

# 一个人的警务室

——云南红河“一村一辅警”试点见闻

本报记者 沈靖然



白国徽在向孩子们普及法律知识。

刁信杰摄

进入瑶家新寨，得在浓雾中穿过3座山。一路行车小心翼翼，在能见度不到10米的公路上颠簸许久，再爬上两个高坡，记者终于见到了这个在半山腰建起来的警务室。这是一间平房，见记者来采访，常驻辅警朱国庆憨厚地摸了摸头说：“我一个人在这两年了。”

2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，提出要加强农村警务工作，大力推行“一村一辅警”机制。位于云南省红河哈尼族彝族自治州金平苗族瑶族傣族自治县瑶家新寨的“国庆警务室”是第一批试点。在红河州，像瑶家新寨这样“一个人的警务室”有3个——金平县下田房村的白国徽、河口瑶族自治县蚂蝗堡农场的贺建军和朱国庆一样，都是一个人驻守在村里。

## 州里推行“一村一辅警”试点，他们主动请缨去驻村

朱国庆是个90后，干过驾驶员、电力工人。2018年，县里派出所招聘辅警，打小崇拜警察的他，靠着每

## 一趟巡逻下来，往往要走20多公里

下田房村建在峭壁山间。村子不大，辖区却不小。巡逻执勤是白国徽的“必修课”。密林里杂草横生，很多还带着倒刺，更有时不时钻出的蚂蟥和毒蜘蛛咬人，白国徽的腿上留下很多伤痕。

“执勤任务紧，执勤点距离村子十几公里到20多公里都有，到了之后经常就在那睡下了。”尽管家就在村里，白国徽一个月最多只能在家住三四天。

“别走路中间，得走路两边。”白国徽说，红土路滑，踩着路旁的杂草，走路轻松不少。即便如此，白国徽的作训鞋还是穿坏了好几双。

除了巡逻，驻村辅警的工作还有很多：村里年轻人外出打工的多，白国徽就帮他们留意家里老人的身体状况，走访时经常给老人们带些牛奶、水果。村里组织体检，一些老人行动不便，白国徽就开车送他们去。

“为乡亲们做的都是些鸡毛蒜皮的小事，但也得做好。走在路上每个村民都跟你打招呼，工作才算做到位。”白国徽对基层工作有自己的体会。贺建军刚做驻村辅警时，感觉当地村民对他有点敬而远之。

一个雨季，雨水冲坏了村里的水管。看着村民家接出来的是一捧捧泥水，贺建军很着急，便组织村里4名青壮年，抬着40多公斤重的塑料水管爬上落差200多米的水源地高坡，将清水送到村民家中。

“村民们很朴实，你为他们做了实事，他们也会把你当自家人。”贺建军说。从那之后，村里人和他的距离一下子拉近了。

瑶家新寨村子不大，土路却错综复杂。到这儿没多久，朱国庆就摸清了山林里的每一条小路走向。

为了更好地保障村里的治安，朱国庆召集村民组建起护村队，在村里进行巡逻。“我们的队员从村头到村尾都有，不管哪出了问题，都能第一时间发现。”他定期组织护村队召开会议，了解村寨治安情况，排查隐患。

“执行任务时没有上下班的说法，必须24小时待命。”朱国庆告诉记者，一趟巡逻下来，往往要走20多公里，回到警务室常常已是深更半夜。

## “大家都把我当自己人，我想一直在村里驻守”

“刚到这里时，一个人真的很孤独。”朱国庆坦言，刚驻村时，家里俩娃每天要和他视频通话。

离“国庆警务室”不远住着一位80多岁的大爷，儿女都去外地打工了。一次巡逻路过他家，大爷告诉他家里的苞谷成熟了，自己收不过来。朱国庆立马骑着摩托车过来：“走，我带您收苞谷。”那天下午，朱国庆陪着大爷把地里的苞谷全收了回来。

“看到他就想起了我爷爷。有时候我有心事想家了，不知不觉转到他家门口，爷爷就拽着我的手，要在我家吃饭。”朱国庆说。

“村民带给我的感动真的很多。”白国徽也感同身受。

去年10月，白国徽家种的甘蔗成熟了，但那天他有紧急执勤任务脱不开身，只留妻子一人收割甘蔗。

“天空飘着细雨，软土路大货车一开就陷进去，只能停在大马路上，妻子扛不动那么多甘蔗，不及时收容易烂在地里，我便试着向村里微信群发了条求助信息。”白国徽坦言，农忙时节村民们自家地里的农作物都来不及收，消息发出去后他又有些后悔了。

等到任务结束赶回田里，白国徽惊喜地看到有二三十个村民在他家甘蔗地里帮忙。他们浑身沾满了红泥，也不说话，只是一个劲儿地往大马路上扛甘蔗。

“我上去想搭把手，一名村民立马推开了我，说我平时在村里执勤辛苦，交给他们就就行了。”白国徽看着两车装得整整齐齐的甘蔗，眼睛湿润了。

朱国庆组建的护村队并没有任何报酬，筹备之初他担心建不起来。“哪知道我去找大家讨论时，他们都说，要和‘小朱’一起守好村子的安全！”朱国庆说。

朱国庆的妻子和孩子会定期从县城来看他，和村里人一起吃烧烤，熟络得如同一家人。朱国庆每每和村民提起瑶家新寨，脱口而出都是“我们村”：“大家都把我当自己人，我想一直在村里驻守。”

## 新时代·面孔

习近平总书记深刻总结中国特色社会主义民主政治的生动实践，对人民民主的性质、内涵、目的、特色、评价主体和评价标准进行了深邃思考和系统阐释，创造性地提出了全过程人民民主的重大理念，明确民主是要用来解决人民需要解决的问题的。邓小平同志曾指出：“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主”。相较于资本主义民主，全过程人民民主具有道义高度和中国特色，是更高更切实的民主。

## 中国式民主是全体规模上的人民民主，不是“金主”主导的精英民主

毛泽东同志在《论人民民主专政》一文中指出，有了人民的国家，人民才有可能在全国范围内和全体规模上，用民主的方法，教育自己和改造自己。全过程人民民主是人民广泛参与的、真正的人民当家作主。尽管美西方宣扬他们早已进入了大众民主阶段，但他们的大众民主仅局限于选举与公投环节，大众根本没有当家作主的地位，不过是政治精英的竞选工具和脱责工具。

民主之所以被作为竞选工具，是因为他们认为，古典的民主理论或者人民主权的理想，在现代社会是行不通的。因为大多数选民是精英之外的普通公民，在政治生活中是被动、冷漠的，没有理性。民主不是人民的统治，而是政治精英的统治。因此，美西方的民主实际上仍然是精英民主，大众被限定在选民的地位。民主之所以被作为脱责工具，是因为美西方经常搞公投，一些政治人物往往为了选票而公投、为了推卸责任而公投，而精英或政治人物背后是“金主”即资本的支配。2020年美国大选和国会选举，选举总支出高达140亿美元。其中，许多来自大富豪、大企业和特殊利益集团的捐款。政治人物当选后，势必会利用公共资源回报这些“金主”。

## 中国式民主是全过程的民主参与，不是仅仅体现在票决环节

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主。不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，能够确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到人民的声音。这就实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。

在美西方，大众的民主参与局限于竞选和公投的票决环节。在竞选中，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期；只有竞选时聆听天花乱坠的口号，竞选后就毫无发言权；只有拉票时受宠，选举后就被冷落。在公投中，往往是政治人物怕担责任，靠公民投票的简单多数数其做选择。比如英国的脱欧公投，就是当时的领导人为了竞选而做出的轻率之举。大众缺乏全过程的民主参与，仅在票决环节受到宣传鼓动而参与投票。有时政治人物为影响投票，甚至煽动民粹主义为其所用，这就使得投票具有盲目性和非理性。

## 中国式民主是为人民谋幸福的民主，不是福利承诺拍卖

习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党的初心和使命。全过程人民民主的制度安排、出发点和落脚点都是为人民谋幸福。实现全体人民共同富裕，既是价值追求，又是战略目标。前些年，美国杜克大学学者史天健在中国进行过实证调查，其基本结论是，多数中国人谈论的民主是指政府在作决策的时候，时刻想着人民的利益，征求和听取人民的意见，政府应该为人民谋幸福。这种认识与我们所处的发展阶段有一定关系，也说明民主的基础是实现人民利益。中国人讲民主，既讲政治上的民主，又讲经济上的民主。为人民谋幸福，解决人民的民生福祉问题，在全过程人民民主的一系列制度安排中，在人民广泛的民主参与实践中，体现得很充分，是真实的、具体的、一贯的。美西方讲民主，不会讲经济上的民主，而把民主主要限定在政治领域，在政治领域又把民主主要限定在票决环节。

对此，可以从全民医疗保险的案例来作比较。中国在生产水平低下的条件下，就有覆盖城乡的公费医疗和合作医疗，现在建成了世界上最大的医疗保障体系。在抗击新冠肺炎疫情中，中国的公共卫生服务功能和成效更是举世瞩目。再看美国建立全民医保制度，从西奥多·罗斯福算起，历时近百年，到奥巴马任期的2010年才得以勉强通过。由于奥巴马继任者的不同政见，医保法案执行中还出现过曲折。有人说，西方的领导人竞选是福利拍卖会。准确地说，应该是福利承诺拍卖会，因为

# 全过程人民民主是更高更切实的民主

尹汉宁

他们在竞选时向选民承诺的福利支票，有的做得到，有的做不到，或者多数做不到。

## 中国式民主是共识性民主，不是族群撕裂

列宁说：“民主是国家形式，是国家形态的一种。”作为国家形式和国家形态的民主，其功能应该是产生“公意”、形成共识，而不是分裂、对抗甚至族群撕裂。全过程人民民主实现了人民民主和国家意志相统一。整个民主的运行过程，是形成最大公约数、形成共识的过程。虽然在决策程序中，我们也有多数赞成才能通过的规定，但在表决之前，有一系列的调查研究、征求意见、讨论、审议的制度和程序安排，也就是说在表决前就已经形成了基本共识，因此不是没有过程的简单粗糙的“多数决”。

美西方常常宣传全民公决的民主价值，但公决的结果往往是分离、撕裂甚至对抗。他们向一些国家推销全民公决的民主方式，致使这些多民族国家解体甚至出现动荡。英国是较早建立代议制民主制度的西方资本主义国家，由于政治人物一时需要而启动脱欧公投，结果“脱欧”或“留欧”的票数接近，使族群撕裂的危险凸现。从提出公投到正式公投、再到公投以后，家庭内部、组织内部、社区内部、阶层之间、族群之间长期辩论对抗。公投以所谓高调正当性的大众民主出场，却以民粹、轻率、不确定、不可问责、不可补救等非理性结果而遭受质疑。

## 中国式民主是效能型民主，不是程序上的否决机制

中国创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，这其中有许多深刻原因。比如，有中国共产党的全面领导。我国新型政党制度与西方政党政治相比较，除了阶级基础不同，治理机理也有很大区别。中国共产党的全面领导保障人民当家作主，同时领导人民民主的方法有效治理国家。再如，全过程人民民主有一系列制度安排。我国的人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，邓小平同志说：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”我们的民主集中制，坚持集中指导下的民主，使民主有序有效；坚持民主基础上的集中，有利于达成共识，有利于科学决策、高效能决策。此外，中国将顶层设计和基层创造相结合。中国在广泛民主参与基础上形成中长期经济社会发展规划。有设计、有组织地开展试点，鼓励基层创造，对成熟经验加以总结推广。这既是发挥人民创造精神、充分发扬民主的过程，又是民主与集中良性互动的过程。

美西方经常宣传多党竞争有利于形成最优决策，但在实践中，党争变成了“否决机制”。金钱政治和游说团体正在扭曲美国普通民众发声的渠道，绝大多数人表达真实意愿的声音都被少数利益集团所遮蔽。利益集团阻止对他们利益有害的法案出台，促成有利于维护垄断利益的法案通过。在美西方议会中，由于议员代表不同的政党及其背后不同的财团利益，彼此针锋相对，长期以否决对方的议案为出发点，很多法案长期议而难决，难以形成共识。要么被长期拖延、搁置，要么极少数议案运用简单的“多数决”通过，引起群体隔膜和撕裂，在实际中也很难执行。

## 中国式民主主张国际关系民主化，不以大欺小、以强凌弱

毛泽东同志说：“民主必须是各方面的，是政治上的、军事上的、经济上的、文化上的、党务上的以及国际关系上的，一切这些，都需要民主。”民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。习近平总书记强调：“一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

一些西方国家推行单边主义、保护主义、霸权主义、强权政治，以大欺小、以强凌弱，刻意宣扬大国竞争的所谓“普世价值陷阱”，坚持零和思维。对待不同于他们的民主类型，采取排斥、敌视、围剿的态度。全过程人民民主，对国际关系有鲜明的民主主张。早在1953年，中国就提出了和平共处五项原则，即互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。中国的几代领导人都强调反对霸权主义、强权政治，永不称霸。中国是维护世界和平的坚定力量，推动构建人类命运共同体的弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值，为促进人类进步不断作出新的更大贡献。

(作者为复旦大学讲座教授)

## 第十三届海峡论坛将于12月10日在福建举办

本报北京12月7日电 (记者程龙)国台办发言人马晓光日前表示，第十三届海峡论坛将于12月10日在福建举办，主会场设在厦门，11日举办论坛大会，有关设区市和平潭综合实验区举办相关活动。目前，各项筹备工作基本就绪。论坛组委会邀请了台湾有关政党代表、台湾主办单位代表，以及台湾行业精英、社团负责人、工青妇、乡镇村里、农渔水利、民间信仰等各界嘉宾以不同方式出席论坛相关活动。

马晓光表示，本届论坛延续“扩大民间交流、深化融合发展”主题，采用线上线下结合、集中分散结合的举办方式，安排论坛大会和青年交流、基层交流、文化交流、经济交流四大板块41场活动，同期举办15场活动。从6月份开始已陆续有20多场活动成功举办，1500多名台湾同胞参加，10万多台胞线上参与互动交流，相关话题网络阅读量超过2000万。本届论坛面向台湾青年提供了1603个岗位，将签订乡建乡创、人才培养、台青创业、行业合作等领域多项协议。

## 建党100周年特别节目《榜样6》今日首播

本报北京12月7日电 (记者孟祥夫)中央组织部和中央广播电视总台联合录制的《榜样6》(建党100周年特别节目)将于2021年12月8日晚8点档在中央电视台综合频道(CCTV-1)首播，适时在中央电视台新闻频道(CCTV-13)等重播，在共产党员网(www.12371.cn)、共产党员微信、全国党员干部现代远程教育专用频道集中展播。共产党员网首页提供节目下载。

《榜样》系列节目每年制播一期，本期节目重点宣传“七一勋章”获得者 and 全国“两优一先”表彰对象典型事迹，通过典型事迹再现、现场访谈、重温入党誓词等形式，生动展现中国共产党人坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神，彰显基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，是开展党员教育培训的生动教材。



近年来，江苏省沭阳县充分利用“花木之乡”资源优势，加强公园广场、道路景观等绿化建设，打造10分钟便民服务圈，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。图为虞姬生态园美景。丁华明摄(人民视觉)