

人民观点

追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造

——坚定不移推进全过程人民民主①

本报评论部

全过程人民民主，是近代以来党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求

中国的民主是人民民主，人民当家作主是中国民主的本质和核心。2019年11月，习近平总书记来到上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察，同正在参加法律草案意见建议征询会的居民代表亲切交谈时，深有感触地说道：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。这既深刻道出了人民民主的真谛，也生动阐明了我国社会主义民主的特点和优势。

“全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。”国务院新闻办公室发表的《中国的民主》白皮书全面总结党领导人民发展民主的历程，深刻指出“中国共产党的奋斗史，是团结带领人民探索、形成、发展全过程人民民主的奋斗史”。经过长期探索实践，今天，全过程

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。国务院新闻办公室发表的《中国的民主》白皮书，紧紧围绕全过程人民民主，从历史和现实、理论和实践、形式和内容等多个维度，系统介绍中国民主的价值理念、发展历程、制度体系、参与实践和成就贡献。全过程人民民主好在哪儿？有怎样的丰富内涵？本版今起推出系列评论，与读者共同探讨。

——编者

人民民主在中华大地展示勃勃生机和强大生命力，中国人民的民主自信更加坚定，中国的民主之路越走越宽广。

人民当家作主是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。从陕甘宁边区的“豆选”，到北京人民大会堂的郑重投票；从建立“三三制”为原则的抗日民主政权，到确立人民民主专政的社会主义国家制度……100年来，党高举人民民主旗帜，领导人民在一个有五千年封建社会历史、近代成为半殖民地半封建社会的国家实现了人民当家作主，中国人民真正成为国家、社会和自身命运的主人，人民民主不断发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。如今在中国，人民享有广泛充

分、真实具体、有效管用的民主，人民的生活丰富多彩，民主蔚然成风，人们心情舒畅，社会充满活力，民主的阳光照耀中华大地。

习近平总书记深刻指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”从历史逻辑来看，全过程人民民主，形成和发展于党领导人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的不懈奋斗，扎根在广袤的中华大地，吮吸着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，学习借鉴人类文明优秀成果，符合中国国情，得到人民衷心拥护。从理论逻辑来看，全过程人民民主，具有完整的制度程序和完整的参与实践，使选举民主和协商民主这两种重要民主形式更好结合起来。从实践逻辑来看，人民依法享有广泛权利和自由，通过多种渠道和途径行使民主权利，不只体现在几年一次的投票选举

评论员观察

对企业来说，好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不能缺少。北京加大支持企业力度、全流程提高审批效率；上海出台地方法规、构建覆盖企业全生命周期的服务体系；广州突出以市场主体感受作为首要评价标准、建立以企业满意度为导向的多维度监测机制……近年来，不少地方主动瞄准“国际一流”定位，推动营商环境改善取得明显成效。

习近平总书记强调：“政府是市场规则的制定者，也是市场公平的维护者，要更多提供优质公共服务。”党的十八大以来，党中央、国务院高度重视优化营商环境，相关制度体系不断健全，市场准入大幅放宽，公平监管加快推进，政务服务持续优化。世界银行发布的《2020营商环境报告》显示，中国位列第三十一，两年内提升了47位，成为营商环境改善最为显著的主要经济体。据统计，2012年以来我国市场主体年均净增长超1000万户，活跃度总体稳定在70%左右，企业开办时间已经由平均22.9天压缩到4个工作日以内，不断优化的营商环境在其中起到了重要作用。

政务服务更精细，发展动力更强劲。不久前，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点。这一举措，目的就在于进一步提高市场主体活跃度和发展质量，为全国营商环境建设作出示范。这对于推动有效市场和有为政府更好结合，更好稳定市场预期，保持经济平稳运行具有重要意义。

营商环境好不好，市场主体最有发言权。总体来看，目前我国市场主体普遍对地区优化营商环境有较高的获得感和满意度。也应看到，进一步深化简政放权、推行公正监管，进一步提升服务效能、强化评价引导，还有许多工作要做。因此，《意见》明确了多方面的重点任务，并详细列出了包含101项改革举措的改革事项清单，以及在营商环境创新试点城市暂时调整适用有关行政法规规定目录，等等。落实好有关举措，必将进一步激发生产经营主体的活力。

我国经济正经历质量变革、效率变革、动力变革，制度供给成为重要的核心竞争力。开展营商环境创新试点并非为了“栽盆景”，而是要探索更多可复制可推广的经验，促进我国营商环境不断迈向更高水平。试点城市应当把握好改革的时序、节奏和步骤，确保改革平稳有序推进取得实效，形成较强示范效应，辐射带动全国其他地方共同进步。有关部门也应继续听取市场主体和各方面意见建议，聚焦重点、突破难点，有针对性地推出更多含金量高的改革举措。凝聚众智、集思聚力，着力持续优化营商环境，打造更多制度创新的高地，才能让更多市场主体轻装前行、加速发展。

营商环境没有最好，只有更好，优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。树立“人人都是营商环境”的意识，持续优化营商环境、激发市场活力，就一定能推动我国经济不断实现更高质量发展。

为优化营商环境按下「快进键」

吕晓勤

图说·乡村振兴新画卷④

规划引领，留住乡愁留住美

奚瀚洋

祖国的多彩画卷，离不开各具特色的大小村落。绘就乡村振兴美丽图景，需要绘好乡村规划之笔。只有找到乡村发展路子，才能真正唤醒沉睡资源，留住美丽乡愁，迎来崭新篇章。

规划引领乡村建设，首先要因地制宜。建设美丽乡村要有根有魂，不可千篇一律，这就需要制定规划时立足现有基础，保留乡村特色风貌。如此方能在后期建设发展中，留住乡愁记忆，激发美丽乡村建设创新活力。通过统一规划，浙江杭州东梓关村粉墙黛瓦的新式村居再现了水墨江南的意韵，也促进了旅游观光产业，让古村重焕生机；重庆万盛经开区在保持乡村原有风貌的前提下进行美化提升，用墙绘墙绘留住往日记忆，打造了别具一格的村庄气质……饱含地域特色的美丽乡村，从规划走向现实，满载村民的幸福与希望。

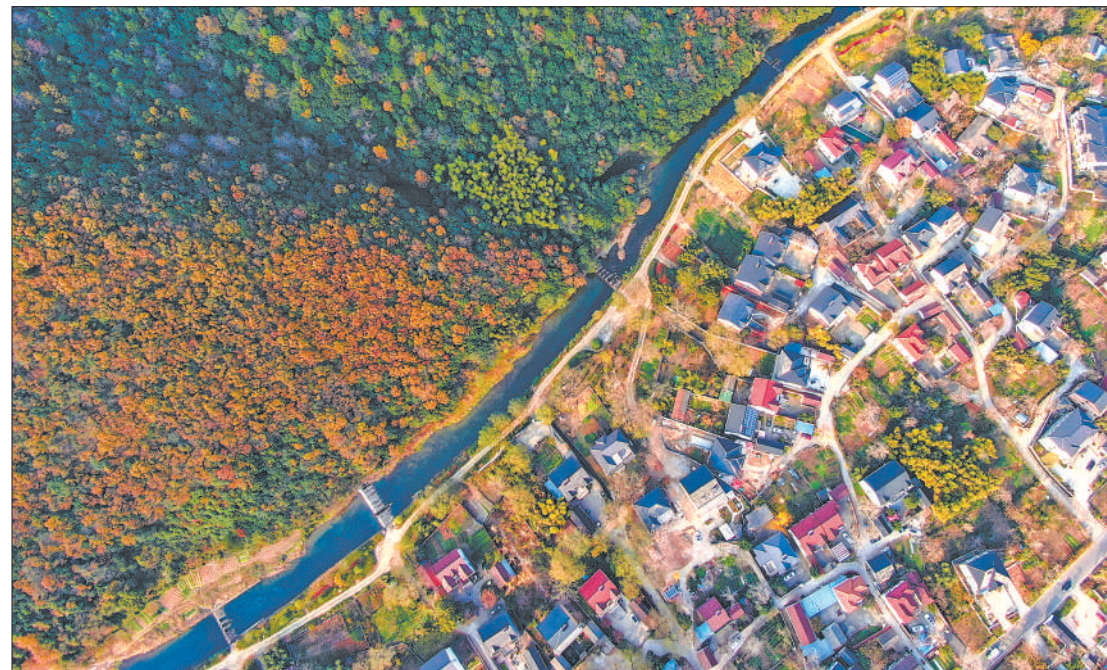
规划引领乡村建设，需要科学统筹。推进村庄规划工作，为村庄产业发展预留空间，实现传统文化古村民居保护与发展，需要各地在规划工作中综合考量地理民俗、经济水平和农民期盼。比如，有的村庄在古村外统一建设新村，以便更好对古民居进行科学修缮和保护。许多村庄的实践都表明，科学统筹局部与整体、当前与长远，才能推进有序发展。

规划引领乡村建设，为了农民也需要农民。把建设美丽乡村这一好事办好、实事办实，我们必须充分发挥农民的主体责任，过程让群众参与，效果让群众检验，成效让群众受益。比如，湖南长沙县开慧村，制定规划前多次召开支村党员大会、小组理事会，广泛征集群众意见。规划出台后，各家各户干劲十足，甚至有村民自发拆除自家刚建不久的围栏、棚架等。美丽宜居村庄，由村民共建共治共享，参与感增强了，获得感幸福感安全感也随之提升。

美丽中国离不开美丽乡村。从今年中央一号文件明确“加快推进村庄规划工作”，到“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“强化乡村建设的规划引领”，乡村规划工作备受重视。锚定蓝图、久久为功，我们就一定能把广阔农村建设成为农民的美丽家园，绘就乡村振兴的壮美画卷。

右图：广西壮族自治区合浦县加大水系连通和水美乡村项目建设，助力乡村振兴。
林启波摄（影像中国）

下图：浙江省湖州市长兴县实施“跨村共建”，扮靓自然景观，打造美丽经济。
周洪峰摄（影像中国）



崇尚英雄，学习英雄

林显东

“新时代是需要英雄并一定能够产生英雄的时代”“生命有限，很多英雄模范人物崇高精神的形成过程也是有限的，但形成了一种宝贵精神财富，是一个永恒的定格”……习近平总书记多次就学习英雄模范作出部署、提出要求。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须崇尚英雄，捍卫英雄，学习英雄，关爱英雄，勠力同心矢志奋斗。

崇尚英雄，崇尚爱国精神和人民情怀。英雄者，国之干。回望党的百年奋斗征程，从八路军“狼牙山五壮士”到抗美援朝志愿军“新兴里战斗模范连”，从全国脱贫攻坚先进个人和先进集体到抗击新冠肺炎疫情先进个人和先进集体……无数英雄模范前赴后继、浴血奋战，艰苦奋斗、无私奉献，展现出对祖国的赤诚大爱和对人民的赤子深情。继承发扬英雄模范的爱国精神和人民情怀，在党和人民需要的地方冲锋陷阵、顽强拼搏、埋头苦干，是对英雄模范最好的纪念。通过各种形式传播英雄故事、褒扬英雄人物、传承英雄精神，为的就是营造礼赞英雄的时代氛围。

捍卫英雄，捍卫历史真实和人间正气。祖国的发展繁荣，离不开英雄模范人物的拼搏奉献；人民的幸福安宁，离不开英雄模范人物的慷慨付出。捍卫英雄模范人物的事迹和名誉，体现出对历史事实的尊重，也彰显着对他们杰出贡献的肯定。捍卫英雄，就要坚持唯物主义世界观和方法论，坚持正确党史观，坚决同一切歪曲历史、污蔑英雄的做法作斗争。

学习英雄，学习崇高品质和人格风范。英雄模范来自人民、植根人民，他们立足本职、默默无闻的奉献精神，是引领社会风尚的“鲜活的价值观”。他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及。要践行中国共产党人坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神，弘扬英雄模范展现的忠诚、执着、朴实的鲜明品格，将学习成果转化为涵养情操、砥砺品德的内在动力。学习英雄贵在起而行之、勇挑重担，像英雄模范那样脚踏实地地把每件平凡的事做好，在生活中、岗位上不断散发光和热。

关爱英雄，树立政策导向和社会风尚。党的十八大以来，党和国家功勋荣誉表彰工作形成了精神引领、制度保障、有效实施的完整系统，从工作和生活上关心爱护英雄模范和功勋党员成为社会共识。当前，还需要继续建立完善各层级的常态化褒奖机制、关爱机制，该保障的必须保障好，该落实的政策必须落实。除了树立鲜明的政策导向，还应壮大主流舆论。以国家荣誉称号颁授仪式、时代楷模表彰大会等活动为契机，广泛宣传英雄模范人物的事迹和精神，在全社会树立关爱英雄、崇尚英雄的良好风尚，让主旋律和正能量遍布各个角落。

英雄模范的事迹和精神，是激励我们攻坚克难、奋斗前行的强大力量。像英雄模范那样坚守信念、奋斗奉献，我们每个人都能够获得不平凡的人生，共同谱写新时代的壮丽篇章。

本版邮箱：rmrbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：白龙 盛玉雷 何娟

新论

完善数字经济的信用监管

张世君

习近平总书记在中央政治局第三十四次集体学习时强调：“要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。”这一重要指示要求，为加强数字经济治理指明了方向。

近年来，世界主要数字经济大国都开始加强数字经济治理，提升数字经济的包容性，努力让社会更好、更充分分享数字经济发展成果。中国数字经济规模已经走在全球前列。不久前，中国正式提出申请加入《数字经济伙伴关系协定》，与各成员国共同探索跨境数字治理的最佳路径，推动全球数字经济合作，为各成员国和本国人民带来更大福祉，为全球数字经济发展、贸易投资

增长和经济复苏作出积极贡献。在这一背景下，完善数字经济治理体系，将有力促进我国数字经济规范健康持续发展，同时也将为全球加强数字经济治理贡献中国经验。

习近平总书记强调，“建立健全以信用为基础的新型监管机制”。完善数字经济治理体系，离不开信用监管机制建设。这就需要推动数据安全立法，加大反垄断力度，加强科技伦理建设，对大型平台企业依法进行监管与规制。相较传统商业形态，平台企业参与的交易活动有很大不同。比如，电子商务平台在网络上提供了一个虚拟的“集市”，不仅能够解决买卖双方的信息不对称问题，而且能够发挥精准匹配供需的作用，甚至充当支付、结算的工具。在这个过程中，电子

商务平台比传统的实体集市拥有更便利的条件。因此，在平台企业发展过程中，需要监管者、平台企业、供需双方等共同参与，协力构建系统性的信用监管机制，涵盖诸如身份认证、数据加密、信用评价、失信惩戒、争议解决等各个方面，维护数字经济参与各方的合法权益。

不同行业的数字经济发展模式有不同特点，平台企业的种类、规模、发展阶段、社会影响力也有差异。建立完善信用监管机制，需要多措并举、多管齐下，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。法律制度对于信用监管机制的建立具有重要意义，应当对平台企业主体责任和法律义务做出更为清晰细致

的规定，以法治手段确保数字经济发展行稳致远。同时，有必要通过信用教育，大力宣传数字经济时代信用的意义、价值、功能，让人们更好理解和接受信用的好处，在全社会形成重信守诺的良好氛围。

完善数字经济的信用监管，行业自律机制同样值得重视。在逐步完善相关法律法规的同时，可以通过行业自律更好应对日新月异数字经济发展带来的问题。特别需要大力推动、组织不同行业制定平台企业的自律准则，鼓励第三方机构对企业进行评价评级。随着行业自律机制的不断完善，让失信无信者寸步难行，必将促使更多平台企业合法合规经营。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“营造良好数字生态”。持续完善数字经济治理体系，构建开放、健康、安全的数字生态，必将推动我国数字经济不断做强做优做大，实现高质量发展，更好造福广大人民群众。

（作者为首都经济贸易大学法学院院长、教授）