

# 生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计

黄守宏



## 坚持中国道路

——深刻认识党的百年奋斗历史经验⑤

刘琳

道路问题直接关系到党和人民事业兴衰成败。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)把“坚持中国道路”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一,这对于我们进一步坚定“四个自信”、坚定不移走好中国特色社会主义道路具有重大而深远的意义。

方向决定道路,道路决定命运。推进革命、建设、改革,道路问题都是最根本的问题。习近平总书记指出:“我们党在革命、建设、改革各个历史时期,坚持从我国国情出发,探索并形成了符合中国实际的新民主主义革命道路、社会主义改造和社会主义建设道路、中国特色社会主义道路,这种独立自主的探索精神,这种坚持走自己的路的坚定决心,是我们党不断从挫折中觉醒、不断从胜利走向胜利的真谛。”一百年来,我们党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,始终坚持从我国国情出发,始终坚持独立自主,走出了正确道路,团结带领中国人民创造了新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就。走自己的路,是党的全部理论和实践的立足点,是党百年奋斗得出的历史结论。

《决议》指出:“中国特色社会主义道路是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道。”中国特色社会主义道路是在改革开放历史新时期开创的,也是在总结党长期奋斗形成的宝贵经验基础上开创的。改革开放以后,我们坚定不移走中国特色社会主义道路,国家经济实力、科技实力、综合国力显著增强,国际地位空前提高,人民生活由温饱不足跨越到全面小康,创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。历史和现实充分证明,中国特色社会主义道路走得通、走得对、走得好。只有这条道路而没有别的道路,能够引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴。

欲知大道,必先为史。习近平总书记强调:“观察和认识中国,历史和现实都要看”。只有全面把握中国的历史和现实,才能更加深刻地认识和把握中国国情,才能更加深刻地认识和把握中国特色社会主义道路。习近平总书记指出:“如果没有中华五千年文明,哪里有什么中国特色?如果不是中国特色,哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路?”我们不但要从党的百年奋斗历程来认识和把握中国特色社会主义道路,也要从中华文明五千多年发展历史的广阔视野来认识和把握中国特色社会主义道路。脚踏中华大地,传承中华文明,走符合中国国情的正确道路,党和人民就具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。

习近平总书记强调:“新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果,也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续,必须一以贯之进行下去。”不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,在自己选择的道路上昂首阔步走下去,中国特色社会主义这条康庄大道必将越走越宽广。

(作者为南京航空航天大学马克思主义学院教授)

## 为建设制造强国提供有力支撑 推动传统制造业向服务型制造转型

蔡承彬

服务型制造是制造与服务融合发展的新型制造模式和产业形态,是先进制造业和现代服务业深度融合的重要方向。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“发展服务型制造新模式,推动制造业高端化智能化绿色化。”在新发展阶段,推动传统制造业向服务型制造转型,是拓展盈利空间、打造新的竞争优势的重要途径,有利于巩固提升中国制造业在全球产业链中的地位,有利于深化供给侧结构性改革,有利于畅通经济循环、构建新发展格局。

近年来,我国以专业化、协同化、智能化为方向推动服务型制造加快发展,不少制造业企业从原来单纯的制造端向产业链前端延伸,向产业链后端拓展。但从总体上看,我国服务型制造发展还有很大开发潜力和拓展空间。企业发展服务型制造既离不开资金、技术和人才等要素条件,也有赖于政策、营商环境、产业生态等外部条件,需要政府、企业与相关行业协会加强合作,促进资源整合,聚力攻关解决基础性长远性问题。

加强公共服务平台建设。推动建设面向制造业的专业服务平台,瞄准价值链高端环节,完善研发设计、产业技术基础、协同制造、定制化服务、供应链管理、全生命周期管理、信息增值服务,支撑制造业企业提升创新能力。鼓励制造业企业与上下游企业、第三方服务企业合作,实现多场景、多渠道、全生命周期的风险共担和信息共享。促进信息流、资金流和物流的协同整合以及用户参与的个性化服务创新设计,推进供应链网络协同运作,提升供应链整体效率和效益。

开展示范推广。采取召开专家研讨会、挖掘与推广优秀企业的实践经验等方式,加快推动服务模式创新、技术创新和管理创新。遴选培育一批处于重点行业价值链顶端、创新能力和

生态环境是人类生存最为基础的条件,是我国持续发展最为重要的基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新,创立了习近平生态文明思想,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。对此,《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》进行了全面回顾和系统总结。我们要深入学习贯彻,全面理解和把握。

## 充分认识加强生态环境保护的重要性 和紧迫性,明确生态文明建设在党和国家事业发展全局中的重要地位

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰,生态环境变化直接影响文明兴衰演替。改革开放以来,我们党日益重视生态环境保护,把节约资源和保护环境确立为国家战略,采取了一系列重大举措。同时,在经济快速发展过程中,传统的高投入、高消耗、高排放粗放型增长模式造成了大量生态环境问题,生态文明建设仍然是一个明显短板,资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题越来越突出,特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势,成为国土之伤、民生之痛。我国环境承载能力已经达到或接近上限,独特的地理环境也加剧了地区间的不平衡。随着我国社会主要矛盾发生变化,人民群众对优美生态环境的需要成为这一矛盾的重要方面,热切期盼加快提高生态环境质量。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,加快推动绿色发展成为必然选择。

以习近平同志为核心的党中央把握人类社会规律、传承中华优秀传统文化、顺应时代潮流和人民意愿,站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,作出一系列重大战略部署。在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是重要组成部分;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是一条基本方略;在新发展理念中,绿色发展是一大理;在三大攻坚战中,污染防治是一大战;在到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标中,美丽是一个重要目标。党的十九大修改通过的党章增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容,2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

## 在实践中基础上创立的习近平生态文明思想,为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了科学指引和根本遵循

以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,系统总结古今中外生态环境发展变迁的经验教训,立足新时代生态文明建设实践,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,提出一系列原创性的新思想、新理念、新举措,创立了习近平生态文明思想,把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新高度。

习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深,认真学习和深刻领会其精神实质、核心要义、实践要求,就要充分认识到,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的关系。绿水青山就是金山银山的理念,指明了实现发展和保护协同共生的新路径。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本,就是保护经济社会发展潜力和后劲,使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题,要从根本上解决生态环境问题,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条,必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹兼顾、整体施策、多措并举。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存,必须像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

## 开展加强生态环境保护的一系列根本性、开创性、长远性工作,具有重大现实意义和深远历史影响

生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻变革,我们党从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护。

深入学习宣传习近平生态文明思想,筑牢全社会加强生态环境保护的共同思想基础。建设生态文明,只有认识到位,行动才会自觉。党中央持续抓紧抓好习近平生态文明思想学习宣传阐释工作,把生态文明纳入社会主义核心价值观体系,推动全民增强节约意识、环保意识、生态意识,开展全民绿色行

动,绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。

加强生态文明建设顶层设计,确保生态环境保护沿着正确方向前行。党的十八大以来,党和国家相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》,制定了数十项涉及生态文明建设的改革方案,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全系统部署安排,擘画了建设美丽中国的宏伟蓝图。

构建生态文明制度体系,用最严格制度最严密法治保护生态环境。党的十八大以来,党中央大力推进制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行。组织实施主体功能区战略,建立健全自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、生态文明建设项目评价考核制度和责任追究制度等一系列重要制度。制定修订环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法等多部法律法规。全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院对环境污染和生态破坏界定入罪标准,加大惩治力度。中央生态环境保护督察制度全面推开,成为落实生态环境保护责任的硬招实招。完善生态文明领域统筹协调机制,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的现代环境治理体系,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。

推动划定和严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,形成生态环境保护的刚性约束。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态红线,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变;科学划定并严格保护永久基本农田,确保耕地数量不下降、质量不降低;划定森林、草原、湿地、海洋等领域生态红线,有效遏制生态系统退化的趋势。将生态环境质量只能更好、不能变坏作为底线,并在此基础上不断改善,对生态破坏严重、环境质量恶化的区域严肃问责。在资源利用上线方面,不仅考虑人类和当代的需要,也考虑大自然和后人的需要,把握好自然资源开发利用的度,不能突破自然资源承载能力。

优化国土空间开发保护格局,构筑生态安全屏障。党中央立足资源环境承载能力,发挥各地区比较优势,确立城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局,全面推进绿色发展,推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。建立以国家公园为主体的自然保护地体系,加强大江大河和重要湖泊湿地及海岸带生态保护和系统治理,加大生态系统保护和修复力度,加强生物多样性保护,持续开展大规模国土绿化行动,加快水土流失和荒漠化石漠化综合治理,深入实施退耕还林还草还湿,提升生态系统质量和稳定性。

着力打赢污染防治攻坚战,集中力量攻克人民群众身边的突出生态环境问题。党中央坚持以人民为中心的发展思想,持续推进精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度。深入

污,保持力度、延伸深度、拓宽广度。深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,打好蓝天、碧水、净土保卫战。开展农村人居环境整治,推进“厕所革命”和污水、垃圾收集处理。有序推进城镇生活垃圾分类。全面禁止进口“洋垃圾”。开展中央生态环境保护督察,坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件,解决一批人民群众反映强烈的突出环境问题。

积极参与全球环境与气候治理,共谋全球生态文明建设之路。我国坚定践行多边主义,努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。引领全球气候变化谈判进程,积极推动《巴黎协定》的签署、生效、实施;率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》,实施《国家应对气候变化规划(2014—2020年)》,推动建立“一带一路”绿色发展国际联盟。作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺,体现了负责任大国的担当。

## 我国优异“绿色答卷”令人民满意、世界瞩目,实现美丽中国建设目标必须坚持不懈、奋发有为

在习近平生态文明思想指引下,我们全面加强生态环境保护,决心之大、力度之大、成效之大前所未有。污染防治攻坚战阶段性目标全面完成,蓝天白云重新展现,浓烟重霾有效抑制,黑臭水体明显减少,土壤污染风险得到管控。绿色经济加快发展,产业结构不断优化,能源消费结构发生重大变化;全面节约资源有效推进,资源能源消耗强度大幅下降。国土绿化持续推进,2000年以来全球新增绿化面积约1/4来自我国;建立各类自然保护地超过1.18万个,有效保护了90%的植被类型和陆地生态系统、85%的重点保护野生动物种群。人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。我国生态文明建设取得的巨大成就,也得到了国际社会广泛肯定。

同时,必须清醒认识到,我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战,生态环境稳中向好的基础还不稳固,从量变到质变的拐点还没有到来。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期,必须再接再厉、攻坚克难,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。

生态文明建设在当代、利在千秋。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,深入贯彻习近平生态文明思想,胸怀“国之大者”,保持加强生态文明建设战略定力,锲而不舍、久久为功,促进生态环境持续改善,努力建设人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族永续发展。

## 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

李郁华

黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得新突破。

以水而定、量水而行,把“四水四定”作为建设先行区的重大原则。习近平总书记强调:“要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,把水资源作为最大的刚性约束”。黄河流域水资源短缺。推进先行区建设,关键在水、难点也在水,必须走水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。坚决打好深度节水控水攻坚战,压减高耗水作物种植面积,发展旱作农业,推进高标准农田建设。推进工业节水改造,严控高耗水产能扩张。加快建设节水型城市,深化用水权改革,加快建立总量控制、指标到县、空间均衡的配水体系。创新水权交易措施,完善用水价格形成机制,倒逼农业、工业、居民等提升节水效率。

统筹推进、增强合力,把生态保护作为先行区建设的关键任务。习近平总书记指出:“把大保护作为关键任务,通过打

好环境问题整治,深度节水控水,生态保护修复攻坚战,明显改善流域生态面貌。”我们要持续推进贺兰山等区域水源涵养林建设,加强黄土高原水土流失治理,实施沙地锁边防风固沙工程。治理农田退水污染,确保重点入黄排水沟水质持续稳定。坚持饮用水源、黑臭水体、工业废水、农田退水、城乡污水“五水共治”,煤尘、烟尘、汽尘、扬尘“四尘同治”,建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪污、工业固废、电子废弃物“六废联治”,统筹做好先行区生态保护。

强健补链、筑基培优,把产业升级作为先行区建设的强大动力。宁夏产业结构偏重、能源消耗偏煤、工业布局分散、质量效益偏低,必须打破依赖资源消耗的传统路径,加快创新创造,推动产业高质量发展。发挥地区特色优势,做优做强新材料、新能源、新食品、电子信息等重点产业,优化供应链、延伸产业链,提升价值链,推动向产业链终端和价值链高端发展,提升产业发展质量效益。在

煤炭、电力、化工、冶金等传统行业加快推广绿色标准、技术、工艺,提高资源产出率和清洁生产比率,加快新旧动能转换。

绿色发展、低碳发展,把能源转型作为先行区建设的突破方向。宁夏是全国新能源综合示范区,但高碳产业占比较大,能源消费增长较快,能源转型迫在眉睫。必须抓紧有序调整能源生产结构,淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺。加快建设清洁能源“大基地”,构建清洁电力“大电站”,发展清洁绿氢“大产业”,努力走出一条绿色低碳发展的能源转型之路。以能源装备、晶硅产业、绿氢生产等为重点,加强能源领域开放合作,打造光能、风能、氢能、储能等清洁能源制造业基地。严格落实能耗双控要求,引导能耗指向效率高、效益好的地区、行业 and 项目配置,促进煤炭清洁利用,提高能源保供的稳定性和可靠性。

(作者为宁夏回族自治区发展改革委党组书记、主任)

## 推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设

# 突出抓好生态环境大保护大治理



保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计,推动黄河流域生态保护和高质量发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。2020年6月,习近平总书记在视察宁夏时提出:“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”。2021年10月,习近平总书记主持召开推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,对推动黄河流域生态保护和高质量发展作出全面部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势,把握重大问题,明确工作思路,确保“十四五”时期

