

各地稳就业促就业政策落地结硕果

# 工作有着落 日子有奔头

本报记者 原韬雄 刘洪超 李家鼎

因这一年，我们获得感满满·就业

外出务工人员张军——

## 就近实现就业 收入不断增加

“我今天发工资了！”下了班，张军擦了把脸，便赶紧拨通家里的电话，对妻子说，笑声爽朗。

今年是老家在陕西省汉中市洋县的张军外出务工的第五个年头。“以前每月最多拿六七千元，现在能过万。新工作还离家近，咋能不高兴？”张军说，“之前都是在工地当小工，现在当上电焊工，白班350元，夜班还能多100元。”

“就业稳不稳，基层最知道。我们组建了一支懂政策精业务的劳动力信息采集员队伍，对农村低收入人群、边缘易致贫人群进行动态监测，通过技能提升、转移就业、就近安置等方式，让群众稳定就业增收。”洋县人社局局长韩静说。

多赚点钱，是张军最大的愿望。“学门手艺工作机会就多了。现在洋县人社局正在组织职业技能培训，我看电焊挺适合你。”张军从外地回了村，村上的帮扶干部徐政马上联系他。“学！学费咋算？”张军问道。“这你别担心，拎包去就行，学费住宿费全免。”徐政回答。

张军乘着大巴来到陕西航空技师学院，从第一天开始，紧张的课程满满当当。“不光白天课程排得满，晚上7点到9点还有加课，先学理论，再实操，之后再巩固理论知识”，张军说，“人家安排得很周到，连笔记本都发到我们手里，咱咋能不好好学习呢？”

学习紧张又充实，张军的笔记记满了大半本。他说：“老师比我们还急，把1年的课程压缩到1个多月。他挑精华的讲，咱拣实用的

## 开栏的话

“民生保障有力有效”，总结今年民生工作成绩，刚刚闭幕的中央经济工作会议作出论断。

今年以来，群众的获得感切实增强；稳就业促就业政策落地实施，劳动者就业渠道不断拓宽，权益更有保障；常态化帮扶机制日趋完善，针对生活困难群众兜底措施更有力度；养老服务体系建设日益推进，广大老年人享受到的服务更加精细……本版今起推出“这一年，我们获得感满满”系列报道，听大家讲述自己的幸福故事。

练。我们还建了微信群，有啥不懂的现在也能随时请教老师。”

缓解就业难，洋县从“供给端”和“需求端”齐发力。韩静介绍，在“供给端”，依托实名制监测结果和镇村就业信息网格体系，充分摸排了解各类劳动力就业意愿；在“需求端”，广泛发布优质岗位信息，及时对接县内外用人单位，收集梳理汇总用工需求，聚焦就近就便，稳定就业岗位。

还没等政府联系岗位，刚毕业的张军就通过就业相关的手续很快找到了新工作，“这份工作就在汉中市，骑两个小时摩托车就能到，休息时还能抽空回家。”

灵活就业人员林强——

## 相关政策出台 保障劳动权益

“现在白天开网约车，晚上5点半到9点半送外卖，平时有订单就

去推销和安装卫浴。这3份工作，都能签订正式的合同呢。”39岁的沈阳市民林强身兼外卖员、产品推销员和网约车司机3个职业。“感谢政府的好政策，3份工作收入稳定，而且都受到法律保护。”

去年底，刚从一家私企离职的林强花10多万元买了台新车，跟一家网约车平台企业签订了2年的合同。为增加收入，林强今年3月又找了份送外卖的工作。他还有手艺，能安装卫浴，5月又帮一家公司推销和安装产品。虽然找了3份工作，可林强却怎么也高兴不起来，总是对新酬、社保、劳动合同等问题不踏实。

今年11月12日，沈阳市人社局的工作人员来到林强的公司，不仅送来保温杯、发热贴、保暖手套、暖宝宝等慰问品，还与林强等10多名外卖骑手代表进行座谈。“当我把自己的困惑跟人社局的工作人员沟通后才知道，沈阳市已经出台相关政策，保障咱们灵活就业者的劳动权益呢。”

“伴随着互联网的快速发展，平台经济迅速崛起，快递员、外卖小哥、网约车司机穿梭在城市的大街小巷，为百姓出行、生活提供了极大的便利。为满足新业态实际需要，保护广大灵活就业人员和灵活就业用工企业双方的合法权益，我们出台了《关于优化新业态灵活就业劳动关系服务的指导意见》，其中明确新业态企业根据实际情况依法使用非全日制用工，从业人员在不影响本企业工作任务完成且原单位未限制的情况下，可以与其他单位建立劳动关系。鼓励有富余员工和有紧缺用工需求的企业之间进行用工余缺调剂，提高人力资源配置效率。”沈阳市人社局劳动关系处处长汤岳成告诉记者。

据了解，在劳动关系、社会保险保障方面，与新业态企业建立劳动关系的新业态从业人员，新业态

企业应当与其依法签订书面劳动合同，劳动合同的期限由双方协商确定。为有效保障新业态从业人员休息权，《指导意见》提出，新业态企业和新业态从业人员协商达成一致意见，可以在劳动合同或者相关协议中明确具体休息休假或者经济补偿办法，经当地人社部门批准后，可以根据生产实际情况实行特殊工时制度。此外，意见中还鼓励企业采取灵活的用工方式。未与新业态企业建立劳动关系的新业态从业人员，新业态企业可以通过劳务外包、加盟协作和其他合作关系等形式，与灵活就业人员签订民事协议，合理确定企业、从业人员、合作单位的权利和义务。

“为预防和妥善处理新业态领域劳动纠纷，我们还将针对新业态企业灵活用工特点，指导规范企业依法用工，分类量身定制监管规则和标准，健全劳动保障信用评价、守信激励和失信惩戒制度。”汤岳成表示。

如今，经过协商，林强的社保由网约车平台缴纳，外卖平台和卫浴公司也和他签订了正式合同。“现在收入增加了，心情也舒畅了，日子更有奔头了。”

高校毕业生肖秋雪——

## 见习基地锻炼 顺利找到工作

对双手进行2次彻底消毒，穿上防护服，经过3道防护门，进入工作室……肖秋雪一天的工作开始了。在天津艾迪康医学检验中心有限公司，23岁的肖秋雪主要负责病理样本检验和实验室管理工作。

“现在每天过得都很充实，最关键的是能在岗位上发挥自己的才能，学以致用了！”肖肖告诉记者，她的工作不仅在实验室内，一年多来，还多次随团队前往一线，既夯实

了专业技术，也增长了见识。

然而，两年前的肖秋雪也曾陷入过对未来的迷茫。从天津医学高等专科学校医学检验专业行将毕业，肖秋雪想在天津找一份稳定的工作，可无奈学历没有竞争优势，迟迟没有结果。“这两年，市里在很多企业建立了见习就业基地，涵盖多个行业，可以先见习、再转正。”辅导员的席话给肖秋雪带来了希望，在学校的推荐下，小肖很快来到专业对口的艾迪康公司见习，并在见习期过后顺利转正工作至今。

“政府在我们企业设立见习就业基地，不仅解决了企业的用人需求，也对我们控制用人成本具有积极意义。”艾迪康公司行政人事部经理冯翠翠说。从2019年到2021年，因设立见习就业基地，企业累计享受政府补贴51.5万元，这些补贴全部用于见习人员的薪酬发放，企业也进行了相关配套，对用人单位起到了关键作用。在好政策的扶持下，艾迪康公司近3年共吸纳高校应届毕业生60人，企业也步入了快速发展的黄金期。

“近年来，我们把高校毕业生就业工作摆在突出位置，以推动就业见习工作为切入点，以促进其就业为目的，积极开发高科技含量、高技能含量和高附加值的就业见习岗位。”天津市人力资源和社会保障局局长介绍，近年来，天津市大力发展就业见习基地，吸纳更多的高校毕业生参加就业见习，为经济发展储备人才。截至11月末，共组织见习人员2.25万人，目前，天津共有就业见习基地千余家，涵盖多个行业，包括不同性质用人单位，做到了多层次、多行业、广覆盖。

“好的用人留人政策，让我找到了自己的价值。只要踏实肯干，明天一定会更好！”肖秋雪对未来充满信心。

# 就业稳 人心暖

李心萍

## 民生观

就业稳，得益于稳定恢复的中国经济，得益于就业优先的暖心政策

今年全国城镇新增就业稳步提升，10月就提前完成全年目标任务。

城镇调查失业率的变动曲线，自2月

月以来，指标稳中有降。

“十四五”开局之年，在党中央的坚强领导下，我们坚持就业优先，扎实推进各项工作，就业形势保持总体稳定、好于预期，为经济社会发展奠定了坚实基础，生动体现了以人民为中心的发展思想。

这一年，重点群体端牢就业“饭碗”。去见习、去培训、领补贴、强技能……就业服务不断线，高校毕业生就业水平好于上年；点对点输送、开展以工代训、发放稳岗补贴……农民工就业稳定，前三季度，脱贫劳动力务工总量达3103万人，超过去年规模。

这一年，就业结构优化迈出坚实步伐。看产业结构，第三产业吸纳就业更多了，金字塔形就业结构更加稳固；看区域分布，中西部地区劳动力就近就地就业明显增加，区域就业结构更均衡；看职业变化，调饮师、易货师、碳排放管理员……又一批新职业今年亮相，响应消费需求的同时，也为劳动者提供了更多就业机会。

就业稳，得益于稳定恢复的中国经济。

就业是民生改善的温度计、社会稳定的压舱石，也是经济发展的晴雨表。前三季度，中国经济同比增长9.8%，高于全球平均增速和主要经济体增速，更远高于年初制定的“6%以上”年度增长目标，对就业产生持久而稳定的带动作用。

就业稳，得益于就业优先的暖心政策。

面对冲击稳岗位，年初至今，各类减负稳岗扩就业政策加快落地。前三季度，各地人社部门共向161万户企业发放失业保险稳岗返还资金151亿元；全国新增减税降费9101亿元，七成有经营活动收入的小微企业无需缴税。一项项稳岗举措、一条条帮扶意见、一场场服务活动，稳定了企业预期，稳住了就业市场。为拓展就业空间，积极发挥创业带动就业的倍增效应，有关部门依托数百家国家双创示范基地开展“创业带动就业示范行动”，目前已累计新增就业机会约240万个。

2021年，从历史深处奔涌而来，向民族复兴澎湃而去。开局之年，我们迈好第一步，就业稳，人心暖。展望未来，随着“十四五”就业促进规划等政策的落地实施，我们有信心也有能力保持就业大局稳定，实现更加充分更高质量就业。

本版责编：李智勇 周春媚 孟繁哲

# 中国民主道路越走越宽广

田改伟 刘九勇

新中国成立以来正反两方面的经验，坚持中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主。进一步发展完善我国的根本政治制度、基本政治制度，人民依法享有和行使民主权利的内容更加丰富。不断推动民主制度化、法律化，形成中国特色社会主义法律体系，人民当家作主有了更好的法治保障。基层民主蓬勃发展，人民行使民主权利的渠道更加畅通、形式更加多样。不断深化政治体制改革，推动制度体系完善和发展。

这一时期，民主制度不断完善，民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实，中国走出了一条适合国情的中国特色社会主义政治发展道路。

进入新时代，全过程人民民主深入发展，中国民主道路更加宽广。以习近平同志为核心的党中央，立足新的历史方位，深刻把握中国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民对民主的新要求新期盼，团结带领人民发展全过程人民民主，中国民主发展进入历史新时期。坚持和加强党的全面领导，全面深化党和国家机构改革，确保党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，为新时代发展全过程人民民主提供根本保证。推动全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系不断健全，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。进一步发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体的作用更加突出，人大代表同人民群众的联系进一步密切。完善民主党派中央对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督、直接向中共中央提出建议等制度，加强人民政协专门协商机构制度建设，推进社会主义协商民主广泛多层次制度化发展。推动民族区域自治制度不断完善，筑牢中华民族共同体意识。健全基层群众自治制度，基层政权建设得到加强。中国特色社会主义法治体系不断健全，法治固根本、稳预期、利长远的作用得到更好发挥。

进入新时代以来，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固发展，全过程人民民主在中华大地展示出勃勃生机和强大生命力。

## 中国民主发展成就辉煌

一百年来，中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主，不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新，结出累累硕果，取得辉煌成就。

走出了符合国情的民主发展道路。中国共产党领导中国人民经过艰辛探索，走出了一条符合中国国情的民主发展道路。这条道路，符合中国实际，顺应人民意愿，有深厚的历史渊源，有科学的理论指导，有完整的制度支撑，是真正保证人民当家作主的正确道路。这条道路，广泛凝聚智慧和力量，充分激发社会活力和创新动力，确保国家制度和国家治理体系发挥出

优势，推动创造出世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，展现出显著优越性和强大生命力。这条道路，是根本上不同于西方的民主新路，为世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为人类探索建设更好民主制度贡献了中国智慧和中国方案。

推进了中国民主理论创新。在百年民主实践中，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进理论创新，形成一系列丰硕成果。新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期，形成了新民主主义理论、人民民主专政理论等。改革开放和社会主义现代化建设新时期，提出了“人民民主是社会主义的生命”等理念。进入新时代，习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，强调评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”的标准，创造性地提出了一个国家民主不民主的“四个要看、四个更要看”的标准，展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

形成了人民当家作主制度体系。我国确立工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度，确立人民代表大会制度的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度为基本政治制度，建立了日益完善的社会主义法治体系，形成了确保人民当家作主的科学有效的制度体系。我们形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，有效保证了党的主张、国家意志、人民意愿相统一，有效保证了人民当家作主。

发展了全过程人民民主。全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有着完整的参与实践，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，使人民意志得到更好体现、人民权益得到更好保障、人民创造活力进一步激发。

## 中国坚持和发展民主的经验启示

一百年来，中国共产党团结带领中国人民为实现人民当家作主进行不懈探索和奋斗，积累了宝贵的经验。新时代发展民主，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一，坚持民主集中制，坚定不移走自己的路。

坚持党的领导。中国共产党是领导我们事业的核心力量。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚

与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。中国共产党的领导是中国发展全过程人民民主的根本保证。中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。只有坚持党的领导，才能始终坚持公权力姓公，始终坚持权为民所用，确保人民赋予的权力始终为人民所用。新时代发展民主，必须坚持和加强党的全面领导，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证党领导人民有效治理国家，保证人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面。

坚持人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。只有保证人民通过各种渠道行使民主权利，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，凝聚起最广大人民的智慧和力量，才能确保人民的意志得到充分体现，才能彰显中国特色社会主义民主政治的优越性。新时代发展民主，必须坚持以人民为中心，更好体现人民意志，保障人民权益，激发人民创造。

坚持依法治国。历史经验证明，法治建设与民主发展相辅相成，法治昌明则民主兴，法治废弛则民主衰。只有坚持依法治国，使党的主张通过法定程序成为国家意志、形成法律，使党的政策通过法律得到有效实施，使不断丰富发展的民主实践成果通过法律的形式确认和巩固下来，促进民主制度化、法律化，中国特色社会主义民主政治才能稳定发展、接续发展。新时代发展民主，必须坚持全面依法治国，维护宪法法律权威，以法治保障民主行稳致远。

坚持民主集中制。民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，是我们党的根本组织原则和领导制度，也是国家组织形式和活动方式的基本原则。民主集中制，既充分发扬民主，又有效进行集中，既充分激发了广大人民群众的积极性主动性创造性，又能够集思广益、凝心聚力，集中力量办大事。不论在什么情况下，都不能离开民主讲集中，也不能离开集中讲民主。新时代发展民主，必须更好坚持民主集中制，把民主集中制的优势变成我们党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

坚持走自己的路。民主没有放之四海而皆准的模式。一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。实践证明，不照抄照搬别国民主模式，坚定不移走自己的路，才能不断发展完善民主。坚定不移走符合国情的民主发展之路，才能创造出最能保障广大人民根本利益、最能从根本上调动人民群众积极性主动性创造性、最有效维护国家统一、民族团结、社会稳定的民主。新时代发展民主，必须坚定自信，深深扎根中国大地，广泛吸收人类优秀文明成果，坚定走好并不断拓宽自己的路。

中国民主百年探索，成就辉煌，经验宝贵。中国民主道路是亿万中国人民掌握自己命运、焕发建设社会主义现代化国家强大力量的必由之路，是团结海内外中华儿女为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗的清明之路。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在14亿多中国人民的奋发奋进和创新创造中，中国民主必将越来越完善，中国民主道路必将越走越宽广。

（作者单位：中国社会科学院社会主义民主研究中心）