

金台视线·关注城市内涝问题②

外洪内涝相互影响、地势低洼降雨集中、自然调蓄空间缩减、原有排水系统老旧、应急管理水平不足

多种原因导致城市内涝多发

本报记者 沈童睿 向子丰 申智林 游 仪

反馈

辽宁葫芦岛市——

全面清理整治废弃反光膜

本报记者 辛 阳

10月25日,本报读者来信版刊发《废弃的反光膜隐患大》,反映辽宁葫芦岛市果农所使用的反光膜极易搭接在电线设备上,引起短路跳闸,造成安全事故,同时也对环境造成污染。对此,辽宁葫芦岛市高度重视,在兴城市和中县开展了废弃反光膜清理整治工作。

据绥中县农业部门介绍,11月16日,绥中县下发了关于立即开展果树袋、反光膜清理工作的督办通知,分条分线逐个乡镇进行督查,现场与有关乡镇沟通解决问题。各乡镇还通过入户走访,积极引导果农对自家地头的废弃反光膜进行收集,集中堆放,由各乡镇组织党员干部协助清理,并安排专人负责清运。

据兴城市农业部门介绍,当地农业农村局下发了关于进一步做好废弃反光膜回收工作的通知,严格落实属地责任,全面排查、集中回收。兴城市共排查全市使用反光膜农户129户,面积1935亩,反光膜用量10491公斤。同时,深入反光膜使用农户,督促、指导农户回收反光膜。在有使用反光膜的乡镇分别设置回收点,同时将碱厂乡、南大乡、白塔乡、望海乡、三道乡的回收点定为全市集中回收点,农户可就近交送废弃反光膜。回收点回收的反光膜,由城建局环卫部门统一归集,运送到兴城市生活垃圾填埋场集中处理。

身边事

乡道断了三四年没修复

甘肃天水市麦积区花牛镇巷口村跟孙家湾自然村之间,有一条道路受损(见下图),三四年都没修复。以往孙家湾村等五六个村村民都经这条路到天水市。这条路难以通行后,村民们往返天水市只能绕行另一条陡峭山路。希望相关部门能尽快修复这条路,让村民可以安全便利出行。

甘肃天水市 孙永东(人民网“领导留言板”网友)



建议

为基层医院搭建远程诊疗平台

时下,在乡村等偏远地区的群众一旦患重病或疑难杂症,都希望去城市大医院诊治,但困难不少,比如舟车劳顿、治疗之外的费用多,尤其新冠肺炎疫情防控期间,跨地区出行不便。

城乡医疗资源不平衡的状况短时间内不可能完全解决,但目前网络技术进步,远距离视频诊疗十分方便。建议为基层医院搭建可以与上级医院远程诊疗的平台,让城里的专家、名医可以通过网络为偏远地区患者提供诊疗服务。这不仅为偏远地区患者就医提供方便,也可缓解城市大医院人为患的压力,降低因异地就医带来的其它风险,一举多得。

江苏南通市 杨汉祥 谢 平

博物馆应加强互动增加吸引力

笔者发现很多博物馆宣传展示形式较为单一,刻板讲解很难吸引观众尤其是中小学生的深度参与。对文化和历史的学习传承要从小培养,博物馆尤其应该增强对中小学生的吸引力。建议博物馆在增强互动性上下功夫,尤其是资源丰富的博物馆更应开动脑筋,将互动项目与当地历史文化相结合,让沉默的文物活起来、动起来。比如,可以将我国传统的榫卯技艺融入拼图玩具中,或是制作一些历史人物小游戏等,改变单调枯燥的讲解,寓教于乐,让中小学生在玩中探索、玩中学习,体会博物馆乃至历史文化的魅力。

北京朝阳区 百里

预告

人民日报读者来信版和人民网“领导留言板”联合开展“治理农民工欠薪”话题征集,欢迎读者提供相关问题线索,或提出意见建议。

信箱:rmbdzlx@126.com 传真:(010)65368495



治理城市内涝事关人民群众生命财产安全,摸清病因方能对症下药。城市内涝多发的症结在哪里?如何有效解决内涝问题?本报记者分赴多地调研,采访相关部门负责人、专家学者等,分析城市内涝产生的深层原因,探讨解决之道。

建设防洪排涝体系,应充分考虑城市的自然地理特征和外洪影响

记者调查发现,一些内涝发生较多的城市,大多受到多雨气候及特殊地形的双重影响,排水排涝工作难度较大。有的地方降水比较集中,又因河流众多,在排涝和防洪方面承担了“自然降水、上游来水”的双重压力。

浙江嘉兴市4月到10月的雨量约占全年雨量的七成。每年梅雨汛期,嘉兴北面受太湖和太浦河影响,西面因东苕溪上游来水,导致内河水位高位运行,河水倒灌排水管道,造成主城区低洼地带雨水外排不畅,发生积水内涝。在湖南长沙市,城区地势四周高、中部低,存在排水防涝的天然短板。与此同时,亚热带季风气候导致降雨在此地相对集中,极端强降雨频发,洪涝同期,进一步增加了雨季防汛防涝的压力。

西安理工大学水电学院教授侯精明介绍,山前平原型城市、沿海城市都是容易出现内涝的城市类型,“济南、福州、贵阳均为山前平原型城市代表,这些城市往往容易受到来自城区周边山区洪水的袭击。而珠三角地区城市作为沿海城市代表,除了受到当地暴雨影响外,还容易受到上游来水、下游潮水的严重影响,因此经常导致城市内涝发生。”

专家表示,建设防洪排涝体系,首先应充分考虑城市的自然地理特征和外洪影响,统筹城市防洪

和排涝,这样才能事半功倍。

城市不透水铺装面积增加,自然调蓄空间缩减,增加了防涝治涝难度

除了自然条件造成的雨量大、排涝难,内涝多发也有城市建设的原因。读者冯文钊在来信中说:“和以前相比,现在城市面积大了,柏油路、水泥路越来越多。大面积的混凝土地面透水性能差,即使遭遇同样强度的降雨,城市化程度高的地方更容易积水。”

长安大学水利与环境学院教授罗平平认为,城市不透水铺装道路和混凝土建筑覆盖面积增加,降低了雨水的下渗量和截留量,当暴雨来临时,积水汇流速度加快,因此更容易形成涝点。

实际上,池塘、湖泊以及农田等透水性强的地表是“天然调蓄池”,有助于雨水渗入地下,减少地表积水。随着城镇化建设不断推进,一些河湖等自然调蓄空间被填平、占用,客观上也加剧了防涝压力。有读者来信表示,上世纪80年代,广州市天河区猎德涌两岸基本上都是农田,而到了2009年,该河涌两岸已被各种建筑、道路所覆盖,内涝发生频率也大大增加。

对城市化进程中产生的内涝因素,需要通过科学的规划设计有效应对。记者调查发现,一些城市在规划和建设过程中,对这方面考虑并不充分。有的城市在建设道路时,切断了几十公里自然状态天然排水路线,道路两侧仅靠涵洞连通,排水由“线”变“点”,增加了排涝泄洪的压力。有的地方在规划低洼地区交通时,未充分考虑积涝风险,盲目采用隧道方案,埋下隐患。

珠江水利科学研究院院长陈文龙说:“在地势低洼地区修建隧道,一旦遭遇大暴雨,或者河水迅速上涨甚至漫溢,很容易导致隧道被积水淹没,造成人员伤亡。从防洪防涝

角度考虑,地势低洼区交通更应采用高架桥方案。”

此外,还有城市制定规划和重要项目方案时,对洪涝灾害的影响论证不够全面深入,把重要项目选在城市低洼区等洪涝灾害高风险区。

城市建设是一项系统工程,排水系统升级改造应统筹考虑、整体规划

针对自然形成及城市化过程中产生的内涝因素,各地各部门大力推进排水防涝设施建设,城市内涝治理取得积极进展。不过,从水利部公布的《中国水旱灾害防御公报》来看,当前城市内涝依然多发,究其原因,一方面是极端天气增多带来的影响,另一方面则是完善排水系统需要一个较长过程。

已有排水设施按照当时的标准设计,标准低且排水设施老化,是不少城市都存在的问题,老城区尤为明显。安徽合肥市城乡建设局排水管理办公室副主任赵德平说:“新城区和老城区的排水系统是在不同时期建设的,国家规范标准不断更新,城市排水设施建设标准也在同步提高,在排涝能力上存在一定差别,已有设施达不到新修订的标准。”在安徽宣城城市,老城区排涝泵站老化,雨水经常排不出去,导致内涝发生。这几年,当地新建、改造了6座排涝泵站,使老城区排涝能力得到一定提升。

记者在长沙市了解到,老城区地下排水系统大部分都是雨污合流,雨水、污水通过同一通道排放,碰到大雨天,容易出现内涝。近年来,出于环境保护的考虑,长沙市对雨污合流管道进行截污改造,要求雨污水必须入厂处理后才可排放。一旦遇上大雨,因雨水量远超污水量,污水处理厂往往压力倍增,即便满负荷运转也难以应对瞬时高峰压力,所以导致一些低洼地带形成积水点。

各地区各部门高度重视排水系统的“历史欠账”,出台了不少规划、措施,但排水系统的升级改造不会一蹴而就,还有不少实际困难需要认真研究、妥善解决。近年来,陕西西安市在一些区域建设了“海绵城市”试点工程,解决了一些积水问题。但西安历史悠久,地下情况复杂,除了排水管、供水管、供电线路、网络线路等,还有一些文物古迹,加大了地下排水管网改造升级的难度。

“城市建设是一项系统工程,排水系统改造无法孤立开展。推进工作时缺乏协调,会制约甚至削弱排涝能力。”河南安阳市读者范琪说。长沙市岳麓区市政设施维护中心副主任曾世凡认为,城市发展过程中,地面开发与地下管网建设不同步,也是形成城市内涝的一个重要原因,“有些地方过去从未出现过积水情况,但在地铁建设施工过程中,对原有地下排水箱涵进行动迁改造,反而形成了内涝。”

内涝影响与城市应急管理水平息息相关,应加强预警监测、完善应急预案

除了自然地理、城市建设等原



百姓关注·关注文明养犬(上)

爱犬更应文明养犬

孙立柱 霍亚平

最近,一些人不文明不规范养犬造成邻里纠纷,引起社会公众广泛关注。调查发现,不文明不规范养犬行为主要集中在三方面:一是狗叫扰民。内蒙古包头市一名居民在人民网“领导留言板”上留言表示,邻居家养的狗从早叫到晚,严重影响自家的正常生活,“女儿被吵得没法学习”。二是狗主人遛狗时不清理狗的排泄物。陕西西安市一名居民表示,小区花园、道路甚至电梯里到处都看到过狗的大小便,让人实

在无法忍受。三是遛狗时不拴绳,威胁其他居民尤其是小孩的安全。云南红河哈尼族彝族自治州弥勒市读者何少强来信说,他在自家小区楼下走路,一条无人牵引的狗突然蹿到面前,龇着牙汪汪大叫,“狗主人就站在一旁,不但不制止,反而轻描淡写地说:‘没事,我家狗不咬人。’我就想问问:遛狗牵绳难道就这么难吗?”

陕西西安市某社区业委会主任周洪斌说,几年前,他们社区曾就文明养犬问题有针对性地采取了一些措施,比如制作宣传栏、设立狗便箱等。“这些举措发挥了一些作用,比如公共区域基本看不到狗的排泄物了,居民之间关于养犬的矛盾纠纷也少多了。”周洪斌说,“但在遛狗拴绳问题上,效果不太理想。总有人觉得有绳牵着,狗不自由。但有些人就是怕狗,尤其是小孩的家长,特别害怕人牵的狗会咬伤孩子。爱狗的人希望得到他人理解,他们也要理解怕狗的感受。”

北京朝阳区的赵女士出门遛狗时,都会带个矿泉水瓶剪成的小铲子,看到狗的排泄物就铲到垃圾桶里。“爱狗人士更要倡导文明养犬。”赵女士说,“我特别不希望养狗的人惹麻烦,如果每个人都能文明规范养犬,那养狗人的整体形象就会好得多。如果每次发生矛盾纠纷都能妥善处理,养狗也就不至于影响邻里关系。”

“遛狗不拴绳等是不文明行为,应当强化监督、加大整治力度。”何少强建议,不妨在养犬证的申请办理过程中,增加对养狗人的学习培训内容。目前,一些地方对养犬实行积分制,一旦发现犬只扰民等不文明行为,就扣除一定分数。扣满12分的犬主将被暂时没收犬只,并要求学习相关法规,考试合格后方可领回。

除了养狗人要注意遵守相关法律法规外,有关部门、社区等也要加强规范管理,帮助养狗人形成文明规范养犬的自觉。“邓小群说。