

推动公证事业高质量发展

——全国人大常委会开展公证法执法检查

本报记者 徐隽

公证制度是重要的预防性法律制度，公证服务是公共法律服务的重要组成部分。公证法2005年出台，从法律层面规范了公证活动，为公证机构和公证员依法履职提供了法律保障。为深入了解公证法实施情况，促进法律正确有效实施，推动公证事业高质量发展，充分发挥公证在推进全面依法治国中的重要作用，全国人大常委会首次对公证法开展执法检查。7月至9月，执法检查组分赴北京、上海、河北、宁夏、广东、辽宁等6个省(区、市)开展检查。

检查组认为，公证法实施后，国务院及地方各级政府紧紧围绕党和国家工作大局，依法加强公证工作，引导公证行业服务中心工作，不断推动公证事业发展。党的十八大以来，各地进一步认真贯彻执行公证法，依法拓展和规范公证服务，着力提高公证服务的供给总量、质量和效率。但同时，还应看到，公证行业存在发展乏力、队伍建设亟须加强、职业保障有待落实、体制机制改革推进困难、监督管理有待加强等问题，一些法律规定不适应新形势。应该增强公证工作能动性，充分发挥预防化解纠纷的作用；坚持和强化公证的公益性、非营利性，提高公证服务的均等化、可及性水平；强化人才建设和管理，打造高素质公证员队伍；加强公证执业保障，改善执业环境；落实公证体制机制改革有关政策，增强公证机构活力和创新动力；完善公证法律制度，加强法律宣传。

为减少纠纷、保障民生、服务经济社会发展发挥积极作用

走进上海市徐汇公证处，温馨的多功能休息等待区、先进的知识产权公证取证室、24小时在线的智能文件流转柜一应俱全。检查组来到这里，实地检查公证法的贯彻落实情况。据介绍，徐汇公证处有公证人员100余人，是上海市规模最大、业务范围最广的公证机构之一。

“提供哪些公证服务？”“群众满意度如何？”“能不能做到让群众‘最多跑一次’？”“公证员的待遇如何？”“执业过错责任追究制度落实情况如何？”检查组仔细询问。

徐汇公证处通过办理遗嘱、继承等公证，促进家庭和睦、社会和谐；办理保障房摇号、村居两委选举等现场监督公证，促进社会治理创新；围绕企业改制、土地征用、房屋拆迁、劳动关系等，为群众提供公证服务，从源头上预防矛盾纠纷的发生。

检查组了解到，近年来，各地认真贯彻落实公证法，公证机构及其公证员通过依法办证，为减少纠纷、保障民生、服务经济社会发展发挥了积极作用。在北京，“公证服务周末不打烊”“集中办理遗嘱公证服务周”等66项便民利民举措为民办实事。在河北，公证机构为雄安新区建设、冬奥会重大工程的征地拆迁和招投标等，及时办理证据保全、现场监督公证。在宁夏，公证机构免费办理涉及移民搬迁、安置房分配等公证事项，助力脱贫攻坚和乡村振兴。

公证法实施以来，公证事业一直在改革中不断发展完善。2017年11月，全国889家行政体制公证机构全部转为事业体制。目前，全国共有136家合作制公证机构。各地持续深化改革，激发行业活力。辽宁鼓励有条件的公证机构设立常驻办证点、巡回办证点或远程办证点，江西在偏远乡村开设流动办公室，宁夏把公证服务窗口延伸到市民大厅、金融机构，新疆乌鲁木齐为群众提供延时、代办、上门等服务，长三角地区实现12个公证事项跨区域异地申办。

与此同时，各地强化监督管理，规范执业行为。司法部印发了《关于公证执业“五不准”的通知》，制定或修订《公证程序规则》《公证机构执业管理办法》《公证员执业管理办法》等规章，加强制度建设，强化法律实施保障。

借力公证服务，预防化解矛盾纠纷的意识还不强

公证法实施以来，我国经济快速发展，社会利益格局不断调整，社会矛盾纠纷处于高发时期，法律服务需求增长迅速。但相比大幅增加的司法案件数量，公证业务总量增幅并不明显。检查组了解到，2006年，全国共有公证员11685人，全年办理公证业务980.7万件；15年过去了，目前全国

公证人员数为13620人，全年办理公证业务仅逾1000万件，公证预防纠纷的作用发挥不够。

公证行业的发展也不平衡，从北京情况看，2020年业务量排名靠前的3家公证处办理业务占78%，收入占70%，而业务量靠后的3家公证处办理业务仅占0.23%，收入仅占0.7%。宁夏有的公证处年均办理业务量不到500件。此外，检查组发现，社会对公证法和公证制度的认知度不高，不少人仍认为公证是多走程序、多花钱；司法实践中对公证书选择性采用、对公证书证明的内容重复审查；各级政府及其有关部门借力公证服务，预防化解矛盾纠纷的意识不强。

通过检查，公证员队伍缺口问题严重，部分基层、偏远地区公证员数量难以满足业务需求的情况引起检查组高度重视。公证法规定，公证机构应有2名以上公证员。但目前，全国共有“一人处”59家，“无人处”114家。一些公证机构队伍青黄不接。此外，从业人员老龄化也是普遍性问题，河北50岁以上公证员占比32%，辽宁50岁以上公证员占比达到52.4%。由于准入门槛高、工资待遇低等原因，公证行业的职业吸引力偏低，难以吸引和留住高素质人才，公证队伍流失现象严重。

公证法规定，公证机构是依法设立，不以营利为目的，依法独立行使公证职能、承担民事责任的证明机构。这从法律上明确了公证的公益性。但目前，事业制、合作制两种不同体制的公证机构并存，对于如何处理非营利性机构性质和市场化运行机制的关系，还没有有效方案。近年来，由于监管不力、队伍素质能力不强等原因，个别公证机构在办理业务时审查不严，导致“套路贷”和变相高利贷等违法违规交易进入执行程序，群众反映强烈。

让越来越多的人知道公证、认可公证、信任公证、运用公证

在上海市东方公证处，检查组召开座谈会，听取对修改公证法的意见建议。“公证机构的功能定位需要进一步明确”“公证

权威发布

12月15日，国家统计局公布的经济数据显示：我国经济运行总体稳定，主要指标处于合理区间。今年前11月，全国城镇调查失业率平均为5.1%，低于全年5.5%左右的预期目标；居民消费价格同比上涨0.9%，低于3%左右的全年预期目标；外汇储备余额连续7个月保持在3.2万亿美元以上，国际收支支持基本平衡。

在国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人付凌晖表示：“我国经济稳定发展支撑有力，随着统筹疫情防控和经济社会发展扎实推进，宏观政策调节有力实施，全年经济社会发展主要目标任务有望较好实现。”

随着宏观政策跨周期调节扎实推进，保供稳价和助企纾困力度加大，11月份，国民经济继续恢复，实体经济稳中有升，就业物价总体稳定，进出口持续增长，民生保障有力，发展质量稳步提升。

粮食产量再创新高。今年全年粮食总产量达到13657亿斤，连续7年保持在1.3万亿斤以上。

工业生产继续回升。11月份，规模以上工业增加值同比增长3.8%，比上月加快0.3个百分点。

市场保供稳价显效。1—11月份，金属集装箱、集成电路产量同比分别增长129.7%和37.1%。

民生保障有力。基本消费品产销稳定增长。11月份，规模以上农副产品加工业、食品制造业增加值同比增长7%和9%，限额以上单位粮油食品类、饮料类商品零售额分别增长14.8%和15.5%，有利于满足居民生活需要。民生投入继续增加。1—11月份，教育、卫生投资同比分别增长9.5%和26.6%，明显快于全部投资。

高质量发展稳步推进，技术密集型产业和附加值高的新产品快速增长。11月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长15.1%，比上月加快0.4个百分点；工业机器人、新能源汽车产量分别增长27.9%和112%。

日前召开的中央经济工作会议指出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

看需求，社会消费品零售总额同比增速由年初的两位数增长回落到低位数增长，投资同比增速也由年初的两位数增长回落至个位数增长。看供给，国际大宗商品价格上涨，国内部分能源和金属供给偏紧，工业生产者出厂价格(PPI)涨幅从1月份的上涨0.3%扩大至10月份的13.5%。汽车产量也出现连续同比下降。看预期，制造业采购经理指数(PMI)自4月以来连续回落，9月和10月跌至收缩区间，其中小型企业制造业PMI连续7个月处于收缩区间。看经济增长，一、二、三季度国内生产总值两年平均增速分别为5%、5.5%和4.9%，三季度经济增速回落比较明显，也反映出经济存在下行压力。

“尽管存在这三重压力，但中国经济长期向好的基本面没有变，韧性强的特点也比较突出。”付凌晖表示。

经济稳定运行态势在延续。前三季度，我国经济同比增长9.8%，两年平均增长5.2%。根据国际货币基金组织等主要国际组织的预计，全年增长有望达到8%左右，明显高于主要经济体，发展韧性强、潜力大、动力足的特点比较明显。

产业发展基础不断夯实。粮食产量再创新高，为经济持续健康发展奠定了坚实基础。前三季度，制造业增加值占国内生产总值的比重为27.4%，同比提高1.1个百分点，制造业得到了加强。1—11月份，市场紧缺的金属集装箱和集成电路的产量都保持了较快增长，汽车行业缺芯状况也有所缓解，汽车产量连续三个月降幅收窄，煤炭、电力等能源保供稳价取得了积极成效，产业链韧性得到提升。

经济发展动力活力增强。随着“放管服”改革持续深入，营商环境不断改善。1—11月份，规模以上工业中，股份制和私营企业增加值同比分别增长10.4%和10.9%，保持较快增长。

“从全年看，我国经济有望稳定恢复，主要指标保持在合理区间。”付凌晖说。

国台办：

欢迎台湾同胞以各种形式参与冬奥活动

本报北京12月15日电 (记者张烁)国台办发言人马晓光15日在例行新闻发布会上说，我们由衷地欢迎台湾同胞以各种形式参与冬奥活动，共襄盛举，共享荣光。

在当日新闻发布厅现场，循环播放由北京市台办组织部分在京台胞参与录制的2022年冬奥会和冬残奥会主题口号推广歌曲《一起向未来》。马晓光说，再有不到两个月时间，奥运圣火将再度在北京这座“双奥之城”点燃，万众瞩目，令人期待。在京台胞用特别的方式表达了对北京冬奥的期盼和一起向未来的美好愿景。我们希望两岸同胞相约北京，共享冬奥的激情与快乐。

他介绍说，据了解，自2019年12月5日启动全球网络招募以来，根据北京冬奥会赛事筹办工作安排，北京冬奥会已经开始在北京高校中录用台湾学生赛会志愿者。台青和台胞积极参与冬奥志愿服务，说明这些年来我们支持台青台胞来大陆发展的政策措施已取得实效，也说明只要穿透民进党当局制造的信息屏障，来大陆亲自走一走、看一看、学一学、干一干，两岸同胞就能够走近走近，更说明两岸同胞身上都流淌着同样的血脉，都有中华民族的善良美德，愿意为人类美好事业奉献爱心。

2021海峡两岸年度汉字近日在台北揭晓，“难”字当选。马晓光答问时说，今年海峡两岸年度汉字“难”可从3个方面理解：一是两岸同胞正常的工作、学习、生活在不同程度上受到新冠肺炎疫情冲击。特别是台湾同胞还面临民进党当局人为制造的疫苗短缺及安全性问题，更是难上加难。二是对民进党当局勾连外部势力不断进行谋“独”挑衅，导致当前两岸关系复杂严峻，台海形势紧张动荡的忧虑。三是对民进党当局以各种借口各种方式阻挠破坏两岸同胞交流合作、制造两岸对立对抗的不满和愤慨。民进党当局种种倒行逆施不仅破坏两岸关系和平发展的局面，更严重损害台湾同胞的利益，一步步把台湾带入灾难性的险境。

他指出，与之相反，大陆方面坚决反对“台独”，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚持以人民为中心的发展理念，不断排除干扰，团结广大台湾同胞克难前行，持续落实落细并出台一系列措施，不断完善台胞同等待遇政策，同时精心筹办一系列两岸交流活动，推动两岸关系和平发展、融合发展，维护两岸同胞的共同利益。

“难”既是困难，也是机遇。希望台湾同胞与我们共同努力，踢开‘台独’这块绊脚石，让两岸关系重新拥有光明的未来。”马晓光说。

本版责编：董建勋 刘涓溪 吴凯

我国经济稳定发展支撑有力

全年经济社会发展主要目标任务有望较好实现

本报记者 陆娅楠



12月15日，在位于桂黔交界处的乌英苗寨教学点，孩子们手捧获赠的图书准备阅读。近年来，在桂黔两地党委政府和结对帮扶的广东省廉江市以及社会各界的共同努力下，当地学校办学条件得到极大改善。

新华社记者 黄孝邦摄

府救助平台”，生活、就业、饮水、教育、医疗困难分门别类均可求助。该平台涉及7个行业部门15个服务事项。平台接到群众申请后“派单”，县级政府职能部门对诉求申请逐一核查反馈。从今年10月29日上线至11月17日，平台总访问量达317万多次，共收到群众申请超10万件，已办结七成多。

云南建好一个平台、完善三项机制——

精准保障民生 发展动力更足

本报记者 徐元锋

“这个平台还成了控辍保学的好帮手。”云南省教育厅副厅长张春骅介绍，“平台通过群众反映找到辍学学生；通过政府部门联动，解决辍学学生劝返难。”为用好这一平台，云南各地纷纷行动。在大理白族自治州洱源县，乡村干部、驻村工作队逐户排查风险户，让群众知晓会用“政府救助平台”。

监测紧跟帮扶。2019年以来，德宏傣族景颇族自治州对受到疫情影响，突发严

重疾病、家庭发生重大变故、遭受严重自然灾害的脱贫户施以援手。目前，全州救助基金达670万元，发放救助金155万余元，救助186户777人。

云南省乡村振兴局有关负责人唐家华说：“政府救助平台与干部常态化排查和部门筛查相结合，‘找政府’和‘政府找’双向发力，

保课手“技工坊”，让她们老有所为。一个多月后，卖花姐就靠双手赚了几百块！

目前，云南省已在集中安置区周边实施农业扶贫项目2000多个，建扶贫车间200多个，实现有劳动力的搬迁家庭户均2.33人就业。

云南省建立稳定的利益联结机制和股份合作机制，让群众共享发展红利——创建脱贫县“一县一业”，新发放小额信贷40多亿元，惠及近9万户脱贫和边缘贫困户，投入7.5亿元扶持壮大村集体经济。

为夯实扶志扶智长效机制，云南突出就业培训和劳务输出两个关键。全省建立就业培训县级统筹机制，增强低收入人口闯市场的能力。截至10月底，全省脱贫劳动力转移就业320多万人，超过原计划3.8万多人。

依托党建引领，基层党组织和党员干部不断激发脱贫群众内生动力和进取精神。在昭通市，当地选派1289支驻村工作队4030名驻村工作队队员，覆盖全部已脱贫村(社区)、易地扶贫搬迁安置新成立社区和乡村振兴精品示范村(社区)，用“党建+”跑出乡村振兴“加速度”。

今年10月，保山腾冲清水乡司莫拉幸福坝景区的观光车开起来了，“如今司莫拉乡村旅游越来越火，我们一定建设好家乡，守护好边疆，在乡村振兴路上加速奔跑……”清水乡副乡长赵家清说。

奋斗百年路 启航新征程 巩固拓展脱贫攻坚成果

初冬的下班时，沐浴在暖阳中，新居明亮宽敞，玻璃栈道上游客流连。这个云南省临沧市沧源佤族自治县的小村子，只有40多户不到200人，贫困户一度占六成多。

“过去我们常年缺粮少饭，住茅草屋走泥巴路，现在是新房、新路、新生活。”村里佤族青年杨艾少对未来充满期待……

今年8月19日，习近平总书记回信勉励云南省沧源县边境村的老支们：脱贫是迈向幸福生活的重要一步，我们要继续抓好乡村振兴、兴边富民，促进各族群众共同富裕，促进边疆繁荣稳定。

牢记习近平总书记嘱托，云南通过建立健全“一平台、三机制”(全省统一的政府救助平台和稳定的利益联结机制、股份合作机制、扶志扶智长效机制)，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，开启乡村振兴新征程。截至11月中旬，全省共消除77万多人返贫致贫风险。

“有困难，找政府”，手机上打开“云南政

「送法到家 让孩子健康成长」二〇二二寒假儿童关爱服务活动启动

本报北京12月15日电 (记者杨昊)12月14日，全国妇联、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部、民政部、司法部、国家卫生健康委、应急管理部、国家体育总局、共青团中央、中国关工委等12部门在京共同启动“把爱带回家——送法到家让孩子健康成长”2022寒假儿童关爱服务活动。全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃宣布活动启动并向家长代表赠送学习书籍。全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晓薇主持启动仪式。

活动将组织“送法进万家”，引导家长依法承担家庭教育主体责任，面向广大儿童，重点关爱服务农村留守儿童、困境儿童，开展思想引领、家教指导、安全保护和慰问帮扶，为广大家庭办实事解难事；组织孩子们唱起来、动起来、画起来，一起迎冬奥，一起向美好。