

加快构建新发展格局

韩文秀

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》对习近平新时代中国特色社会主义思想作了系统概括,强调加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是党中央着眼于实现第二个百年奋斗目标,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大战略谋划,是一项关系我国发展全局的重大战略任务,要从历史和全局的高度准确把握并积极推进。

加快构建新发展格局是实现第二个百年奋斗目标重大战略选择

一个国家的发展格局总是在一定的时代背景、内外部环境、发展条件等因素作用下形成的,又影响和塑造着国家发展的总体态势。我们党成立100年来,领导人民开展革命、建设、改革伟大事业,形成了适应不同历史阶段要求的发展格局,取得了一系列重大成就和宝贵经验。

新民主主义革命时期,我们党领导人民进行反帝反封建的革命斗争,根据不同阶段的实际,探索实施土地改革、减租减息、发展工商业等经济政策,充分调动广大劳动人民的革命和生产积极性,创造出支撑革命胜利的经济力量,形成了革命与生产相互促进的发展格局,为革命成功奠定了物质基础。

新中国成立后,我们党领导人民进行社会主义革命,确立社会主义基本制度,推进社会主义建设,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。在这个时期,面对西方国家的经济封锁,我国选择了独立自主、自力更生的发展道路,建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,形成了以国内循环为主、基本自给自足的发展格局。

党的十一届三中全会以后,我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命,解放思想、锐意进取,开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义,使中国大踏步赶上时代。在这个时期,党中央准确判断世界大势,大力推动经济体制改革,不断扩大对外开放,逐步形成了市场和资源“两头在外”的外向型发展模式。特别是2001年加入世贸组织后,我国积极融入经济全球化进程,发展成为“世界工厂”,形成以国际大循环为主导的发展格局,实现了经济快速发展,人民生活明显改善,综合国力大幅提升。2008年,面对国际金融危机严重冲击,我们实施扩大内需战略,内需对经济发展的拉动作用显著上升,我国发展格局开始由国际大循环为主导逐步向国内大循环为主体演变。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在全面建成小康社会之后,我们开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,这标志着我国进入了新发展阶

段。这个阶段,世界百年未有之大变局加速演进,国内生产要素条件、需求结构、供给结构发生深刻变化,关键核心技术“卡脖子”、重要能源资源供应安全等问题凸显,特别是新冠肺炎疫情全球大流行使全球产业链供应链面临的风险隐患进一步暴露。面对严峻复杂的外部环境和深刻变化的内部发展条件,习近平总书记指出,要准确识变、科学应变、主动求变;完善战略布局,做到化危为机,实现高质量发展;构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从国际比较看,大国经济的显著特征是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,在国际形势充满不确定性不确定的背景下,依托国内大市场优势,充分挖掘内需潜力,构建以国内大循环为主体的双循环发展格局,有利于化解外部冲击和外需收缩带来的影响,有利于在极端情况下保证我国国民经济正常运行和社会大局总体稳定,确保第二个百年奋斗目标顺利实现。

加快构建新发展格局要正确处理若干重大关系

加快构建新发展格局,在认识上和工作上要正确处理若干重大关系,搞清楚新发展格局“是什么”“不是什么”,防止在落实中变形走样。

正确处理国内循环与国际循环的关系。构建新发展格局具有深刻的理论和实践内涵。一是“循环”。国民经济运行是一个周而复始、不断往复的过程,关键在供给侧要畅通,产业上下游、产供销、农业制造业服务业、能源资源等各系统各部门能够协调一致、高效顺畅地流转衔接。二是“国内大循环”。这是国民经济循环的“主体”,要坚持扩大内需战略,构建强大国内大市场,有效释放内需潜力,使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场,形成新的内外均衡。三是“国内国际双循环”。要保持国民经济循环的开放性,打通国内国际双循环的堵点,使两个循环相互促进、相得益彰。展望未来,在我国国民经济循环中,国际循环部分的比例可能不像以往那样高,但其绝对规模还会持续扩大,在全球产业链分工格局中的地位逐步上升,对国内循环质量的提升带动作用会更加凸显,对世界经济的影响会持续增大,给各国带来的发展机遇会持续增多。

正确处理整体构建国内大循环与局部参与国内大循环的关系。以国内大循环为主体是针对全国而言的,以全国统一大市场为基础,不是要求各地都搞省内、市内、县内的自我循环。各地区要找准自己在新发展格局中的定位和比较优势,把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来,决不能以“内循环”名义搞地方保护和“小而全”。要进一步破除地方保护和市场分割壁垒,共同构建高效规范、

公平竞争全国统一大市场,在积极参与国内国际双循环中彰显各地区各行各业企业的竞争优势。

正确处理供给侧结构性改革与需求侧管理的关系。我国经济发展环境和比较优势已经出现明显变化,旧的生产函数组合方式难以持续,创新在生产要素组合中的作用凸显。构建新发展格局必须坚持以供给侧结构性改革为主线,落实巩固、增强、提升、畅通要求,消除技术瓶颈,打通循环堵点,形成更高效率和质量的投入产出关系。要用好我国国内需求潜力巨大优势,以强大国内市场支撑建设强大产业链供应链,增强供给与需求之间的适配性,促进国民经济循环不断实现质量的扩大和质的提升。

正确处理自立自强与开放合作的关系。科技创新是支撑国家现代化的基础要件。历史经验表明,后发国家如果不想被卡在产业链价值链的中低端而停滞不前,就必须坚定推进科技自立自强,增强产业链供应链自主可控能力。同时,自立自强决不是回到传统的自给自足,决不意味着什么都自己干。要始终坚持对外开放的基本国策,主动参与国际分工合作,结合自身优势积极嵌入全球价值链创新链,形成你中有我、我中有你的利益格局。

正确处理发展与安全的关系。构建新发展格局的重要着眼点和落脚点是实现安全发展,确保社会主义现代化行稳致远。安全是发展的前提,发展是安全的保障,必须坚持办好自己事,立足国内高质量发展,以不断壮大的综合实力为国家安全提供更为坚强的物质支撑,实现主动安全、动态安全。必须切实增强忧患意识,坚持底线思维,着力防范化解各类重大风险,确保不发生系统性风险。

加快构建新发展格局必须抓好关键举措

构建新发展格局是一项系统工程,也是一个动态演进的过程。要发挥大国经济优势和人力资源优势,突出重点、抓住关键,搭建起新发展格局的“四梁八柱”,为推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

推进科技自立自强。发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势,强化国家战略科技力量,集合优势资源,着力解决制约国家发展和安全的重大难题。完善科技创新体制机制,推进科研项目管理和评价制度改革,有力有序推进创新攻关“揭榜挂帅”等体制机制,明确路线图、时间表、责任制,在关键核心技术上不断取得新突破。发挥企业技术创新主体作用,加强创新链和产业链对接,完善金融支持创新体系,大幅提高

科研成果转化成效。坚持开放合作,吸引全球优质科技创新资源,搭建全球科技开放合作大舞台,加快建设世界重要人才中心和创新高地。

构建具有强大韧性的产业链供应链。补短板、强弱项,围绕核心基础零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础、基础软件等薄弱环节,多渠道加大支持力度,加快补齐产业链供应链短板,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。锻造长板,立足我国市场优势、产业优势、配套优势和部分领域先发优势,持续增强5G、高铁等领域的产业优势,拉紧国内国际产业链的相互依存关系,形成较强的议价博弈能力。加强统筹谋划,优化产业布局,防止重复建设,做到全国一盘棋。推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则。

坚定实施扩大内需战略。加快培育完整的内需体系,建立起扩大内需的有效制度,促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。着力扩大居民消费,促进传统消费提质扩容,推动新型消费加快成长,提升居民消费结构。发挥投资对优化供给结构的关键作用,支持企业加大设备更新和技改投入,发挥好政府投资引导撬动作用。优化收入分配格局,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕,更好支撑供需良性循环。加快建立高标准市场体系,清除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,健全公平竞争审查,强化反垄断规制,提升市场配置资源和经济循环的效率。

实行高水平对外开放。完善市场化法治化国际化营商环境,持续深化商品、服务等要素流动型开放,增强对外贸易综合竞争力,提高双向投资水平。稳步拓展规则、规划、管理、标准等制度型开放,推动共建“一带一路”高质量发展,构建国际经贸合作新格局。重视以积极参与国际循环提升国内大循环的效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,增强出口产品和服务竞争力,推动产业转型升级,提升在全球产业链供应链创新链中的地位和影响。深化双边、多边、区域合作,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,维护多边贸易体制,积极参与全球经济治理体系改革。

强化安全发展的制度和政策保障。贯彻落实总体国家安全观,把安全发展贯穿构建新发展格局全过程和各领域,形成可靠的发展安全保障体系。加强跨周期政策设计和逆周期调节,重视预期管理,保持宏观经济稳定,防止大起大落。与时俱进健全金融监管和市场监管,防止资本无序扩张,避免“大而不能倒”的道德风险,防范跨境资本异常流动风险。加强粮食、能源资源等供给安全保障,实现多元化多渠道进口,加强储备体系建设。落实外商投资安全审查办法,在扩大对外开放中切实保障国家经济安全。

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神



党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“坚持理论创新”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一,揭示了马克思主义永葆生机活力的奥秘所在,对于新时代继续推进马克思主义中国化时代化具有重要指导意义。

马克思主义是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想。我们党自从选择了马克思主义,就一以贯之、坚定不移地坚持它、发展它、维护它,一百年来从未有过动摇、改变过、放弃过。正是因为有马克思主义的指导,我们党才能在历史的反复比较中、在各种政治力量的反复较量中脱颖而出,才能创造新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就,才能使实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

马克思主义理论不是教条而是行动指南,必须随着实践发展而发展,必须同中国化才能落地生根、本土化才能深入人心。我们党是一个高度重视理论创新、善于进行理论创新并且取得了丰硕理论创新成果的马克思主义政党。马克思主义传入中国后之所以发生这样大的作用,正是因为我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断推进马克思主义中国化时代化。一百年来,我们党进行了持之以恒、卓有成效的理论创新,展示了马克思主义的强大生命力。在新民主主义革命时期,我们党坚持理论创新,创立了毛泽东思想,并在社会主义革命和建设时期丰富和发展毛泽东思想,为党和人民事业发展提供了科学指引。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党坚持理论创新,创立了邓小平理论,形成了“三个代表”重要思想、科学发展观,从而形成中国特色社会主义理论体系,为新时期党和国家事业发展提供了科学指引。中国特色社会主义进入新时代,我们党坚持理论创新,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,为新时代党和国家事业发展提供了科学指引。一百年来,我们党坚持解放思想、实事求是、培元固本和守正创新相统一,不断开辟马克思主义新境界,为丰富和发展马克思主义作出重大原创性贡献,为党和国家事业从胜利走向新的胜利提供了思想指引和行动指南。

作为马克思主义中国化最新成果,习近平新时代中国特色社会主义思想坚持和运用马克思主义基本原理,对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义作出了许多重大原理性创新。比如,提出坚持和加强党的全面领导、推进党的自我革命的思想,是对马克思主义建党学说的新发展;提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是对马克思主义生产力理论的新发展;提出构建人类命运共同体的重要理念,是对马克思主义世界历史理论的新发展。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。实践永无止境,理论创新永无止境。新的征程上,只要我们勇于结合新的实践不断推进理论创新、善于用新的理论指导新的实践,就一定能让马克思主义在中国大地上展现出更强大、更有说服力的真理力量。

(作者为湖北省社会科学院党组书记、副院长)

坚持理论创新

——深刻认识党的百年奋斗历史经验③

张忠家

加入世界贸易组织20年回顾与展望

隆国强

2001年12月11日,中国正式加入世界贸易组织,这是我国改革开放和社会主义现代化建设进程中的一个重要里程碑。20年来,中国全面履行入世承诺,不断扩大开放,激活了中国发展的澎湃春潮,也激活了世界经济的一池春水。

中国加入世界贸易组织的重大意义

加入世界贸易组织,深刻改变了我国与世界经济体系的关系,使我国能够充分发挥自身比较优势,深入参与国际分工体系,迅速发展成为世界上最重要的贸易投资大国;为我国参与全球经济治理提供了更好条件,我国的国际影响力持续提升;有力促进了国内经济体制改革,激发了市场主体活力,释放了经济发展潜力。

有力促进了我国在全球经济体系中地位的提升。加入世界贸易组织后,我国可以享受世界贸易组织成员的权利,更好享受国际贸易投资自由化便利化的制度成果。这为我国创造了更加稳定透明可预期的国际经贸环境,国内外投资者对中国参与国际分工、发展对外经贸合作的信心明显增强。我们充分发挥自身优势,深度融入世界分工体系,在全球经济体系中的地位持续提升。20年来,我国经济总量从世界第六位上升到第二位,货物贸易从世界第六位上升到第一位,服务贸易从世界第十一位上升到第二位,利用外资稳居发展中国家首位,对外直接投资从世界第二十六位上升到第一位。

实现了改革与开放相互促进。15年入关/入世谈判的过程,也是我国不

断深化改革的过程。正是因为不断深化改革,我们能够有效应对市场开放的冲击,并将开放的压力转化为市场活力和不断增强的国际竞争力。加入世界贸易组织后,我国全面遵守和执行世界贸易组织规则,着力构建并完善符合多边经贸规则的市场经济法律法规,激发了市场和社会活力。我国取消非关税壁垒,大幅度降低关税水平,关税总水平由15.3%降至7.4%,低于9.8%的入世承诺,国内市场的竞争水平大大提高。可以说,加入世界贸易组织是我国改革与开放相互促进的一个经典案例。

为我国参与全球经济治理掀开了新的一页。20年来,我国积极参与全球经济治理体系改革与规则制定。积极参加多哈回合谈判,为《贸易便利化协定》《信息技术协定》扩容谈判的成功作出了重要贡献。加入世界贸易组织谈判基本结束后,我国及时启动区域贸易安排。2000年11月,我国倡议建立中国—东盟自由贸易区。到2020年底,我国已经与26个国家和地区签署了19个自贸协定。2013年习近平主席提出的“一带一路”倡议,得到了170多个国家和国际组织的积极响应。我国还积极参加G20等全球经济治理平台,提出了世界贸易组织改革的中国方案。我国在多边、区域和双边等多个层次上致力

于推动建设开放型世界经济,在全球经济治理体系中的地位不断上升。中国加入世界贸易组织也进一步完善了世界经济体系。没有14亿多中国人民的参与,世界贸易组织是不完整的。中国加入世界贸易组织后,多边经贸规则覆盖面大大拓展,全球产业链供应链更加完整,中国对世界经济增长的贡献连续多年达到30%左右。可见,中国加入世界贸易组织也是经济全球化进程的一个重要里程碑。

加入世界贸易组织的经验与启示

始终坚持党对开放事业的坚强领导,与时俱进完善开放战略。我国之所以能够在经济全球化进程中趋利避害,根本原因在于始终坚持党对开放事业的坚强领导。在入世谈判过程中,党中央审时度势,果断决策,克服障碍,达成协议。加入世界贸易组织后,在党中央坚强领导下,我们兑现承诺,深化改革,实现了经济贸易的蓬勃发展。当今世界正经历百年未有之大变局,中华民族伟大复兴正处于关键时期。我们必须坚持党的领导,实行更加积极主动的开放战略,不断提高开放水平,持续增强

我国国际经济合作和竞争新优势。践行开放发展理念,坚持扩大开放不动摇。习近平总书记指出:“开放带来进步,封闭必然落后。”改革开放以来特别是加入世界贸易组织后,我国牢牢把握战略机遇期,充分发挥比较优势,综合国力迅速增强,全球影响力大幅提升。开放是国家繁荣发展的必由之路。以习近平同志为核心的党中央把开放发展作为新发展理念的重要组成部分,开放在党和国家事业中的地位和作用空前提高。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们必须坚持开放不动摇,更加自信自觉地提高开放水平。

牢固树立规则意识,坚持推进制度型开放。加入世界贸易组织后,我国高度重视世界贸易组织规则,全面履行入世承诺。个别大国把国内法凌驾于国际规则之上,对国际规则合意则遵守、不合意则践踏。这不仅破坏了多边规则,最终也会伤害世界经济和其自身。作为最大发展中国家和世界第二大经济体,我国展现大国担当,带头做多边经贸规则的遵守者、维护者、建设者,积极参与全球经贸治理体系改革,在改革完善国际经贸规则中贡献中国方案。同时,坚持推进制度型开放,加快构建开放型经济新体制。

形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局

当前,百年变局与世纪疫情交织,国际格局深刻演变,新技术革命突飞猛进,绿色低碳转型加速推进,全球经贸治理加速调整,规则主导权之争更加激烈。我国比较优势发生深刻变化,需要更加有效地利用国内国际创新资源,打造参与国际合作和竞争新优势。面对新形势新任务,我们要始终坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,善于在危机中育先机、于变局中开新局,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局。

在构建新发展格局中不断提高开放水平。构建新发展格局,需要同步推进深化改革与扩大开放,实现改革与开放的相互配合、相互促进。坚持以供给侧结构性改革为主线,推进科技自立自强。以放管服改革为重点,持续优化营商环境,建设国内统一大市场,畅通经济循环。以高水平开放为引领,加强引资引技引才,整合全球创新资源,增进中外利益融合,破解对我技术遏制和规

则围堵,解决供应链“卡脖子”问题,增强产业链韧性,实现内外循环在更高层次上的相互促进。

培育国际合作和竞争新优势。牢牢把握数字化转型和绿色低碳转型带来的战略机遇,加快形成我国新兴产业的国际竞争新优势。以信息技术赋能传统产业,以智能制造改造劳动密集型产业,保持我国传统出口产品的国际竞争力。扩大服务业对外开放,大力发展数字服务贸易。加强知识产权保护,增强资本技术密集产业的国际竞争力。支持企业“走出去”整合两个市场、两种资源,打造具有较强国际竞争力的中资跨国公司。

对标高水平国际经贸规则,构建开放型经济新体制。准确把握全球经济规则走向,对标高水平国际经贸规则,持续推进贸易投资自由化便利化,持续优化营商环境,增强对外经贸政策的稳定性、透明度和可预期性。充分发挥自贸试验区(自贸港)先行先试作用,积极推进高水平开放压力测试,探索数据有序跨境流动的精准监管模式,及时总结经验、复制推广。完善高效协调的对外投资管理服务体制,有效维护海外利益。

培育良好国际经贸环境。大力培养高层次国际经贸人才,创新国际经贸理论与方法,增强议题设置能力、对外谈判能力、国际沟通能力。提高国际传播能力,讲好中国故事。积极参与全球经济治理体系改革,坚定维护多边体制权威性,共同推进世界贸易组织改革,积极参与国际经贸新规则谈判。深化国际发展合作,扎实推进共建“一带一路”高质量发展,加快落实联合国2030年可持续发展议程,推动构建人类命运共同体。

(作者为国务院发展研究中心副主任)