹全国基础研究力量，加快战略性、关键性重大科技攻关。激发创新活力，建立重点型号、重大项目预期成果激励机制，实施型号总师专职化，持续优化专业人才梯队，加大高层次人才引进培养力度，科技人员占比大幅提升，构筑起聚天下英才而用之的科研创新高地。

2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，配套国产航空发动机的战机飞越天安门广场，浩瀚蓝天，战鹰列阵长空，新时代航发人以特有的方式向党致敬、向祖国致敬、向人民致敬。新时代新征程上，中国航发将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬伟大建党精神，保持战略定力、创新活力、恒久耐力，跑出航空发动机自主研制的时代加速度，奋力谱写航空发动机事业发展的新篇章。

进一步压实整改责任，不折不扣落实整改任务。推动有条件的省、自治区、直辖市开展对市县统计督察，加强与省市级党委巡视巡察工作的协同配合。建立下级向上级报告年度防范和惩治统计造假、弄虚作假工作制度。更加有效发挥统计执法发现问题、严肃惩治的震慑作用。严肃查处各类统计违纪违法问题，依规依纪依法对责任人追责问责。进一步拓宽统计违纪违法线索获取渠道，建立统计违纪违法责任倒查机制。加大通报曝光力度，通报重大统计违纪违法案件，曝光典型案件，并向各级纪检监察机关移送有关统计数据造假问题线索。强化统计领域信用建设，规范严重失信企业认定标准。全面检查各地区清理和纠正违反统计法律法规的文件和做法情况。

更加有效发挥统计监测评价量化评估、揭示风险的预警作用。监测评价各地区各部门贯彻落实国家经济社会领域重大决策部署、执行中长期经济社会发展规划等情况，揭示问题风险，提出政策建议。充分发挥国家调查队系统机动灵活、快速高效的优势，强化统计调查和分析研究，及时为统计监测评价提供鲜活实情。巩固拓展地区生产总值统一核算改革成果。推动各级地方政府严格履行执行统计法律法规和维护统计独立调查、独立报告、独立监督职责。

更加有效发挥高质量发展综合绩效评价实绩导向、精准考核的牵引作用。构建更加科学高效的体制机制，不断夯实高质量发展综合绩效评价的数据质量和工作基础。重点评价各地区推动高质量发展的总体情况，有效反映高质量发展进程中的优势、成效和短板，不断推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，以高效能统计监督服务高质量发展。

更加有效发挥建立统计监督与其他监督有机贯通、相互协调机制的促进作用。推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等其他各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调。将统计监督结果及整改情况作为考核、评价、任免、奖惩领导干部的重要参考。建立统计机构与政府经济管理部门的协调联动机制，推动信息共享，实施综合评价，加强结果运用，确保统计监督提出的措施建议落地见效。

（作者为国家发展改革委副主任兼国家统计局局长、党组书记）

性，严重背离党的实事求是思想路线，败坏党风政风，透支党和政府的公信力，漠视侵害人民群众利益。深入学习贯彻《监督意见》是消除统计造假弄虚作假这一顽瘴痼疾、为党的健康肌体排毒杀菌的重要途径，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的内在要求。

深入学习贯彻《监督意见》是准确监测评价经济运行状况、推动高质量发展的重要举措。习近平总书记强调，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核。深入学习贯彻《监督意见》，紧紧围绕推动高质量发展中心工作，进一步加强主要宏观指标和先行指标监测，有助于准确评价经济总量的合理增长和质的稳步提升，及时反映和揭示经济运行中的风险隐患与问题矛盾，有助于科学决策、精准施策，把高质量发展的步子走得更稳更好更实。

深入学习贯彻《监督意见》是加快推进统计现代化改革、提高统计数据治理能力的迫切需要。习近平总书记指出，善于获取数据、分析数据、运用数据，是领导干部做好工作的基本功。党的十九届五中全会就推进统计现代化改革提出明确要求。当前，我国统计基本覆盖国民经济和社会发展各领域各方面，拥有海量的统计数据。立足新发展阶段，大国治理对推进统计现代化改革、提高统计数据治理能力提出了更高要求，也迫切需要深入学习贯彻《监督意见》，为治国理政提供更完整丰富的统计监督成果。

### 二、明确基本原则，准确把握更加有效发挥统计监督职能作用的总体要求

更加有效发挥统计监督职能作用必须确保数据真实准确。进一步健全完善各级党委、政府和有关部门防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制，做到对统计数据质量守土有责、守土担责、守土尽责。要加强统计系统自上而下的监督检查，刀刃向内从整肃统计行风，做到“打铁必须自身硬”。要坚持标本兼治、综合施策，健全一体推进不敢造假、不能造假、不想造假的体制机制，以统计数据的真实准确保障统计监督成果的客观公正。

更加有效发挥统计监督职能作用必须锚定“国之大事”。统计监督要聚焦党中央关于经济社会发展的重大决策部署贯彻落

实，拓展统计监测领域，做到党中央决策部署到哪里，统计监督就跟进到哪里。加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展情况的统计监督，重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、群众反映突出问题解决情况等，实现监测覆盖有广度、调查分析有深度、体察民情有温度。

更加有效发挥统计监督职能作用必须坚持问题导向。中央经济工作会议指出，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进。大变局中有许多不确定性，敏锐发现并超前捕捉大变局中的隐患，数据分析是最有效的工具。要运用统计数据进行监测和预警，提前发现排查隐藏在数据背后的重大风险隐患，查找经济社会发展中的短板弱项，及时发现苗头性倾向性趋势性问题，提出务实有效的意见建议。

更加有效发挥统计监督职能作用必须实行纪法衔接。法律是治国之重器，纪律是治党之戒尺。强化统计监督职能要坚持纪在法前、纪严于法、纪法衔接，突出强调党员干部坚守统计底线的政治责任，坚决纠正统计领域公权力的滥用和滥用。坚持统计监督无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，对存量问题一查到底，对增量问题露头就打，敢于斗争、善于斗争，以壮士断腕、刮骨疗毒的气魄和决心严肃查处统计违纪违法问题。

更加有效发挥统计监督职能作用必须深化改革创新。推进统计现代化改革是强化统计监督职能的坚实保障。要按照党中央、国务院要求，以改革创新为根本动力，推进统计现代化改革，拓展统计调查领域，丰富统计调查内容，提升统计服务水平，增强统计保障能力，加快建设与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的现代化统计调查体系。要加快统计制度方法改革，加大现代信息技术应用力度，夯实统计基层基础，把情况摸清，把数据搞准，使监督结果经得起实践和历史检验。

### 三、坚守责任担当，认真落实更加有效发挥统计监督职能作用的措施

更加有效发挥统计督察压实责任、推动落实的保障作用。要在实现对各地区常规统计督察全覆盖的基础上，开展专项统计督察和统计督察“回头看”。健全督察整改落实体制机制，通过通报、约谈、专项督察等措施进

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》（以下简称《监督意见》），要求各地区各部门认真贯彻落实。《监督意见》的印发，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新时代推进统计现代化改革的高瞻远瞩和系统谋划，是坚持党对统计工作领导的又一次顶层设计和制度安排，为纵深推进全面从严治党、推动高质量发展提供了坚强统计保障。

### 一、提高政治站位，深刻认识学习贯彻《监督意见》的重大意义

深入学习贯彻《监督意见》是加强党对统计工作全面领导、做到“两个维护”的具体体现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作。党中央先后印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》等重要文件，实施一系列重要改革举措，统计监督取得明显成效。深入学习贯彻《监督意见》，把思想和行动统一到党中央关于强化统计监督职能的重大决策部署上来，是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是把党的领导贯穿统计工作始终的重要实践。

深入学习贯彻《监督意见》是完善党和国家监督体系、加强对公权力运行的制约和监督的有力举措。党的十九届四中全会要求发挥“统计监督职能作用”。党的十九届六中全会要求“构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制，加强对权力运行的制约和监督”。统计监督通过开展统计督察和执法检查，有效监督统计调查组织权、统计数据生产权、统计数据发布权等统计领域公权力运行情况。深入学习贯彻《监督意见》，推动统计监督与其他监督贯通协同，对健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，具有不可替代的重要作用。

深入学习贯彻《监督意见》是坚持自我革命、维护党的先进性和纯洁性的必然要求。党的十九届六中全会把“坚持自我革命”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一。统计造假、弄虚作假损害党的先进性，弱化党的纯洁

## 雪上飞驰



12月21日晚，游客在新疆乌鲁木齐丝绸之路国际度假区体验滑雪夜雪。

近年来，国内冰雪运动发展迅速，新疆各地雪场凭借得天独厚的资源成为不少滑雪爱好者心中的滑雪优选地。在严格落实常态化疫情防控措施的同时，乌鲁木齐培育、激活多元夜间经济体，丰富群众生活，促进夜间消费、推动经济发展。

刘晓航摄（新华社发）

### 重庆推进精细化管理——

## 让城市增颜值提气质

本报记者 刘新吾

水位超过10厘米以上，后台就会立马感知。“区县层面侧重具体业务，市级平台则侧重统筹协调。”市城市管理局负责人说，重庆38个区县全部完成数字城市管理平台建设，市级层面建设智慧城市管理指挥中心，互相配合，市级平台如发现城市运行中的各类问题，及时督促区县城管平台处理。

智慧城管，让城市治理更高效。它如同“千里眼”，监控点达2万余个，汇聚大数据近1.38亿条，实时“治病”；它是“听诊器”，智能监测系统实时体检，发出安全预警；它是一张“网”，全城城管执法、环境卫生、市政设施等协同联动。今年前10月，重庆主城区发现城管问题并立案218万余件，结案率达93.4%。

在提升城市管理水平的同时，群众的获得感也在不断增强。如今，重庆1100多个坡坎崖换了新颜。在市城市管理局牵头下，各个区县将昔日荒坡改造成美丽公园，坡坎崖绿化美化快速推进，全市累计完成项目1100余个，面积2539万平方米。

不只是坡坎崖，重庆还用足绣花功夫，将精细管理的触角延伸到城市各个角落。开展窨井盖专项整治行动，保障人民群众“脚下安全”；整治无灯区、暗区盲点842处，更好点亮城市，惠及上百万市民；开展行道树精细化管理，全市实施完成行道树修剪1846公里，煤污病防治1182公里……

“群众的小事，就是城市管理的大事，城市管理归根结底是要让群众生活更美好。”市城市管理局负责人说，城市管理局结合党史学习活动，深入开展“我为群众办实事”实践活动，紧扣群众需求，改进城市管理，着力解决群众“急难愁盼”问题。

完善城市管理，更好服务群众，重庆还积极推进城市公厕建设和农村中小学“改厕”；利用闲置土地资源，规划新建临时停车场，着力解决老旧小区“停车难、停车乱”问题；开展内环内噪音屏整治行动，让群众拥有更安静环境……

增颜值提气质，近者悦远者来。山城重庆正在展开美丽画卷，让生活更美好，成为市民的“和美家园”，中外游客的“诗与远方”。

大桥飞架，车如流水，夜幕降临重庆。“嘟嘟嘟……”在大桥维护管理处监测中心，一阵急促的声音响起。大屏幕上，波形曲线急剧变化，红灯闪烁。

“主梁有轻微位移！”值班人员张犇警觉起来，他立即调出桥梁的视频画面：大佛寺大桥上货车停滞不前，桥面排起长龙。

好在有智慧桥梁系统，通过在桥上安装各类传感器，及时预警。张犇立即上报：“堵车造成大桥过载，需要疏通车流。”很快，有关部门前往处置，大桥恢复正常。

在重庆，这样推进城市精细化管理的场景还有很多。近年来，当地不断深化“大城细管、大城管、大城智管”，推行“马路办公”，以绣花功夫管理城市，增颜值提气质，山城重庆正在发生可喜变化。

重庆多夜雨，位于沙坪坝区的磁器口经常被淹。以前，排水不畅，积水过多，难以第一时间解决问题。数字城管系统建成后，有了智能暴雨积水监控系统，实时监测，一旦