

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针

沈春耀

发挥统一战线优势 践行全过程人民民主

刘佳义

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“坚持统一战线”作为我们党百年奋斗积累的一条宝贵历史经验。全过程人民民主是党和人民在民主政治领域的重大理论创新和实践创新，发展全过程人民民主是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。在新的历史起点上，动员全党全国各族人民满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家新征程、推进中华民族伟大复兴历史伟业，必须更好发挥统一战线优势，践行全过程人民民主。

我国人民民主制度的建立，与党领导的统一战线胜利发展密不可分。统一战线是中国共产党领导的广泛政治联盟。一百年来，党领导的统一战线经历多个发展阶段，成为夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议代表全国各族人民意志，代行全国人民代表大会职权，通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中国人民政治协商会议组织法》《中华人民共和国国旗、国歌、纪年4个重要决议》，选举中国人民政治协商会议全国委员会和中华人民共和国中央人民政府委员会，宣告中华人民共和国的成立。习近平总书记指出：“这标志着100多年来中国人民争取民族独立和人民解放运动取得了历史性的伟大胜利，标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。人民政协为新中国的建立作出了重大贡献。”

历史证明，中国共产党领导中国人民发展全过程人民民主的历程，同建立和发展统一战线的历程紧密相连。我们形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，把民主的价值和理念落到实处。今天，我们要更加深入领会巩固和发展最广泛的爱国统一战线对于发展全过程人民民主的重要意义，把坚持统一战线这一宝贵历史经验传承好、遵循好、发扬好，将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主。

发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。统一战线的人性，体现了全过程人民民主的要求。今天，全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成了最广泛的爱国统一战线。中国共产党领导的统一战线坚持大团结大联合，激发统一战线广大成员的积极性主动性创造性，坚持一致性和多样性统一，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，最大限度凝聚起共同团结奋斗的强大力量。

全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。这是一种全链条、全方位、全覆盖的民主。我国全过程人民民主是民主含量高、民主成色足、深受中国人民欢迎的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。统一战线以多样、畅通、有序的民主参与，有效保证全体人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。坚持统一战线，极大地丰富了全过程人民民主的实践。

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。在我们这个人口众多、幅员辽阔的社会主义国家里，围绕关系国计民生的重大问题，在中国共产党的领导下进行广泛协商，体现了民主和集中的统一。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。坚持统一战线，开展多种形式的协商民主，坚持有事好商量、众人的事情由众人商量，把协商民主贯穿于决策前和决策实施之中，有利于在中国共产党统一领导下，充分听取意见和建议，广泛达成决策和工作的最大共识。这有利于畅通各种利益诉求进入决策程序的渠道，促进决策科学化民主化；有利于广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，凝聚全社会推动改革发展的智慧和力量。

坚持统一战线，就要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这一基本政治制度与我国工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体相适应，既坚持中国共产党的领导，又发挥各方面的积极作用；既坚持人民主体地位，又贯彻民主集中制；既坚持人民民主的原则，又贯彻团结和谐的要求，实现了集中领导和发扬民主的有机统一。党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央坚持和完善新型政党制度，统一战线和多党合作事业书写了新的历史篇章。迈上新征程，我们要更加积极发挥统一战线凝心聚力优势，践行全过程人民民主，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以史为鉴、开创未来，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

（作者为全国政协文化文史和学习委员会副主任）

努力推出有分量的研究成果

——“学习贯彻党的十九届六中全会精神专家学者座谈会”述要

本报记者 张 焱

党的十九届六中全会是在重大历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议。为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，中央党校（国家行政学院）最近在京举办了“学习贯彻党的十九届六中全会精神专家学者座谈会”。与会者围绕全会的重要历史贡献、党的百年奋斗重大成就和历史经验、如何深入学习贯彻全会精神等主题展开研讨。

与会者指出，《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》突出中国特色社会主义新时代这个重点，对新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验作了全面深刻系统的总结，有利于引导全党进一步坚定信

行动指南。深入贯彻习近平总书记关于港澳工作的重要论述精神，坚定“一国两制”制度自信，更好发挥“一国两制”治理优势，推动新时代“一国两制”实践行稳致远，需要着重把握以下几点。

坚持“一国”是“两制”的根本。“一国两制”是一个完整的概念。“一国”是指中华人民共和国，香港、澳门都是国家不可分离的部分。“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。习近平总书记指出：“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”必须牢固树立“一国”意识，坚守“一国”原则，尊重“两制”差异，正确把握中央和特别行政区的关系，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为。

坚持宪法和基本法共同构成特别行政区的宪制基础。全面依法治国在港澳工作方面，集中体现为坚持依法治港治澳，巩固宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。宪法是国家的根本法、最高法，基本法是根据宪法制定的基本法律，宪法和基本法共同构成、共同实施，是“一国两制”下特别行政区制度的本质属性和基本特征，特别行政区不存在一个脱离国家宪法的“宪制”和“法治”。

坚持维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权的有机结合。中央全面管治权和特别行政区高度自治权，在宪制上是统一的，在本质上是一致的。中央全面管治权是前提和基础，特别行政区高度自治权是中央行使全面管治权的重要体现和实际结果。只讲一方面而淡化、忽略另一方面，或者把二者割裂开来、对立起来，都是不完整、不准确的，不符合“一国两制”方针，不符合宪法和基本法，也不符合香港、澳门回归后的实际情况。

坚持和完善“一国两制”制度体系。党的十九大确立的“14个坚持”的基本方略，党的十九届四中全会概括的我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，都将坚持“一国两制”列入其中，必须长期坚持。同时，形势在发展，时代在前进，“一国两制”也不是一成不变的。习近平总书记指出：“‘一国两制’的制度体系也要在实践中不断加以完善”。没有“坚持”，“一国两制”就会失去正确方向；没有“完善”，“一国两制”就会失去生机活力，二者相辅相成、不可或缺。

坚持港澳融入国家发展大局的方向。习近平主席在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时明确提出：“在融入国家发展大局中实现香港、澳门更好发展”。这就为香港、澳门未来发展指明了方向。全面支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，推进深圳前海、珠海横琴等粤港澳合作平台建设，丰富了新时代“一国两制”实践的内涵，为谱写“一国两制”新篇章提供了重要机遇和强大动力，必将产生深远影响。

绕政府依法施政，妄图夺取香港管治权。这表明，香港特别行政区选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷。必须采取有力措施完善香港特别行政区选举制度，消除制度机制方面存在的隐患和风险。

邓小平同志指出：“港人治港有个界线和标准，就是必须由以爱国者为主体的港人来治理香港。”“爱国者治港”是“一国两制”方针和基本法的应有之义。习近平主席在听取香港特别行政区行政长官年度述职报告时强调：“香港由乱及治的重大转折，再次昭示了一个深刻道理，那就是要确保‘一国两制’实践行稳致远，必须始终坚持‘爱国者治港’。这是事关国家主权、安全、发展利益，事关香港长期繁荣稳定的根本原则。”这就为完善香港特别行政区选举制度确定了原则、指明了方向。

香港特别行政区多年来实行的选举制度，是根据香港基本法有关规定、全国人大常委会有关解释和决定以及香港本地有关法律确定确定的。中央和国家有关部门经认真研究，认为有必要从国家层面修改完善香港特别行政区选举制度。总的思路是：从法律制度机制上全面贯彻、体现和落实“爱国者治港”的原则，以重新构建选举委员会并增加赋权为核心进行总体设计，调整优化选举委员会规模、组成和产生办法；继续由选举委员会选举产生行政长官，并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能，通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性；建立全流程资格审查机制，确保香港管治权牢牢掌握在爱国者手中。

党中央就完善香港选举制度、落实“爱国者治港”原则作出重大决策部署，确定采取“决定+修法”的方式，分步推进和完成。全国人大及其常委会通过有关香港选举的决定、修订香港基本法附件一和附件二，是全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针的又一重大举措，是根据宪法和香港基本法作出的又一具有重要宪制意义的制度安排，对于新时代坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港、确保香港管治权牢牢掌握在爱国爱港力量手中、确保“一国两制”实践始终沿着正确方向前进将产生重要而深远的影响。

深入贯彻习近平总书记关于港澳工作的重要论述精神，推动新时代“一国两制”实践行稳致远

党的十八大以来，习近平总书记和党中央从战略和全局出发，对“一国两制”、港澳工作作出一系列重要论述和重大决策部署，推动“一国两制”事业取得新经验、实现新发展，是全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针的根本遵循和

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

时也遇到了一些新情况新问题。过去一个时期，受各种内外复杂因素影响，“反中乱港”活动猖獗，香港局势一度出现严峻局面。特别是2019年发生修例风波后的一段时间里，“反中乱港”势力蓄意破坏香港社会秩序，一些外国和境外势力肆意干涉中国内政，通过各种方式插手香港内部事务并进行渗透、捣乱。这些行为和活动，严重挑战“一国两制”原则底线，严重损害法治权威，严重危害国家主权、安全、发展利益，必须采取有力措施依法予以防范、制止和惩治。

党中央强调，必须全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，维护国家主权、安全、发展利益。中央决定支持香港特别行政区依法止暴制乱、恢复秩序，支持行政长官和特别行政区政府依法施政。

香港基本法第23条明确规定，香港特别行政区应自行立法禁止危害国家安全的有关行为和活动。然而，由于“反中乱港”势力和外部敌对势力的极力阻挠、干扰，23条立法一直没有完成。香港维护国家安全的制度机制存在明显“不设防”问题，香港社会面临着不容忽视的重大安全风险。

党的十九届四中全会《决定》明确提出：“坚持和完善‘一国两制’制度体系”“健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度”“完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制”“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制”“坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动”。

以习近平同志为核心的党中央统筹全局、审时度势，就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出重大决策部署，确定采取“决定+立法”的方式，分步推进和完成。全国人大及其常委会通过的香港国安决定和香港国安法，是全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针的重大举措，是根据宪法和香港基本法作出的具有重要宪制意义的制度安排，是“一国两制”实践发展的重要里程碑。香港国安法的公布施行，一举扭转香港乱局，使香港社会重回正轨。香港国安决定和香港国安法对于新形势下坚持和完善“一国两制”制度体系，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长治久安和长期繁荣稳定，具有重大制度创新意义。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针 重大举措之二：完善香港特别行政区选举制度

香港回归以来，党和国家始终坚持“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，支持香港特别行政区政制发展，保障香港居民依法行使民主权利。但是，“反中乱港”势力通过香港选举平台和立法会议事平台或者利用立法会议员、区议会议员等公职人员身份，瘫痪立法会运作，阻

坚持胸怀天下

——深刻认识党的百年奋斗历史经验⑥

刘余莉

深刻命题，始终把为人类作出新的更大贡献作为使命，矢志为人类进步事业而奋斗。比如，我们党团结带领全国各族人民取得新民主主义革命的伟大成就，极大改变了世界政治格局，鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。从提出和平共处五项原则到弘扬万隆精神，从“三个世界”的划分到提出和平与发展是当今时代的主题，从倡导建立新型大国关系到推动构建人类命运共同体，无论处于怎样的发展阶段，我们党始终坚持在办好自己事情的同时，积极为人类进步事业作贡献。一百年来，我们党筚路蓝缕、求索奋进，既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同，不仅使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，也为人类文明和进步事业作出了卓越贡献。

中国特色社会主义进入新时代，我们党团结带领中国人民向着实现中华民族伟大复兴

大复兴的目标奋进，也为世界和平与发展不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量。比如，中国现代化道路越走越宽广，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。又如，作为安理会常任理事国维和行动第一大出兵国，新时代的中国已成为联合国维和行动的关键因素和关键力量。历史和现实都充分表明，中国共产党始终为人类作出新的更大贡献作为自己的使命，始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者。

对于中国共产党的胸襟、格局与担当，还可以从中华文明5000多年发展历程的广阔视野来认识和把握。中国共产党既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。中华文明历来讲求“天下一家”，主张天下大同、协和万邦。深厚的文



党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》概括了具有根本性和长远指导意义的十条历史经验，“坚持胸怀天下”是其中一条。一百年来，我们党始终以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理好同外部世界的关系，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，以自强不息的奋斗深刻改变了世界发展的趋势和格局，成为推动人类文明进步的重要力量。

作为马克思主义政党，中国共产党始终坚持共产主义远大理想，坚持在宏阔的时空维度中思考民族复兴和人类进步的