

组织现场调研,反复修改方案,分门别类解决居民难题——

# 二里社区动迁记

本报记者 吴焯游 仪

## 基层治理新实践

天蒙蒙亮,闹钟刚响,夏娟娟一骨碌翻身起床,出门直奔安徽淮北市濉溪县濉溪镇二里社区养老服务站。几天前,她和同村组的代志启约好,看谁能当“签约第一人”。

队伍很长,都是熟面孔。“都这么积极?看来我这第一没戏了!”一边和熟人招呼,她一边打听:你打算选哪儿处?

按照濉溪县政府发布的公示,从12月6日起,二里社区居民可以开始签订选房草签协议。截至12月18日晚,二里社区680户人家已经有648户选好了房,其中560户草签了选房协议。

这段时间每天都紧盯签约进度,现场调度的濉溪镇党委书记陆松平,忙得嗓子都哑了。看到签约情况,脸上露出了欣慰的笑容。

## 困局

新老城区棚改政策有差异,方案悬而未决,改造计划再度搁浅

“这个安置签约,我们盼了5年。”手握草签协议,代志启心情有些复杂。

二里社区居民曾两次与棚户区改造计划擦肩而过。

二里社区由村改居而来,是典型的城中村,原辖4个村组。一条铁路穿村而过,铁道以西的彭庄是新城,许多年前就完成棚改。铁道以东的二里、三里、马圩是老城,足有250亩地,住着680户人家1680人。这里的房屋,多是上世纪90年代村民自建房,时间一久,墙体裂缝、墙面脱落,隐患不少。

2016年,二里社区地块纳入棚户区改造规划。不过,因新老城区棚改政策有差异,不少居民心里不平衡。

夏娟娟一家四口住在120平方米的自建房,两个儿子,一个初中,一个小学。当父母的,谁不想孩子居住环境好些?但瞅瞅新城的棚改政策,心有不甘。“不合适!”

也有赞成的。老支书赵太山很积极。他自有盘算:早签不就能早改善居住条件吗?

赞成的群众是少数。征求意见时,包括夏娟娟在内的约2/3居民,都要按彭庄的征收补偿标准。于是,棚改方案不再推行。

这些年,镇里也会安排一定经费,用于二里社区基础设施维护和卫生保洁。但几年过去,周边高楼拔地而起,马路拉直、环境变美,二里社区却不见起色。

二里社区6条干道还是土路,晴天一身灰,雨天一身泥。用居民话说,买个鸡蛋回家路上都能颠碎。没有排水系统,1000多人只能共用4个公厕,没人打扫,环境堪忧。镇里



二里社区居民有序选房。

黄鹤鸣摄

计划安装供水系统,但每家3500元的入户费,遭到大多数人反对,宁愿用家里自备井取水生活。碰上连续下雨,水质受污,打上来的水也变得混浊。

2020年,县里再次就棚改方案征求群众意见。这次,赞成者明显多了,但仍不过半数,棚改计划再度搁浅。

经济条件较好的代志启一家,在外租了房子。夏娟娟和1000多名居民,则继续留在二里社区,喝着自家井里打上的水,每天深一脚浅一脚地奔波在“水泥路”上。

## 破局

召开会议、现场调研、专题调度,确定“长短结合”的动迁方案

“这事儿总不能这么拖着吧。”二里社区的问题,引起了一位老人的关注。

他叫刘吉启,出生于1933年,参加过抗美援朝,1957年加入中国共产党。退休前在淮北煤矿企业工作,现在家住淮北市区。二里社区是老人的原籍地,小女儿至今仍是二里社区居民。

2019年7月中旬,老人提笔写信,反映二里社区环境脏乱,建议有关单位尽快采取消毒措施。信件通过信访系统,一路批转到市、县,最后交到镇里。镇里对此高度重视,立即采取行动,组织开展环境整治。半个月后,受理情况就通过上门回访反馈给了刘吉启,老人在回执上写下“满意”。

但道路差、房屋危、如厕难、饮用水卫生等问题,并未得到根本改变。

镇里有苦难言。不动迁,难彻底解决。跑县里、上市里,没少呼吁:能考虑二里社区实际,提高土地征收补偿标准吗?

市县一脸为难:你看,照顾了二里社区,对其他板块是不是不公呢?

在淮北市相山区的老公寓楼里,刘吉启老人告诉记者,每次写完信,他就忍不住想:我要是相关部门的干部,该怎么解决?“老实说,我不知道。”他摊了摊手。

随着“我为群众办实事”实践活动的深入开展,安徽省委狠抓落实,力求办好人民群众牵肠挂肚的民生大事,做好人民群众天天有感的关键小事。“将心比心、换位思考”“目光所至看到问题,耳听范围想到问题,所思所想直面问题,所作所为解决问题”“接访不走过场,写信真管用”……

这些话深深打动了刘吉启。今年10月4日,他再次提笔给安徽省委主要领导写信,反映二里社区居住环境。这次,作为信访积案,刘吉启反映的二里社区动迁问题被列入重点整改清单中。

10月10日,安徽省委督察室派出调查人员直奔二里社区,探实情、访居民、开座谈。看到二里社区群众的实际困难,大家心里都有些沉重。

10月11日起,淮北市、濉溪县连续召开二里社区整改工作会议,组织多场现场调研、专题调度,认真反省,全力整改。很快确定两步走方案:先行解决排水、饮用水安全、道路改造、危房排查等问题;11月底前,争取拿出整体改造方案。“长短结合”中,注意节俭节约,避免资金浪费。

搁置5年之久的二里社区问题,迎来转机。

## 解局

免费供水、整修路面、修缮房屋、合理补偿,充分尊重居民意愿

去供水点接了两小桶水回来,董秀芬老人开始和面,做馍,给即将放学的孙子准备晚餐。“通了自来水,馍都比以前甜许多。”老人乐呵呵地说。

二里社区的问题,既有老百姓天天碰到的用水困难,又有根本性的动迁安置问题。按照“分门别类,长短结合,求真务实”的要求,当地市县镇党委和政府指导推进整改。濉溪县委书记郭海磊两个月来把主要精力扑在整改上。

尊重大部分居民意愿,设置4处集中固定供水点,组织3台流动供水车,实行免费供水;对破损路面,用碎石填补修整,避免资金浪费;群众最烦心的旱厕改建成4座冲水式厕所;成立4个工作组,对680户人家房屋状况一一摸排,为24户人家进行房屋修缮,在坍塌房屋周边悬挂安全标识……二里社区群众的难事一一化解。

然而,最根本的还是土地征收的补偿安置。既要确保依法依规符合政策,又要让大部分二里社区居民接受,难度不小。

濉溪镇党委副书记谢东升几乎天天“驻”在二里社区。天不亮,他就骑着电动车过来做工作。“除了老年人,二里社区居民大多8点就去镇上干活。得趁他们早上没出门,或是晚上在家时去了解情况。”居民忙着做饭,谢东升一边搭手一边介绍。

夏娟娟对公示的征收补偿安置草案比较满意。这次,她早早地迎接工作组入户测量面积。“早搬新家早享受呗。”7日正式签约后,一家四口聊的话题全是对搬入新居后的各种憧憬。

12月14日,安徽省委主要领导到淮北调研,来到二里社区了解整改情况。刘吉启老人也从淮北社区的家中来到二里社区,看到眼前的变化,他说:“满意,我心里感到满意。”

但谢东升不敢懈怠。虽然已有87%的居民签了协议,但剩下未签的居民或是自家内部有不同意见,或是一些老人舍不得离开住了一辈子的地方,“得多跑几趟,多解释解释。”了解到有些居民还想在老房子过一个春节,有些居民想装修新居后再搬,陆松平说:“尽管也想早点完成安置搬迁,但还是更多考虑老百姓的意愿,给大家多一点时间。”

郭海磊更不敢松劲。“二里社区问题久拖不决,对我们是个教训。纵然有一些客观因素,但我们面对群众反映的困难,是不是真的找到了克难攻坚的办法?”举一反三,濉溪县展开了“深研究、办实事、强督查、真落实”专项行动,全面排查城中村人居环境,同时新设3个工作组,督办群众反映的问题。

## 司法工作人员职务犯罪 侦查百日攻坚行动收官

1285名司法工作人员被立案侦查

本报北京12月19日电(记者张璐)记者19日从最高人民检察院获悉:“司法工作人员职务犯罪侦查百日攻坚”行动已于近日收官。百日攻坚行动期间,全国检察机关共立案侦查司法工作人员相关职务犯罪案件999件1285人,同比分别上升28.6%和24.5%。其中,立案侦查县级以上司法工作人员相关职务犯罪案件119人,同比上升72.5%;查处涉嫌徇私舞弊减刑、假释、暂予监外执行犯罪案件138件166人,查处人数是去年同期的4.26倍。

最高检第五检察厅负责人表示,开展百日攻坚行动是检察机关深入推进全国政法队伍教育整顿工作,聚焦整治顽瘴痼疾、清除害群之马,严惩司法工作人员相关职务犯罪的一项重要工作部署。各地检察机关按照最高检部署和实施方案要求,成立了工作专班,集中优先办理群众反映强烈、社会高度关注的重点案件,以及在一定范围内有震动、有影响的重大、疑难、复杂跨地区司法工作人员相关职务犯罪案件,符合立案侦查条件的及时立案侦查。

## 首届企业社会责任及公益论坛举行

本报北京12月19日电(记者易舒冉)2021(首届)企业社会责任及公益论坛日前在北京举行,助推残疾人的全面发展和共同富裕。中国残联副主席吕世明表示,扶残助残是社会文明进步的重要标志。希望广大企业、社会组织和社会爱心人士自觉承担社会责任,通过参与助残公益慈善事业等方式,使残疾人的全面发展和共同富裕取得实质性进展。

论坛上,多家企业负责人结合实践分享了助残理念和经验。大家一致表示,要共同传承中华优秀传统文化,自觉承担社会责任;要以人为本,维护残疾人的尊严,保障残疾人的权益,与残疾人平等共享发展成果。

本次论坛由中国残疾人事业新闻宣传促进会、华夏时报联合主办,北京宜生无忧科技有限公司协办,中国残疾人福利基金会、无障碍环境研究专委会支持举办。

## 浙江温州市

### 建好城市驿站 提供爱心服务

本报杭州12月19日电(记者窦瀚洋)为进一步关爱快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体,浙江省温州市加快“瓯江红·城市驿站”建设,立足代办咨询、爱心服务等功能定位,合理布局24小时服务阵地。除续航补给、服务代办、调解援助等共性服务外,有条件的城市驿站还提供免费新能源车充电等个性化服务。目前,温州已建成城市驿站130个。

“城市驿站给我们带来了便利,现在送单累了,可以随时进来喝口水、歇歇脚。”刚量完血压的快递员李明红说。入冬后,位于温州市平阳县的鳌江江滨城市驿站组织志愿者服务队为新就业群体提供心理辅导、义诊等服务。为方便新就业群体使用服务驿站,温州市组织部依托“浙里办”APP,开发“驿点智达”应用小程序,新就业群体可根据自身需要,一键导航至附近服务驿站。

本版责编:季健明 赵晓曦 李林蔚

# 中国民主的比较优势和光明前景

张树华 冯 钺

适合本国国情、广泛真实实用的民主。中国的民主是更符合民主本义、更高类型的民主,与西式民主有本质上的区别,是中国共产党和中国人民的伟大创造。

## 西式民主深陷内外困境

冷战结束时,西方一些人认为,西式民主制度具有“普世性”,是全人类的终极政治目标。然而现实有力地表明,人类社会并没有迎来所谓的“历史终结”,以一人一票、多党竞争等为主要标志的西式民主不断暴露出历史局限性,呈现自由透支、权力游戏、选举操演、否决对抗、寡头统治等诸多乱象。

制度痼疾导致民主失灵。西式民主是以资本为基础的“富人游戏”,金钱政治充斥西式民主的各个环节,资本精英控制国家机器、操纵舆论导向、攫取各种特权,只有那些有足够资本的人才能充分享有民主权利。西式民主出现了日益严重的寡头化、腐朽化等现象。西式民主长期标榜实行一人一票的普选制,然而在资本主导一切的规则下,一人一票实为“少数精英统治”。通过政治献金等多种方式操控选举,金融垄断寡头实现了对经济、政治、社会生活的全方位控制。美国经济学家约瑟夫·斯蒂格利茨指出,今天的美国民主已经沦为1%上层精英的“私有、民治、民享”。资本主义社会中,各种政治势力为了获取金钱、权力和各种利益,将选举作为相互抗衡、讨价还价和愚弄民众的工具。所谓的自由投票实际上变成各种政治势力的豪赌。金钱政治使西式民主标榜的“多元”“平等”沦为表面现象。

效能低下引发社会失序。西式民主名义上将自由、公平的定期选举作为“纠错机制”,宣称既能实现个人权利,又能确保社会整体的长期发展利益。然而,面对日益严重的经济社会危机,面对突如其来的新冠肺炎疫情,西式民主自诩的个人自由和纠错功能被现实一一击破,充其量只是政治主张大同小异的党派间轮番游戏的一环而已。与此同时,资本主义制度导致的经济不平等引发政治不平等和社会不公正,越来越

成为西方社会难以根除的毒瘤。面对不断扩大的社会不平等、政治极化、政党恶斗、族群撕裂等问题,多数西方政客除了空谈几乎无计可施。正如《民主是如何死亡的》的作者齐布拉特和列维茨基所言,如果美国社会再不正视并解决当下民主危机的话,未来美国的民主恐将难以以民主自身的逻辑和方式而走向死亡的厄运。

矛盾丛生凸显治理失能。近年来,西式民主理论与实践深陷困境。西方国家在财富和收入分配领域的严重不公,损害了民众生活福利,使贫富对立加剧,阶级差别固化,社会矛盾越来越难以化解,危机不断加深。面对西方政治中内卷、内耗、内斗等乱象,英国前首相布莱尔感叹“西式民主已死”。冷战结束之际曾极力为西式民主鼓吹的美国学者弗朗西斯·福山,近期不得不承认美国陷入严重政治衰败,转而强调“政治秩序”“国家能力”和“责任政府”的政治价值。近年来发生的法国“黄马甲”运动、美国国会骚乱等一系列事件,都从不同侧面击穿了西式民主神话。

民主输出成为世界公害。长期以来,一些西方国家不断将民主工具化,蛮横对外输出民主,肆意策划颜色革命,煽动社会动乱,严重破坏了世界和平发展的正常秩序。这些国家基于垄断资本利益,追求的是政治、经济、军事和文化等各种霸权。所谓民主输出,没有给任何一个国家带去民主,却留下无尽的混乱与衰败。2018年英国《经济学人》周刊网站刊发了一篇题为《影响美国民主的更深层次变化》的文章,指出西式民主并没有天然免疫力,不仅身染重病,还具有传染性。“民主国家联盟基金会”和德国民调机构拉塔纳公司在53个国家5万多民众中进行的“2021民主认知指数”调查显示,44%的人认为美国才是民主的首要威胁。冷战结束后,美国等一些西方国家强行进行民主输出,成为全球之乱的祸源。

西式民主存在先天缺陷,暴露出越来越多的弊端和局限,日益与民主的基本原则背道而驰。但个别国家至今仍未放弃傲慢与偏见,仍以“民主教师爷”自居,对别国指手画脚。这种行径遭到越来越多国家的质疑和诟病。

## 中国民主丰富人类政治文明形态

今年是中国中国共产党成立100周年。100年来,中国共产党正确把握历史趋势、世界大势,赢得历史主动,带领中国人民不懈探索,独立自主走出一条适合中国国情、符合人民意愿、促进国家发展的中国特色社会主义道路,展现出高超的政治领导力,创造了一个又一个人间奇迹。中国的民主使占世界人口近1/5的中国人民真正实现了当家作主,使人民民主原则真正落到了实处,为推动人类文明进步探索了新的方向。

中国的民主成功开辟一条卓有成效的全新发展之路。中国民主的成就,是不靠殖民掠夺、不靠民族奴役、不靠对外侵略战争的自主创造,是社会主义东方大国的成功政治实践。在人类政治文明史上,中国民主破茧而出,超越了霸权政治逻辑,跨越了各种发展陷阱,妥善处理了现代化进程中改革发展稳定的关系,鼓舞了广大发展中国家自主发展的信心,为世界民主政治发展贡献了中国理念、中国价值、中国方案。

习近平总书记指出:“治理一个国家,推动一个国家实现现代化,并不只有西方制度模式这一条道路,各国完全可以走出自己的道路来。可以说,我们用事实宣告了‘历史终结论’的破产,宣告了各国最终都要以西方制度模式为归宿的单线式历史观的破产。”中国的民主破除了“唯西式民主论”。真正的民主应凝聚社会共识,而不是造成社会撕裂和冲突;应维护社会公平正义,而不是导致贫富分化不断加剧;应保持社会稳定有序,而不是带来混乱和动荡。中国的民主超越了西式民主发展模式,打破了西式民主教条和理论迷信,代表着一种全新的民主理念和自主的民主道路。

中国的民主为人类政治文明发展作出新贡献。民主是历史的、发展的、多样的,世界上任何国家都不能垄断民主话语,世界上没有哪一套民主制度是完美的,不存在适用于一切国家的政治制度模式,世界各国应在相互尊重、平等相待基础上就民主问题进行交流对话。中国始终坚持和维护多边主义,主张各国在民主议题上平等相待,支持各国自主选择本国的民主发展道路,致力于国际关系民主化创造条件,共同完善全球治理体系,增进全世界人民的福祉。文明的繁盛、人类的进步,离不开开放包容、求同存异,离不开交流对话、互学互鉴。中国的民主为世界民主政治发展作出了创造性贡献,人类政治文明的百花园必将因此更加多姿多彩。

(作者单位:中国社会科学院社会主义民主研究中心)

民主是全人类共同价值,是人类政治文明发展进步的重要标志。同时,民主又是历史的、具体的、发展的,不同国家的民主道路不同、形式多样、形态各异。经过长期探索,中国成功走出了一条符合本国历史文化传统和具体国情的社会主义民主发展道路,建立起一套保障人民当家作主的完整有效的制度体系,激发人民前所未有的积极性主动性创造性,彰显出巨大比较优势和光明发展前景。

## 中国民主具有独特优势

民主是人类社会特殊的政治现象,是人类政治文明发展到一定阶段的产物。有什么样的经济基础,就有什么样的上层建筑,就有什么样的民主。西式民主建立在资本主义私有制基础上,维护的是极少数资产阶级的利益。中国的民主是建立在社会主义公有制基础上的社会主义民主,追求人的全面解放与全面发展。

中国民主的本质和核心是人民当家作主。中国共产党的领导是人民当家作主的根本保证,中国的各项制度围绕人民当家作主构建,国家治理体系围绕人民当家作主运转,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。为人民服务是中国共产党的根本宗旨,我们党从来没有自己特殊的利益,始终代表最广大人民的根本利益。在中国共产党的领导下,中国人民展开了丰富多样的民主实践,成功走出了一条符合中国实际的社会主义民主发展道路。人民依法通过各种途径和形式,管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务,全体人民平等享有民主权利,国家权力从根本上是为人民服务的。人民当家作主的制度体系,是中国共产党和中国人民政治智慧的结晶。

西式民主本质上是为维护资产阶级统治和利益服务的。在人类政治文明史上,资产阶级民主代替封建专制是一大历史进步,但这种民主建立在不平等的经济关系基础之上,本质上代表的是资产阶级利益,因此是少数人的专利。马克思、恩格斯曾深刻批判资产阶级民主的虚伪性和局限性。在西式民主制度中,资本始终是决定性力量,自由、平等、民主是属于资产阶级的特权。掌握生产资料的资产阶级利用经济上的绝对优势,构建一套维护阶级利益的政治、经济、文化制度,竭力维持对人民的统治。西式民主制度表面宣称保障全体公民的平等权利,实际上掩盖了资本的掌控和实质不平等。

习近平总书记指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。真正的民主是