# 人民日報

RENMIN RIBAO

人民网网址：http：// www. people. com. cn

2021年12月

20

星期一

辛丑年十一月十七

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11－0065

代号1－1

第26826期

今日20版


# 开局之年看大势

## ——二〇二一中国经济社会发展述评

本报记者

凝重的年轮刻录历史的荣光。

2021年，党和国家历史上具有里程碑意义的一年。

这一年，中国共产党迎来百年华诞，第一个百年奋斗目标成为现实，向第二个百年奋斗目标进军的新征程开启。

这一年，百年变局和世纪疫情交织，困难和挑战明显增多，“十四五”如何迈好“第一步”？

重大历史时刻，重要历史关头，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结带领全党全国各族人民，奋力完成改革发展艰巨任务，推动党和国家各项事业取得新的重大成就，实现了“十四五”良好开局。

击鼓催征，捷报频传。历史性地解决了绝对贫困问题，中华大地上全面建成小康社会，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大。

百折不挠，敢于胜利。抗洪抢险、应急处突，“迷彩绿”“火焰蓝”挺立中国脊梁；坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作，加快接种新冠疫苗，团结国际社会抗击疫情，加大对外援助力度，积极展现大国担当。

民之所盼，政之所向。就业优先、教育减负、养老医疗保障有力，民生底线兜住兜牢，书写更多获得感、幸福感、安全感。

新步伐新成效，振奋人心，世界瞩目，应和着今年7月1日响彻天安门广场的庄严宣示——

“今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”

开局之年看大势。新征程上的中国，顺势而为，乘势而上，势如破竹，势不可挡。

### 看形势——统筹国内国际两个大局，构建新发展格局迈出新步伐

“十四五”，发展大局的新坐标，复兴伟业的新起点。

1月28日，北京，中南海。中央政治局2021年首次集体学习，聚焦如何“开好局、起好步”。

习近平总书记强调：“做好今年经济社会发展工作、迈好‘十四五’时期我国发展第一步，至关重要。”

这个“第一步”，备受关注。

这个“至关重要”，意味深长。

新冠肺炎疫情阴霾笼罩，世界经济复苏艰难曲折，作为去年唯一实现正增长的主要经济体，中国如何开局、怎样落子？

踏上新征程的中国，建设什么样的社会主义现代化强国？怎样建设社会主义现代化强国？

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”

习近平总书记深刻洞察历史与现实，统揽全局，谋划未来。

——准确识变，立足新发展阶段擘画蓝图。

举旗定向，谋篇布局，离不开科学的战略判断、非凡的战略定力。

“新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。”今年1月11日，中央党校（国家行政学院），习近平总书记给“关键少数”上了“开年第一课”。

方位明确，才能把准航向。

向外看，百年未有之大变局加速演进，世界进入动荡变革期，机遇和挑战并存。向内察，我国发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出，底气和潜力兼具。

航向清晰，方能行稳致远。

把握新发展阶段，是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据。不平衡不充分本质上是发展质量不高。在全面建设社会主义现代化国家阶段，必须解决好质的问题，在质的提升中实现量的增长。

从“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”，到“顺应人民对高品质生活的期待”，再到“在高质量发展中促进共同富裕”，“第一步”怎么迈越发明确。

——科学应变，以新发展理念引领实践。

理念的变革，标注思想深度，决定行动力度。

为“神舟”“嫦娥”航天任务配上“千里眼”，为建设世界最大口径的折射式光学望远镜攻坚克难，依靠新发展理念引领，福建福光股份有限公司一路追“光”。

今年3月24日，习近平总书记步入公司展厅，察看产品展示，询问企业技术创新和生产销售情况，并叮嘱“必须加快科技自立自强步伐”。

新阶段需要新理念。“新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。”

新理念引领新发展。贯彻新发展理念，为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南。

这一年，创新动力不断增强，协调发展成效显著，绿色生活蔚然成风，开放标识更加鲜明，共享理念深入人心。从东海之滨到雪域高原，从白山黑水到岭南大地，新发展理念是高频词，更是指挥棒，引领“中国号”巨轮乘风破浪。

——主动求变，构建新发展格局奋楫扬帆。

白洋淀边，雄安新区建设如火如荼；黄浦江畔，浦东新区改革蹄疾步稳；大鹏湾旁，深圳特区勇立开放潮头……开局之年，构建新发展格局的宏伟画卷在大江南北铺展。

格局关系全局。一个国家的发展格局，总在一定时代背景、发展环境、自身条件下形成，又影响和塑造着国家发展的总体态势。构建新发展格局，是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择，也是我们把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。

加快构建新发展格局，关键在于经济循环的畅通无阻。“放管服”改革持续推进，国家反垄断局正式挂牌，县域商业体系加强建设……这一年，舒经络、通梗阻，改革持续深化，现代市场体系加快形成。

加快构建新发展格局，实现高水平的自立自强是最本质特征。改革完善中央财政科研经费管理，提高制造业企业研发费用加计扣除比例，重大科研任务“揭榜挂帅”……这一年，创新引擎轰鸣神州，科技自立自强跑出加速度。

加快构建新发展格局，必须牢牢扭住扩大内需这个战略基点。释放农村消费潜力，促进新能源汽车消费，加快推进重大工程项目建设……这一年，内需支撑作用增强，强大国内市场优势凸显。

新发展格局是更加开放的国内国际双循环。率先批准区域全面经济伙伴关系协定，发布首张跨境服务贸易负面清单，颁布实施海南自由贸易港法……这一年，中国开放的大门越开越大，外贸数据屡创新高，外资持续看好中国市场。

（下转第六版）

## 基层党组织和广大党员紧扣职能职责、立足岗位为群众办实事解难题——

# 永远冲在为民服务第一线

本报记者　刘维涛　吴储岐

**奋斗百年路　启航新征程**

**党旗在基层一线高高飘扬**

吉林省长春市有个西双河小区，不到一年时间，小区从脏乱差变成了大花园，基层党组织、居民自治委员会和“点单式”物业成为小区治理的主角。

如今大货车司机经停甘肃，晚上能睡个好觉了。在组织部门的推动下，甘肃省推出了“车货无忧”公众责任保险，让货车司机没了后顾之忧，停下放心车、洗上热水澡、吃上可口饭、睡上安稳觉。

党史学习教育开展以来，中央组织部认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，把组织开展“党旗在基层一线高高飘扬”活动与“我为群众办实事”实践活动结合起来，推动基层党组织紧扣职能职责、广大党员立足本职岗位，办好群众的操心事烦心事揪心事，解决急难愁盼问题。

### 推动农村基层党组织和党员解决群众急难愁盼问题

乡村振兴，关键在人。为了在乡村振兴中充分发挥党建引领作用，中央组织部印发《关于抓党建促乡村振兴的若干意见》，召开电视电话会议作出部署，推动农村基层党组织为群众办实事。

“晴天一身土，雨天一身泥。”河北省新乐市化皮镇官庄村的主干道多年失修，村民出行难，心里有怨言。

村“两委”换届换出了新气象。新班子一上任，就把修缮道路、改善村容村貌作为“开门一件事”。制定方案、争取资金、加紧施工。如今，村里东西向一条、南北向两条街道全铺成了崭新的柏油路。

新班子事干得漂亮，老百姓心气顺了，干群关系更紧密了。

根据党中央部署要求，全国49.1万个村“两委”集中在去年下半年至今年与县乡同步换届，分两批进行。中央组织部督促各地下好换届“先手棋”、办好“开门一件事”，以换届为契机，扎扎实实为群众办实事解难题。

换届前，各地坚持摸底排查、集中整顿、宣传发动“三在先”，做到“问题不解决、矛盾不化解、群众不满意”不启动换届。换届后，各地督促新班子办好“开门一件事”、打响履职第一仗，改善群众生产生活条件、化解信访矛盾隐患、提升村容村貌、发展壮大集体经济。

据统计，全国已完成村“两委”换届的26个省份共帮助群众解决急难愁盼问题40多万个。

广大村（社区）干部紧盯改善群众生产生活条件、提升村庄人居环境等民生项目，结合实际创造性开展工作：河北督促村干部从小切口入手，解决群众大问题，推动服务大变化，满足民生大需求；安徽要求村新班子成员走遍所有住户，听意见、问需求，确定攻坚事项、逐一抓好落实；宁夏组织村新班子围绕发展特色产业、改善基础设施、整治环境卫生，以“一件事”撬动“大干事”……

基层普遍反映，通过换届前解难事、换届后办实事，确保了换届成功，展示了良好形象。

驻村第一书记和工作队是一支重要工作力量，在推进强村富民、为民办事服务中发挥着不可替代的作用。中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，中央组织部会同国家乡村振兴局召开全国驻村帮扶工作推进会，指导驻村第一书记和工作队从道路、饮水、用电、住房等群众急难愁盼问题干起，

（下转第四版）

## 栗战书在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调

# 切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务 推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能

**新华社北京12月19日电**　学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神、持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会19日在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想持续引向深入，在党的领导下毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务，筑牢思想政治基础，提升人大工作质量和水平，推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

栗战书指出，坚持党的领导是全面的、绝对的，必须把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；要聚焦党中央重大决策部署积极主动履职尽责，吃透党中央精神，从中找到人大应当承担的责任、应当主动去干的事情，创造性地开展工作；要把党的领导体现在人大机关风气、人大工作者日常工作和生活的行为习惯中。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在事关党和国家前途命运的重大政治问题上始终立场坚定、旗帜鲜明。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过依法履职，把我国政治制度的特点和优势充分发挥出来。

栗战书指出，要坚持人民当家作主，不断发展全过程人民民主。

（下转第三版）

# 前11月央企利润总额2.3万亿元

**本报北京12月19日电**　（记者**刘志强**）记者从日前召开的中央企业负责人会议获悉：今年以来，中央企业效益增长创下新高，重大科技创新和重大工程成果丰硕，国企改革三年行动成效显著。前11个月，中央企业利润总额达2.3万亿元，净利润达1.75万亿元，石油石化、钢铁、煤炭等企业盈利水平和增利贡献显著提升；中央企业营业收入利润率为7.1%，同比提升1.1个百分点。

今年以来，战略性新兴产业布局进一步加快。前三季度，中央企业战略性新兴产业完成投资7267亿元，同比增长6.3%，加大新能源、5G应用等产业布局力度。

（相关报道见第十版）

## 水杉林　护水源

云南省昆明市盘龙区滇源镇甸尾村湿地位于松华坝水源保护区，当地近年来通过种植水杉等方式，充分发挥湿地净化水质、维护生物多样性等功能，有效保护了生态环境。图为近日甸尾村水杉进入最佳观赏期。　**杨文明　王正鹏**摄影报道（人民视觉）

## 厦门深入推进更高水平对外开放——

# 大厦之门越开越宽阔

本报记者　蒋升阳　齐志明　颜珂　王鉴欣

厦庇五洲客，门纳万顷涛。走过对外开放40年历程的厦门经济特区，在簇簇盛开的三角梅映衬下，愈显风华。

作为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者，1986年6月，习近平同志在厦门发表题为《发展横向联系，加快特区建设》的讲话指出：“厦门，寓意‘大厦之门’，我们也可以把它理解为对外开放之门，衷心希望把这个对外开放之门建设得更快些更好些。”今年3月，习近平总书记在福建考察时强调，要深度融入共建“一带一路”，办好自由贸易试验区，建设更高水平开放型经济新体制。

厦门广大干部群众牢记嘱托，奋力拼搏，深入推进更高水平对外开放。厦门奋楫扬帆，努力走在服务和融入新发展格局前列。

### 以扩大开放促进深化改革

改革和开放相辅相成、相互促进。习近平总书记强调，经济特区要始终站在改革开放最前沿，在各方面体制机制改革方面先行先试、大胆探索，为全国提供更多可复制可推广的经验。厦门坚持以制度创新为核心，持续在更大范围、更宽领域、更深层次上推进改革开放，在建设以制度型开放为鲜明特征的开放型经济新体制上不断蹚出新路径。

制度型开放添活力——

今年“双11”期间，厦门跨境电商数据喜人：仅11月1日当天，厦门“单一窗口”平台跨境电商业务申报量就达到19.7万票，同比增长超4倍。

以跨境电商为代表的外贸新业态、通关新模式，是中国（福建）自由贸易试验区厦门片区大胆试、大胆闯、自主改的生动缩影。自2015年4月21日挂牌以来，厦门自贸片区主动衔接国际先进经贸规则，推进投资贸易便利化，111项创新举措为全国首创，30项厦门经验在全国复制推广。

“6年多来，厦门自贸片区累计推出498项创新举措，目前已打造航空维修、进口酒、集成电路、跨境电商、燕窝等14个重点平台。”厦门自贸片区管委会经济发展局局长代斌说。

优化营商环境增“磁力”——

未来的智慧绿色能源会是什么样？（下转第二版）

# 高职和中职毕业生半年后就业率分别稳定在90%、95%左右

本报记者　丁雅诵　闫伊乔

**新数据　新看点**

近5年

高等职业学校毕业生半年后就业率

稳定在90%左右

中等职业学校毕业生半年后就业率

稳定在95%左右

记者从教育部了解到：近5年，职业学校毕业生就业率持续保持高位水平，高等职业学校毕业生半年后就业率稳定在90%左右，中等职业学校毕业生半年后就业率稳定在95%左右。2020年，在新冠肺炎疫情影响下，高等职业学校毕业生就业率依然达到84.23%；中等职业学校毕业生升学比例提高，占比超过五成，主要升入高等职业学校。

——高就业率的背后，是专业设置与产业需求的同频共振。

江西省赣州市南康区素有“木匠之乡”的美誉，江西环境工程职业学院与南康区政府共建南康家具学院。如今，南康家具学院的学生还没毕业，就已被企业预定。

不断增强适应性，与经济社会发展同频共振，职业教育迸发出更强劲的生机活力。（下转第六版）