

## 经济聚焦

前三季度,PPP新入库“两新一重”项目346个、投资额8012亿元

## 引导民间资本 扩大有效投资

本报记者 曲哲涵

## 核心阅读

今年前三季度,PPP新入库项目442个、投资额9165亿元。其中,新入库“两新一重”项目346个、投资额8012亿元。

作为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手,PPP模式通过引导社会资本投向,激发民间投资活力,在助力落实国家重大战略方面发挥了重要作用。

12月6日,中共中央政治局召开会议。会议强调,积极扩大有效投资,增强发展内动力。

如何支持有效投资,激发市场活力至关重要。PPP(政府和社会资本合作)模式通过政府资金的引导和带动,能更好支持民间资本参与补短板和新基础设施建设。今年以来PPP项目投资情况如何?未来如何继续发掘其拉动社会投资的潜力?

## 关键指标“有降有升”,市场发展更稳健

PPP综合信息平台数据显示,截至2021年第三季度,2014年以来累计签约落地项目7528个、投资额124409亿元,签约落地率(签约项目投资额占在库项目总投资额的比例)78.2%。累计开工建设项目4628个、投资额71933亿元,开工率(开工建设项目投资额占在库项目总投资额的比例)45.2%。

今年前三季度,PPP新入库项目442个、投资额9165亿元,投资额同比下降32.38%。与此同时,签约落地项目437个、投资额9929亿元,同比增加310亿元、增长3.2%。

关键指标有升有降,原因何在?

财政部政府和社会资本合作中心主任焦小平认为,这在一定程度上反映出PPP市场已逐渐进入规范平稳发展阶段。

他分析,“降”主要因为项目管理更加规范,以及政府投融资渠道多元化。PPP中心对项目入库信息合规性、完整性核查更严格,各地更加注重项目质量管理,申报入库更加谨慎,“严把入库关,拦住了不达标项目。”焦小平说。此外,目前部分地区

PPP项目财政支出责任占比已接近本级财政一般公共预算支出的10%红线,申报项目数减少。再有,随着政府投融资渠道多元化,比如专项债的发行,形成公共服务领域项目分流。

“升”则主要有3方面原因。

一是PPP市场更加成熟。7年多的实践,促使各参与方对PPP政策要求的理解运用更加熟练,项目前期准备和市场测试越来越充分,采购和实施流程日益顺畅,信息更加公开透明,各地营商环境不断优化,推动项目落地效率持续提升。

二是PPP发展预期渐趋稳定。“十四五”规划纲要明确,要规范有序推进政府和社会资本合作,这为市场稳预期增强了信心。

三是越来越多在库项目完成签约落地、开工建设并进入运营期。“这符合项目开发规律,也说明PPP市场发展趋于稳定、理性。”焦小平表示,短期内新入库的数量有所下降是正常现象,总体来讲,PPP市场越来越成熟稳健并富有韧性。

## “十四五”开局之年,落实重点任务干劲足

山东省潍坊市昌邑市柳疃现代农业产业园,利用PPP项目打造潍河引水、群井汇流和海绵村庄工程,已建成的4万亩高标准农田每年节约种植成本1800多万元,目前小麦、玉米等作物亩均产量较此前实现翻倍。与此同时,项目调动了农民参与土地市场化流转的积极性,增加了农民的土地租金收入,还提供了1.45万人次的就业岗位。

今年是“十四五”开局之年,作为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手,PPP模式通过引导社会资本投向,激发民间投资活力,在助力落实国家重大战略方面发挥了重要作用。

——支持有效投资,助力“两新一重”。PPP模式引导社会资本积极参与既促消费惠民又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化和交通运输、水利建设等重大工程建设。今年前三季度,“两新一重”新入库项目346个、投资额8012亿元,占全部新入库项目投资额的87.4%。

——推动绿色低碳发展,持续改善环境质量。PPP模式吸引社会资本参与生态环境改善和环境保护治理。前三季度新入库污染防治与绿色低碳项目236个、投资额2255亿元,占全部新入库项目的24.6%。

——服务乡村振兴战略,促进三产融合发展。2021年,有7个脱贫县首次采用PPP模式支持从脱贫攻坚转向乡村振兴,入库项目8个、投资额53亿元。前三季度,脱

贫县乡村振兴新入库项目104个、投资额806亿元。

——切实改善民生,推进基本公共服务均等化。前三季度,教育、卫生健康、文化和旅游、体育等领域新入库项目69个、投资额596亿元。

## 完善制度设计,加强风险管控

“政策要不断适应新发展新要求的需要。”焦小平介绍,2021年以来,财政部印发《企业会计准则解释第14号》,修订《PPP信息公开管理办法》并持续完善PPP综合信息平台功能,进一步规范PPP项目会计处理,提升PPP项目监管、服务和信息披露能力,强化履约责任并保障政府支付能力。

地方在制度和实践创新方面积极突破,强化引领示范。比如,江苏省出台政府督查激励政策,赋予PPP改革成效明显的市县PPP项目优先入库审核权,对列为省级试点和示范项目的给予相关奖补资金。

未来,如何让PPP更好发挥撬动民间投资的杠杆作用?

——继续完善制度规范,优环境、拆藩篱。

北京市中伦(上海)律师事务所合伙人周兰萍认为,应尽快从法律层面明确PPP的内涵外延、职责分工、规范要求等,降低制度性交易成本。

对外经济贸易大学副校长吴卫星指出,应进一步优化PPP发展的营商环境。“当前仍然存在政出多门、衔接不畅等问题,全国统一大市场建设有待加强。此外,当前PPP投融资渠道仍主要依靠传统信贷,二级市场也不发达,融资机制尚未完全适应市场需求。”

——切实加强风险防范,拉红线、严底线。

严格项目管理,实现规范发展。一方面,按现行政策确定30项入库标准,运用现代信息技术建立线上智能审核机制,做好入库审核信息核查,严把“入口关”;另一方面,要加强动态管理,防范隐性债务风险。

数据显示,截至2021年9月底,全国2758个有PPP项目入库的行政区中,2716个行政区PPP项目合同期内各年度财政承受力指标值在10%红线以下,整体风险可控。

“应建立PPP项目一般公共预算支出数据的年度更新长效机制,避免预测数据与经济发展周期出现较大背离。”焦小平认为,还可以继续升级全国PPP综合信息平台,推动与债务监测系统的联动,提高项目各参与方系统性风险防控能力。

(上接第一版)

筚路蓝缕,砥砺前行,如今的长汀,草木繁茂,绿水长流,水土流失治理已取得决定性胜利。“党委领导、政府主导、群众主体、社会参与、多策并举、以人为本、持之以恒”的水土流失治理“长汀经验”成效显现。

见证山河巨变,露湖村92岁的老党员钟盛标只有一句:“治理长汀水土流失这个顽症,只有在中国共产党坚强领导下才能取得胜利!”

## “以全面根治为目的,切实把这一工程抓紧抓实抓好,把长汀建设成为环境优美、山清水秀的生态县”

汀江如练。冬日暖阳下,走进位于三洲镇的汀江国家湿地公园,碧湖映红叶,青林缀白云。丛丛乌蕨,道边闪现。“乌蕨可是出了名的‘挑地方’,哪儿生态好,才往哪儿长。”汀江源国家级自然保护区管理局局长巫成火自豪地说。

秀美的生态画卷,浓缩着水土流失治理的历程,也映射出生态文明建设的逻辑。

早在2004年,时任浙江省委的习近平同志在给长汀人民回信中殷殷叮嘱:“希望你们再接再厉,以全面根治为目的,切实把这一工程抓紧抓实抓好,把长汀建设成为环境优美、山清水秀的生态县。”

瞄准全面根治,长汀推进生态县建设,从治山治水到“知山知水”,不断深化对生态文明建设的认识和实践。

人与自然是生命共同体,必须尊重自然、顺应自然、保护自然——

长汀水土流失,既有环境、土质等自然因素,也有索取无度等人为因素。从最初的封山育林到后来的“以电代柴”,从实施河长制、林长制到整体推进生态县建设的一揽子措施,长汀人尊重自然规律,收起斧头,扛起锄头,以高度的生态自觉、最严格的保护制度“复绿”“护绿”,创造了绿满汀江的生态奇迹。

既重覆绿,又重固绿。10多种树风姿各异,露湖村补植的近千亩阔叶林,已是郁郁葱葱。“马尾松曾是治荒‘先锋树’,可单一树种比例过大,生态功能脆弱,植被生态系统存在二次退化风险。我们持续对马尾松林进行阔叶改造,增绿又提质。”长汀县林业局副局长李华庆说,2012年以来,全县阔叶林造林面积累计34.07万亩,林分结构日渐优化,水土流失治理成果日益巩固。

山水林田湖草沙是有机整体,生态保护和修复须一体化推进——

山光必生水油,水油必然田瘦。长汀多策并举,系统保护修复。种草植树覆绿固土,推进汀江流域森林和湿地生态系统保护,养山涵水增加生物多样性,开展农村人居环境整治,建设美丽乡村。如今的长汀,实现了“荒山—绿洲—生态家园”的嬗变。

“当人类合理利用、友好保护自然时,自然的回报常常是慷慨的。”县委书记赖进益介绍,如今的长汀,空气质量指数常年维持在国家二级标准以上,全县18个乡镇交接断面全年综合水质达标率为100%。国家水土保持示范县、全国生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地……一块块国家级“生态招牌”接踵而来,水土保持的“长汀经验”外溢效应不断显现。

2012年3月,全国两会期间,时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平同志看望福建代表团全体代表时,再次叮嘱:“要认真总结推广长汀治理水土流失的成功经验,加大治理力度、完善治理规划、掌握治理规律、创新治理举措,全面开展重点区域水土流失治理和中小河流治理,一任接着一任,锲而不舍地抓下去,真正使八闽大地更加山清水秀,使经济社会在资源的永续利用中良性发展。”

福建总结推广“长汀经验”,生态文明建设竿头日进。2020年全省水土流失率下降至7.52%,达到全国领先水平,森林覆盖率连续42年保持全国首位,八闽山水散发迷人魅力。获批全国首个国家生态文明试验区,福建率先探路,生态文明建设谱新篇。

(上接第一版)如今,刘成辉的门店每天收发货量有300多单,一年盈利15万元左右。

农村电商火热得益于农村网络基础设施建设加快推进。截至今年6月,农村地区互联网普及率为59.2%,行政村通光纤和4G的比例均超过了99%,越来越多的乡亲享受到数字化带来的便利和实惠。

农村电商快速发展,带旺了乡村消费。今年10月份,我国乡村市场销售同比增长5.6%,增速比上月加快0.2个百分点。截至去年底,乡村消费品零售额增长速度快于城镇。“十三五”时期,全国农村网络零售额由2016年的0.89万亿元增长到2020年的1.79万亿元,年均增长率19.1%。

——田间连餐桌,优质又低价,农村电商成为农民增收新支撑。

“前段时间还未开镰,大米已经被订购一空。”江苏省宿迁市宿豫区董墩村香米种植基地的李先才,靠着电商订单将600亩香米变成俏货,带动35户农民增收致富。今年以来,宿豫区新上线销售特色农产品400多种,名优农产品网上销售额突破10亿元。

在河北省巨鹿县,返乡创业青年马杰正在直播带货,订单量不断攀升。“每天销售金银花产品200多单,年销售额100多万元。”马杰说,金银花是巨鹿县的特产,网上销售后,越来越多的“回头客”成为“回头客”。

流量变成“新农资”,直播成了新农事,电商销售成为农产品销售的重要渠道。截至去年底,全国农村网商(店)达1520.5万家,综合示范带动农村就地创业就业

“长汀经验”不仅在八闽大地“开花结果”,也走出省外,走向世界。在甘肃定西,岷梁连绵的黄土地上吸纳“长汀经验”,超2万亩水土保持生态林茁壮成长。在宁夏固原,运用“长汀经验”成功创建的林草产业试验示范工程,给贫瘠的西海固增添活力。《长汀县水土流失综合治理与生态修复实践》,今年成功入选联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会生态修复典型案例。

徜徉于长汀的山水画廊间,中国水利水电科学研究院总工程师曹文洪不禁感叹:“长汀的成功实践,不仅为人类水土保持工作提供了长汀经验、中国智慧,更为践行习近平生态文明思想提供了生动示范。”

## “给生态投了钱,看似不像开发建设一样养鸡生蛋,但这件事必须抓。抓到最后却是养了金鸡、生了金蛋”

河田镇芦竹村,蓝晓红拿出了15年前的老照片,那是她家鸡场最初的模样,“山是秃头山,水是黄泥水。山上转一圈,找不到一棵像样的树。这鸡怎么养?”

要养鸡,先种树。树一棵一棵栽,绿一寸一寸长。十余载光阴,荒山变绿洲。草丰林茂的生态鸡场,去年出栏肉鸡10多万羽,鸡苗200多万羽,产值超过1200万元。

蓝晓红养的是长汀特产——河田鸡,国家地理标志产品。生态向好,河田鸡成了长汀绿水青山间飞出的“金凤凰”,去年全产业产值超过10亿元。熟食包装礼盒上,红色字体格外醒目——“绿水青山就是金山银山”。

“头顶大日头,脚踩砂砾头,三餐番薯头。”曾经的浊水荒山既是生态短板,也是发展短板。早在1999年,习近平同志就指示,“要把农业综合开发、山水田林路综合开发和流域水土流失综合治理结合起来,变劣势为优势,推动长汀经济的发展。”而今,“咬定青山不放松”的长汀人,不仅用绿色赶跑了贫困,又阔步走上了绿富共赢的新征程。

生态产业化,产业生态化。河田镇窑下村车田寨,曾在一线城市做网络工程师的曾宪富,看到水土流失治理后老家山清水秀,返乡办起了生态农庄,吸引更多城里人享受长汀的好山好水好产品。主打产品是黄花远志,阔叶林下套种,叶能做茶,根可入药。曾宪富脑洞大开,让黄花远志根搭配河田鸡,去年这款“药膳鸡”仅线上就卖了80多万元。建房车营地、乡间别墅,每年让五六千城里人“归隐”山水田园住下来。今后打算继续做大康养,这么好的山水,不愁没卖点。”曾宪富说。

按照“水土流失治理区变景区、特色产品变商品”的思路,长汀人久久为功换回的绿水青山,成为鼓起腰包的金山银山。一个个绿色富民产业拔节成长,去年全县182万亩林下经济,带动2.15万户林农参与,产值28.65亿元,生态旅游接待游客100万人次,产值11.66亿元。

生态高颜值,产业高质量。对生态环境要求高的医疗器械产业从无到有、快速壮大,长汀医疗器械产业园里聚集企业超过50家,看中的就是长汀的好山好水好空气。曾宪星和他的康博医疗器械有限公司第一个进驻,主做防护服和引流导管,用的是无菌车间,最关心的是空气质量。“厂房空气过滤器,有的地方一月就得一换。在长汀,半年都不用操心!”

绿水青山间,医疗器械、纺织服装、文旅康养等新兴主导产业高质量发展步履铿锵,长汀已连续四年荣膺福建省“县域经济发展十佳县”,今年8月被列为全国水土保持高质量发展先行区。

生态高颜值,民生高福祉。长汀用水土流失治理统筹经济社会发展,2011年至2020年,地区生产总值年均增长9%,城乡居民人均可支配收入分别达12378元、7085元,提高超过28988元、18149元。

人不负青山,青山定不负人。今年3月,习近平总书记到福建考察调研时再次提及长汀:“我给大家讲,给生态投了钱,看似不像开发建设一样养鸡生蛋,但这件事必须抓。抓到最后却是养了金鸡、生了金蛋。”

采访结束告别长汀,凝眸回望,满目苍翠,满山希望……

3600万人,累计带动618.8万脱贫群众增收。今年以来,各地农村创新创业支持力度不断加大,越来越多的返乡下乡人员运用互联网等现代手段带动乡亲们增收。

——强产业、育人才,农村电商成为乡村振兴新动力。

“苹果连上电商产业链,物流费用明显下降。”陕西省宜君县农产品主播杨婷快人快语。该县引入物流企业,畅通农产品出村进城通道。“宜君苹果线上竞争力越来越强,前不久又有乡亲主动找我带货。”

农村电商助力脱贫产业链。目前,全国832个脱贫县已建设各类电商服务点超过10万个,农产品上行、工业品下行通道进一步畅通。人流、物流、资金流向贫困地区延伸,促进一家一户小生产有效对接大市场,从“产什么卖什么”向“市场需要什么生产什么”转变,有力带动脱贫地区农业增效、农民增收。

加快培育农村电商人才,有力推动乡村人才振兴。2019年以来,商务部推动全国电子商务公共服务平台建设应用,开展惠民惠农行动,统筹电商平台、专业培训机构等多类服务资源,面向涉农主体在内的广大中小企业和个人,免费提供农村电商课程和相关服务。

农产品供应链进一步优化。今年以来,农村电商在促进农产品产销对接、推动农业转型升级、促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、全面推进乡村振兴等方面成效显著。农业农村部下一步将以“互联网+”农产品出村进城工程为抓手,促进农产品产销顺畅衔接、优质优价,带动农业转型升级、提质增效,拓宽农民就业增收渠道,为推动农业农村现代化提供新动能。

## “香港国际金融中心定位与展望”线上研讨会举办

本报北京12月9日电(记者王观)中国人民银行和香港金融管理局9日联合举办“香港国际金融中心定位与展望”线上研讨会,围绕“香港作为国际金融中心的定位和发展方向”和“香港在人民币离岸中心发展中的作用”进行了深入讨论。

中国人民银行行长易纲、香港金管局总裁余伟文在研讨会上分别致辞,来自两地政府机构、国际金融机构、商业银行、证券公司、保险公司等机构共约300名代表参会。

易纲表示,人民银行一直坚定支持香港国际金融中心建设,近年来内地与香港在金融市场互联互通、离岸人民币业务等方面的合作取得了重要进展。人民银行



12月5日,俯瞰江苏省盱眙县天泉湖,冬日时节的红杉林色彩斑斓,一艘小船驶在湖心,漾开浅浅的波纹。在蓝天白云映衬下,人与自然构成美丽的画卷。近年来,盱眙县通过实施生态修复行动,全县水环境持续改善,也推动了当地旅游业的发展。