更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系——

# 改革开放向纵深推进

本报记者　杜海涛　欧阳洁　林丽鹏　罗珊珊

**2021年中国经济观察⑤**

深圳河静静流淌。在横跨深圳和香港合计3.89平方公里区域内，河套深港科技创新合作区焕发着勃勃生机。

“接轨国际科研体制机制，改革科研管理模式，促进科技创新合作，这里吸引着越来越多项目前来落户。”深圳市福田区副区长、河套合作区建设发展事务署署长欧阳绘宇说。

改革开放，当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，党的十八大以来，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

习近平总书记强调：“改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！”开局之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念，加强系统集成、精准施策，改革开放不断深化。

## 改革向更深层次挺进，开放向更高水平迈进

习近平总书记指出：“要在已有改革基础上，立足贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持问题导向，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，继续把改革推向深入，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系。”

这一年，加强系统集成、精准施策，改革向更深层次挺进。

针对推进高水平科技自立自强，一项项深化科技体制改革举措相继出台，推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化、协同化，国家创新体系整体效能进一步提升。

“国家出台了一系列政策改革完善科研经费管理，加大对科研人员实施科研成果转化的激励，我们企业创新的干劲更足了！”上海联影医疗科技股份有限公司董事长张强说。

针对健全社会保障体系，全面加强药品监管能力建设，一系列改革举措纷纷落地，完善疾病预防控制体系，深化医疗服务价格改革试点，百姓有了更多获得感、幸福感、安全感。

“新型养老保险产品收益稳定，缴费方式灵活，非常适合我们新业态从业人员和灵活就业人员。”在浙江杭州物华企业形象策划有限公司工作的张天宝说，今年浙江开展专属商业养老保险试点，灵活就业人员有了新的养老保障。

针对健全公平竞争制度，推出有力改革举措，完善市场监管体制，推进高标准市场体系建设，推动形成统一开放、竞争有序的市场体系。

“相关部门加大反垄断反不正当竞争监管力度，为各类市场主体特别是中小企业持续健康发展带来更大空间。”北京望闻问切信息科技有限公司运营合伙人陈志鹏说。

这一年，深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度建设，开放向更高水平迈进。

开放质量更高，外贸创新发展实现新突破。新业态蓬勃发展，海外仓数量已超2000个。前10月跨境电商进出口增长19.5%。

“今年3月，集团旗下谷仓海外仓全球仓储总面积突破100万平方米，已建成覆盖全球30多个国家的跨境电商物流网，助力外贸高质量发展。”跨境电商物流网络服务商纵腾集团副总裁李聪说。

开放领域更宽，吸收外资磁力更强劲。前10个月，全国实际使用外资金额9431.5亿元，同比增长17.8%。

“中国市场蓬勃的发展活力，吸引英国默林娱乐集团选择在上海、深圳和四川建设乐高乐园，相信未来一定会有良好的发展前景。”上海乐高乐园度假区总经理陈洁说，11月17日，上海乐高乐园度假区项目正式迈入建设期。

开放合作更广，双边、多边和区域经济合作成果丰硕，中国的“朋友圈”越来越大。

今年，我国推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效，高质量举办广交会、进博会、服贸会、消博会等大型展会。《区域全面经济伙伴关系协定》已达到协定生效门槛，将于明年1月1日正式生效，带动全球近1/3的经济体量形成统一的超大规模市场，实现互利共赢共同发展。

## 以改革创新为根本动力推动高质量发展

习近平总书记强调，“只要我们保持战略定力，全面深化改革开放，深化供给侧结构性改革，下大气力解决存在的突出矛盾和问题，中国经济就一定能加快转入高质量发展轨道”。

开局之年，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，中国经济巨轮在高质量发展的航道上劈波斩浪、勇毅前行。

——营商环境优，护航经济稳。

在广东，埃克森美孚惠州乙烯项目进入全面正式建设阶段；在山东，以餐饮为主业的凯瑞商业集团新开了30多家门店；在北京，怀柔区汤河口镇东帽湾村个体工商户孟琦新注册了一家民宿……

今年以来，我国持续推进“放管服”改革，7月1日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，并在自贸试验区进一步加大“证照分离”改革试点力度。正在制定的2021年版外商投资准入负面清单将进一步缩减。

据统计，截至11月1日，全国各类市场主体总量超1.5亿户。亿万市场主体的磅礴力量推动了我国经济总量、国家财力和社会财富稳定增长，承载了7亿多人就业的基本盘，护航中国经济行稳致远。

——企业有活力，发展动力足。

在中国国际服务贸易交易会上，首次设立的数字服务专区里，虚拟现实眼镜、无人车、无人机等展现出一派未来数字生活图景；在山东省日照市长城汽车生产车间，一排排机器人正在生产智能汽车；在重庆市大足区盛泰光电车间，一个个高端摄像头源源不断下线……

今年以来，供给侧结构性改革取得新实效，产业结构升级趋势更加明显，高技术制造业、装备工业快速发展，分享经济、数字经济等领域新产品、新业态、新模式不断涌现。前10个月，我国高技术产业投资同比增长17.3%，两年平均增长13.5%，增势良好。经济结构持续改善，高质量发展取得新进展。

——市场供给优，百姓实惠多。

在第四届中国国际进口博览会上，1000多家中外企业达成超200项合作意向，国家医疗保障局首次组织进口药品、医用耗材集中签约仪式。越来越多的进口商品走入百姓生活，越来越多的进口药变得价格“亲民”。

今年以来，我国进一步拓宽进口渠道，提高贸易便利化水平，优化跨境电商零售进口商品清单。3月，我国将跨境电商零售进口试点扩大至所有自贸试验区、跨境电商综试区、综合保税区等海关特殊监管区域，今后相关城市（区域）经所在地海关确认符合监管要求后，即可按照相关要求开展网购保税进口，不断提升供给体系对国内需求的适配性，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

## 以更大魄力、在更高起点上推进改革开放

习近平总书记强调，“要坚决贯彻党中央战略部署，坚持新发展理念，坚持高质量发展，进一步解放思想、大胆创新、真抓实干、奋发进取，以更大魄力、在更高起点上推进改革开放”。

展望未来，改革开放政策要增强发展动力，抓好要素市场化配置综合改革试点，扩大高水平对外开放。

应对国内外形势，需要坚定不移全面深化改革开放。从国内看，经济恢复仍然不稳固、不均衡。从国际看，外部环境更趋复杂严峻。必须通过全面深化改革开放，形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的吸引力、在激烈国际竞争中的竞争力、在全球资源配置中的推动力。

培育竞争新优势，需要坚定不移全面深化改革开放。商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明表示：“‘十四五’时期，我们要保持战略定力，坚持合作共赢，建设更高水平开放型经济新体制，积极拓展多边合作新空间，形成国际合作和竞争新优势。”

“当前，中国正加快构建新发展格局，这绝不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”顾学明说，在经济全球化时代，只有推动更高水平开放，才能让内循环牵引外循环、外循环促进内循环，形成良性互动。

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，当前，改革又到了一个新的历史关头。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，解放思想、大胆创新、真抓实干、奋发进取，坚定不移将改革开放进行到底，我们一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

五百多位两岸企业界人士线上线下再聚首——

# 把握新格局　共享新机遇

本报记者　江　琳

南京台北，视频连线。12月7日，2021两岸企业家紫金山峰会如约而至，500多位两岸企业界人士紧紧围绕“把握新格局，共享新机遇”主题，共商发展大计，共谋振兴之策。

自2013年以来，峰会已举办8次年会，以“维护两岸关系和平发展，振兴中华民族经济”为宗旨，持续推动两岸企业界交流对话、密切对接，为促进两岸经济交流合作、推动两岸关系和平发展发挥了积极作用。

“我们一贯秉持的‘两岸一家亲’理念不会变，率先同台湾同胞分享发展机遇的政策不会变，为台商台企办实事做好事的举措不会变。”中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋在向两岸企业家峰会理事会发来的贺信中强调。与会嘉宾认为，3个“不会变”，更加坚定了台商台企在大陆发展的信心。

融合发展，硕果累累。会上，峰会8个产业合作推进小组“晒”出了去年一年亮眼的成绩单：古雷炼化一体化项目投产、台积电南京厂扩建、苏银凯基消费金融公司开业、国光生技四价流感疫苗审批等取得重要进展；协助台企防疫抗疫、拓展市场，推动落实各项惠台政策，切实解决台企在陆经营的实际困难；“两岸企业合作信息网”“峰之汇”等网上交流平台不断完善……“致力推动两岸产业融合合作发展，峰会已经成为推动两岸产业合作的重要平台。”有与会嘉宾评价。

峰会上，两岸企业界人士共同探讨思考新时代两岸企业如何把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，共享大陆发展给台商台企带来的新机遇。

峰会台湾方面名誉理事长萧万长指出，期待峰会能积极引领两岸产业界携手合作，在节能减碳、绿色能源、生物科技与健康医疗、调整两岸产业新供应链等领域，不断探索高质量发展新方向，为两岸经济融合发展、人民互利共荣建立更坚实的基础。

“虽然受到疫情影响，但峰会如期举行，说明两岸的合作交流不间断。”台湾商业总会主席赖正镒说，同样，尽管受到诸多不利因素影响，今年两岸经贸合作不降反增。他说，“今年1到10月两岸增长的贸易额，充分说明大陆不论是过去、还是现在，甚至是将来，都会是台商台企投资兴业的最佳选择。”

今年是“十四五”规划开局之年。“机遇”二字，成为本次峰会里的高频词。不少台湾企业家表示，随着“十四五”规划推进实施，以及区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）将于明年初生效实施，大陆发展空间更大、机遇更多，台商台企在大陆将大有可为。

如何更好把握新格局，共享新机遇？峰会台湾方面理事长刘兆玄提出，两岸企业界可深度“牵手”五大领域，包括保护生态环境，维护人民健康；促进内需循环，发展数字经济；扩大双边贸易，优化投资布局；顺应疫后新局，开发新型商机；推动新型基建，助力产业升级。

发挥互补优势、实现互利共赢。“‘十四五’规划中提出加快建设新型基础设施，台湾在新一代移动通信和工业互联网等领域拥有良好基础和发展潜力，台商台企应抓住机遇，积极参与其中。”全国台企联前会长、台升国际集团董事长郭山辉说。

扎根大陆20余年，台湾青年、广运农业生物科技（江苏）有限公司销售总监林昆佑说，从“31条措施”“26条措施”“11条措施”到今年的“农林22条措施”，大陆出台了一系列“含金量”高的政策，非常暖心，让台商台企充分分享大陆发展机遇、融入新发展格局，希望有更多台湾青年到大陆追梦筑梦圆梦。

“大陆实现高质量发展的一个关键方面，就是推动经济朝着绿色、低碳、可持续的方向发展。”全国台企联常务副会长、南宝树脂集团大陆地区董事长孙德聪表示，企业将借助这股东风，加大创新研发力度，继续深耕节能环保涂料、胶粘剂以及新材料领域。

汪洋在贺信中指出，“企业是两岸关系和平发展的受益者，也是祖国统一大业的建设者。”接受采访时，两岸企业界人士纷纷表示，将坚持一个中国原则和“九二共识”，观大势、明大义、行大道，拿出更大干劲，为扩大两岸经贸合作、深化两岸融合发展贡献力量。

# 农工党十六届五中全会召开

**本报北京12月7日电**　（记者**易舒冉**）12月7日，中国农工民主党第十六届中央委员会第五次全体会议以现场和视频相结合方式召开。会议主要内容是深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，听取和审议农工党第十六届中央常务委员会工作报告和中央监督委员会工作报告等。农工党中央主席陈竺出席会议并代表农工党第十六届中央常务委员会作2021年工作报告，农工党中央常务副主席何维主持开幕会并作闭幕讲话。

陈竺在回顾工作时指出，2021年是新中国历史上具有里程碑意义的一年，也是多党合作事业蓬勃发展的一年。一年来，农工党坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，紧密围绕助推国家大政方针落实，广泛凝心聚力，扎实履职尽责，不断推进自身建设，各项工作取得新进展。

关于2022年工作，陈竺提出，全党要把迎接中共二十大胜利召开、学习贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务。陈竺号召全体党员要紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要坚持以思想政治建设为引领，进一步夯实共同思想政治基础；要助力构建新发展格局，扎实履职尽责；要不断提升参政党建设水平，全面推进自身建设；要持续深化政治交接，认真做好省级组织换届和农工党十七大筹备工作，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

会议还审议通过了《中国农工民主党中央关于认真学习贯彻中共十九届六中全会精神的决议》等文件。

内地和香港专家学者热议——

# 落实“爱国者治港”　塑造良政善治新格局

本报记者　程　龙　冯学知

日前，《香港参与国家改革开放志》出版典礼暨《粤港澳大湾区志》合作备忘录签署仪式在香港举行，全国政协副主席、国务院港澳事务办公室主任夏宝龙通过视频方式发表讲话，再一次阐述了“爱国者治港”根本原则。12月19日，香港特别行政区将依照基本法修订的新选举制度举行第七届立法会选举。多位内地和香港专家学者接受本报记者采访时表示，这对落实“爱国者治港”原则、发展符合香港实际的民主、塑造香港良政善治新格局具有重要意义。

“结合即将到来的第七届立法会选举，再一次阐述‘爱国者治港’原则，有利于解疑释惑、凝聚共识，促进香港社会更加全面准确地理解新选举制度。”全国人大常委会香港基本法委员会委员、中国人民大学法学院教授韩大元表示，我们讲“爱国者治港”，绝不是要搞“清一色”，而是具有多样性的。此次立法会选举，全部90个席位都有竞争，参选者来自于不同阶层、界别、职业……这一系列新气象都体现了新选举制度的广泛代表性、政治包容性、均衡参与性、公平竞争性，说明这是符合香港实际、有利于香港长期繁荣稳定和长治久安的民主制度。

全国港澳研究会理事、香港大学中国制度研究中心总监阎小骏表示，“爱国者治港”的参与面是很宽的、舞台是很大的，代表不同政治光谱、持有不同政治理念和抱负的香港各界人士，准确理解“爱国者治港”原则，团结在爱国爱港的旗帜下，心往一处想、劲往一处使，就可以画出“一国两制”实践行稳致远、香港长期繁荣稳定、香港同胞奔向美好生活这个符合香港根本利益的最大同心圆。

“香港新选举制度有广泛代表性、政治包容性、均衡参与性、公平竞争性，我对此深有体会。”港区全国人大代表、香港中律协创会会长陈曼琪，曾作为香港选委会界别候选人走访了香港各个阶层，在她看来，选委会选举的各个候选人都有香港需要的特色和优势，是“爱国者治港”“五光十色”的缩影，“第七届立法会选举候选人来源广泛，其中大部分人是新面孔，呈现出新气象，让大家对推进香港特色的民主选举充满信心。”

“‘爱国者治港’原则，强调的是‘港独’分子、反中乱港分子绝对不能进入特别行政区管治架构。在这个前提下，香港的爱国者是‘五光十色’的，他们对具体问题的理念、看法、诉求都是多元化的，这是符合香港社会现实的。”深圳大学港澳基本法研究中心主任、法学院教授邹平学强调，香港实行什么样的选举制度是中国内政。对此，任何外部势力都无权干涉。

“这两年香港由乱到治的重大转折充分证明，确保‘一国两制’实践行稳致远，必须始终坚持‘爱国者治港’根本原则。”全国港澳研究会理事、上海国际问题研究院港澳研究室主任张建说，香港民众是新选举制度的直接参与者和受益者，香港的民主发展要靠广大港人积极参与推动，香港的良政善治要靠广大港人共担责任去创造。只有真正把“爱国者治港”落到实处，香港才能实现长期繁荣稳定和长治久安，香港同胞才能实现对美好生活的向往与追求，并为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

浙江嵊州加强警情联动

# 建设数字平台　助力基层治理

**本报杭州12月7日电**　（记者**冯华**）今年以来，浙江省嵊州市公安局从破解处警联动单位“联而不动”难题入手，开发“枫桥式”协同治理应用平台，探索数字化改革在基层综合治理应用的新路径。

据介绍，该平台重点聚焦警情联动处置不到位、源头问题不解决、群众诉求不落地等问题，有效贯通公安机关110接处警平台与各联动部门协同系统，着力将矛盾纠纷化解在苗头阶段、将问题处置在前端。“枫桥式”协同治理应用厘清联动警情行政服务类、求助服务类、国计民生类、查询咨询类4项一级业务、65项二级业务和31项三级业务，实现非警务类警情点对点派发、移动端签收、全过程监督管理，提升协同处置单位警情处置速度和效率。平台上线以来，共派发流转联动类警情1521起，办结率98%，满意率100%。

（上接第二版）

11月24日，中央全面深化改革委员会第二十二次会议审议通过《关于让文物活起来、扩大中华文化国际影响力的实施意见》。

“让文物真正活起来，成为加强社会主义精神文明建设的深厚滋养，成为扩大中华文化国际影响力的重要名片”，习近平总书记在主持会议时强调。

物质文明不断丰富促进精神文明领域全面发展；精神文明又成为物质文明得以巩固和发展的必要条件。

“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”习近平总书记深刻指出。

这是迈向伟大复兴更为主动的精神力量——

“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记鲜明提出伟大建党精神，在9500多万党员、14亿多中国人民心中激荡起继往开来、砥砺奋进的磅礴力量。

汲取博大精深的中华优秀传统文化，首次阐释以伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神为主要内涵的伟大民族精神，成为推动我国发展进步的强大精神动力。

“精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神上达到一定的高度，这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。”总书记道出真谛。

（**新华社北京12月7日电**　记者**齐中熙、高敬、赵文君、王雨萧**）

# 分享机遇　实现梦想

江　琳

今年1至10月，两岸贸易额高达2662.96亿美元，同比增长27.8%。12月7日，两岸企业家紫金山峰会上公布的数据彰显了两岸经济融合发展的大势所趋。

祖国大陆始终是广大台商台企投资兴业的热土和发展进步的依靠。峰会上，“机遇”是台湾企业家谈及的高频词。对台商台企而言，大陆具有雄厚的物质基础、巨大的市场体量、丰富的人力资源和世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系。与此同时，今年是“十四五”规划开局之年，大陆立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，经济稳中向好，今年前三季度，国内生产总值同比增长9.8%，经济增速位居主要经济体前列。两岸经济合作动力强劲、韧性十足、潜力巨大。据统计，今年1至7月，大陆新批准台资项目3552个，同比增长47%；实际吸引台资6.4亿美元，同比增长9.6%。

两岸经贸合作互惠互利，给广大台湾同胞带来了实实在在的利益。事实已证明，台湾经济发展离不开大陆。两岸关系和平发展、融合发展是造福两岸同胞特别是台湾同胞的康庄大道。不少台湾企业家感到，“随着两岸融合发展不断走深走实，有了更强的获得感”，台湾同胞对两岸命运共同体的认知持续增强。

反观民进党当局，为谋取政治私利，大搞“绿色恐怖”，肆意限缩两岸经济交流合作。但是，两岸经贸合作符合两岸同胞利益需求，具有强大内生动力，是人为干扰和政治操弄阻挡不了的。当前，两岸贸易、投资大幅增长，金融合作持续深化，经贸交流热度不减。事实充分证明，民进党当局通过各种方式企图使两岸经济“脱钩”，逆潮流而动、悖民意而行，不会得逞。广大台商台企应观大势、明大义、行大道，坚定站在历史正确的一边，坚决与“台独”分裂势力划清界限，为推进祖国完全统一、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

两岸同胞血脉相连。亲望亲好，中国人要帮中国人。大陆一贯秉持的“两岸一家亲”理念不会变，率先同台湾同胞分享发展机遇的政策不会变，为台商台企办实事做好事的举措不会变。“近水楼台先得月”，广大台商台企只要发挥自身优势，顺势而为、乘势而上，一定能分享大陆发展的机遇，实现事业梦想，创造更大辉煌。

本版责编：唐露薇　臧春蕾　张伟昊