

以法治方式筑牢消防安全屏障

——全国人大常委会开展消防法执法检查

本报记者 王比学

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视消防工作,作出组建应急管理部门和国家综合性消防救援队伍、出台《关于深化消防执法改革的意见》等一系列重大决策部署,推动我国消防事业取得重大进展。消防法于1998年颁布实施,为预防火灾和减少火灾危害,加强应急救援,保护人身财产安全、维护公共安全发挥了重要作用。

今年8月至10月,全国人大常委会组成执法检查组,分赴黑龙江、海南、北京、天津、宁夏、辽宁等6个省(区、市)检查消防法贯彻实施情况。检查组坚持问题导向,扎实开展检查和抽查。

消防责任意识应更到位

10月27日,消防演练正在一家超大型购物中心进行。滚滚浓烟从一层化妆品柜台冒出,不到1分钟时间,企业配置的消防车直接进入商场内,单位消防人员立即下车,铺设水带,将火扑灭……

陪同检查的应急管理部负责同志及时提示,“刚才你们的演练总体是好的,但缺乏人员疏散的练习,这是关键。当火着了,人要知道往哪儿跑。”

检查组指出,企业是消防安全责任主体。每个企业要有专人负责消防工作,万无一失,得有人管。

为检查在建工程消防预案执行、内部消防疏散通道设置状况以及消防安全主体责任落实情况,10月29日,检查组来到位于北京市通州区的首都博物馆东馆施工现场。

只见户外的建筑材料全部用防火布遮盖着,高大的脚手架上悬挂着消防安全警示,“贯彻消防安全法规 落实消防安全责任”“增强防火安全意识 提高自救自护能力”,时刻提醒施工作业注意消防安全。

戴着安全帽,检查组走进施工现场。消防安全提示、标语,抬头可见,随时警示。工地上除了张贴有安全疏散示意图外,还有紧急联系电话和消防安全管理要求,建筑内的临时灭火器、临时用电均严格按照规范设置,每天都有安全员进行检查和填写记录。

“这是灭火器集中存放处,上面有个指示灯,白天通过太阳能充电,夜间能够不停闪烁,方便夜间处置突发情况,第一时间找到灭火器并使用。”消防车通道两侧的这些创新细节,得到了检查组的肯定。

据介绍,通州区重点工程密集,消防安全不容有失,施工现场动火动焊风险高,住建和消防部门要求施工单位建立动火审批

制度,并利用火源检测、监控巡查等方式严控火源进入施工现场。同时,专门划定符合防火间距要求的材料堆场,要求所有建筑材料按需进场,最大限度降低堆积过多建筑材料导致的火灾风险。

检查组提出,这里的消防措施必须严密,消防安全一刻都不能放松,要高标准、严要求。消防法开篇就规定了“预防为主、防消结合”的方针,明确了“按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则,实行消防安全责任制”“各级人民政府应当组织开展经常性的消防宣传教育,提高公民的消防安全意识”“机关、团体、企业、事业等单位,应当加强对本单位人员的消防宣传教育”。其后各章又规定了具体的职责义务和法律责任,与相关配套法规制度一起构筑了消防安全的责任体系。

检查表明,全社会消防安全意识有待提高。一方面,消防宣传机制还不健全,覆盖面不全,针对性不强,宣传效果不够明显。社会单位对消防安全宣传教育投入不足,应急演练不多,消防技能培训简单化。另一方面,公众消防自救意识和能力不足,公民个人消防安全意识比较淡薄,对逃生自救技能运用比较生疏。抽查发现,有的居民小区存在违章停车占用消防车道、电线私拉乱接等现象。

检查组强调,全面有效贯彻实施消防法,首先要树牢安全发展理念。一方面要加强宣传教育培训。完善消防安全教育长效机制,创新拓宽培训渠道,逐步提升全民消防安全素质。将消防安全教育进一步融入国民素质教育、普法宣传、职业技能培训等教育培训体系,让消防理念深入人心,让消防知识广泛普及。另一方面要重申制度的“铁面无私”,强化消防安全责任落实。地方各级党委政府要进一步加强对消防工作的统一领导,建立健全政府消防工作领导和考评机制,着力解决涉及消防安全的重大问题。把好源头关口,排查火灾隐患,查处违法行为,加大火灾事故责任追究力度。

基层消防治理仍需强化

北京市119调度指挥中心是集中受理全市范围内各类灾害事故和百姓遇险求助报警、统一调派各类消防救援力量、全程指挥处置各类灾害事故的中枢机构。步入中心,整面墙的超大显示屏实时显示市区各角落的消防安全动态,消防员正在消防智能接处警系统前,紧盯警情的处理情况,同时还要接听报警电话。

“119,119,着火了,着火了,快来呀!”“您先别急,您是在海淀区××小区××号吗?”“对!”“有人受伤、被困吗?”……………

在这里,科技手段得到了充分运用。智能语言识别系统能把语言直接转换成文字,且当报警电话接通后,中心大屏幕上立即会显示火情周边状况。

接警调度员边询问边调集警力,从接警到处警只用了短短15秒。

消防治理能力更多体现在基层。消防法明确了基层消防组织的防火义务,对完善基层消防组织、开展自救自护工作有明确规定。

故宫博物院是世界上现存规模最大、保存最完整的木结构古代宫殿建筑群,消防工作尤为重要。位于故宫博物院内的北京市天安门地区消防救援支队故宫特勤站,自1970年组建以来,一批又一批消防指战员发扬优良传统,确保了故宫古建筑群消防绝对安全。近10年来,先后圆满完成天安门广场2万多人次重大政治、外交和文化活动消防安保任务,无一差错。

严格管控外来游客携带火种、对院内所有服务人员消防培训、为每一座宫殿量身定制灭火救援预案……听了故宫消防应急预案、24小时值班制度等情况介绍后,检查组仔细翻看值班记录,这里每隔2小时都会有一次详细的巡查记录。

“故宫有大量文物,要用最严格的要求、最可靠的技术保护好。千万不能出事!”在故宫博物院检查时,检查组反复强调。

检查组了解到,目前我国消防能力大幅提升。经费投入、设施装备、队伍建设等都有了质的提高。“十三五”期间,中央和地方财政共投入消防经费4371亿元,新建消防救援站2349个、市政消火栓69.8万个,新增消防车1.2万辆、消防员防护装备151万件(套)、灭火器材47万件(套)、抢险救援器材35.7万件(套)。宁夏对消防设施和装备的资金投入较“十二五”期间增幅超过60%;黑龙江针对化工行业占比大、风险高的问题,组建3支重型、5支轻型化工灭火救援队;天津在全国率先推行岗位能力等级达标考评;辽宁消防总队编制员额数排在全国前列……但检查组也了解到,全国仍有907个县(市、区)和开发区尚未组建消防救援站,全国城市消防站缺建率40%以上,市政消火栓欠账率近15%。农村地区公共消防基础设施欠账更为严重。基层消防监督力量不足,消防救援机构只设置到县级以上,乡镇、街道缺少专门消防机构

和专业监管力量。

检查组建议,健全基层消防管理体系。推进乡镇(街道)应急管理和消防工作站(所)一体化建设,通过依法授权或委托方式明确消防行政执法事项,加强基层消防监管,倡导在有条件的城市社区和单位设置小型消防站或微型消防站。发挥村委会、居委会自治作用,完善消防网格化管理。统筹社会力量参与消防救援,积极支持发展壮大志愿消防救援队伍,加强群防群治、联防联控,建立健全专群结合的社会化的消防工作网络,构筑共建共治共享的消防安全工作格局。

消防救援力量有待加强

熊熊烈火中,身披战衣,逆行而行……他们是一支同老百姓贴得最近、联系最紧的队伍;他们有警必出、闻警即动,在重大灾害事故面前,不畏艰险、冲锋在前,救民于水火、助民于危难,给人民以力量,人们亲切称他们为“火焰蓝”。

从“单一灾种”向“全灾种、大应急”转变,“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”,他们时刻牢记在心。“转制不转向,换装不换色”,从“橄榄绿”到“火焰蓝”,他们更需要社会的支持和理解。

党中央对消防救援队伍改革作出了部署、提出了要求。消防法专章对消防组织作出规定,要求建立多种形式的消防组织,加强消防技术人才培养,增强火灾预防、扑救和应急救援的能力。

当前,消防救援力量有待加强。据了解,国家综合性消防救援队伍编制员额19万人,仅占全国人口的万分之一点三七,远低于发达国家平均水平,与发展中国家的平均水平相比也有较大差距。改制转隶后,消防救援队伍的职责拓展为“全灾种、大应急”,承担火灾爆炸、洪涝灾害、地震、泥石流等救援任务,但队伍人员数量没有明显增加,一线指战员人均参加灭火救援任务同比增加近30%。

检查组建议,加强消防救援力量。全面建强国家综合性消防救援队伍,适应“全灾种、大应急”综合救援需要,健全人员编制标准和规划,优化力量布局和队伍编成,落实职业保障政策和荣誉认定制度,加强高层建筑、地下空间、大型综合体和石油化工火灾扑救等专业救援队伍建设。壮大多种形式消防队伍,各级政府 and 有关单位应按照法律要求建设专职消防队,社会单位和村(居)委会符合条件的应依法建立志愿消防队,构建覆盖城乡、多元互补的消防救援力量体系。

北起中国昆明,南连老挝万象,中老铁路全长1000多公里,是共建“一带一路”倡议提出后,首条以中方为主投资建设、全线采用中国技术标准、使用中国设备并与中国铁路网直接联通的国际铁路。建成通车后,中国昆明至老挝万象有望当日到达。

在中老两国建交60周年之际,中老铁路通车在即,一辆辆“绿巨人”将跨越山河,承载着友谊、幸福与机遇,将中老铁路沿线各地紧紧相连。

创新之路,攻坚克难

自2016年12月全线开工以来,中老铁路的2万多名建设者奋战了1800多个昼夜。中老铁路沿线地区素有“地质博物馆”之称,复杂的地质结构不但让建设者时刻面临高地应力、高地热、高地震烈度等风险,还要随时应对溜塌、突涌、大变形等不良地质灾害,建设难度超出预想。这里有“火焰山”。

西双版纳隧道全长10.7公里,地层具有高地热特性,洞内作业温度常年高达40摄氏度。中交二航局玉磨铁路项目部经理周君回忆,施工时大功率风机不断向洞内送风,冰块一车车拉进洞,每天运送20多吨。工人们每工作一段时间就要去冰架旁降温防暑,休息完接着干。这里有“水帘洞”。

云南省元江县与墨江县交界处的通达隧道全长11.3公里,隧道内的涌水形成瀑布,严重时平均每天涌水达4万立方米左右,可灌满17个标准游泳池。中铁五局玉磨铁路项目部副经理付军说,隧道里涌水、汗水与水雾交织,常常干衣服进、湿衣服出。在高地温段,水变成水汽,湿度高达80%,工人像在桑拿房里工作。这里有“钢筋麻花”。

玉溪市峨山县全长17.44公里的万和隧道,处在典型的软岩大变形地层。2019年,高地应力和不良地质导致3号斜井发生520米的连续大变形,支护结构被破坏,用于支撑的钢拱架被拧成一个个“麻花”。回想当时的场景,中铁十二局玉磨铁路项目部经理李峰依然心有余悸。

施工难度大,建设标准高,建设者们用拼搏与创新,书写了历史。时速160公里的列车上,一枚硬币稳稳地立在窗台上。1、2、3……20秒过去,硬币纹丝不动。

硬币不倒,反映一个数值——轨道质量指数。指数越小,说明轨道越平直,列车行驶越平稳。一般的普速列车,数值大都在7左右,而中老铁路的轨道质量指数,达到了2.5的极低值。

高标准离不开建设者们的精益求精。为达到规定值,精调施工人员对每一根轨枕进行校正,每天都在和零点几毫米“较劲”,确保精调一处、达标一处。

绿色之路,生态优先

中老铁路上一处“网红”车站——野象谷车站。位于西双版纳傣族自治州景洪市的野象谷车站,与亚洲象自然保护区毗邻。如何将铁路建设对亚洲象的影响降到最低?从设计到施工,建设者颇费苦心。

设计之初,在地方政府和林业部门协同下,相关部门单位调查了亚洲象的分布和迁移通道,最终决定线路走向避开亚洲象主要活动区域。

同时,为增加亚洲象活动通道,建设者在一些大象可能的活动区域,用建桥或隧道代替铺铁路,路改桥共16座,路改隧8处,让大象能从桥下或隧道顶部通过。虽然建设成本增加了,却保障了沿线亚洲象的活动区域不受侵占。

保护亚洲象,还有个暖心的细节。普洱基础设施段工务维修技术中心桥路工程师杨杰介绍,为防止亚洲象误入列车运行区域,中老铁路在亚洲象活动区域增设了42.9公里的亚洲象防护栅栏与1908米的声屏障。与一般防护栅栏将刺朝向外面不同,亚洲象防护栅栏顶部的刺滚笼将刺尖朝内,即使真的有大象靠近栅栏,也不会被刺伤。

作为一条电气化铁路,中老铁路沿线配套建设了900多公里的输电线路。怎样在不破坏森林的前提下,把建筑材料运到山顶?南方电网云南西双版纳供电局想到了一个传统的方法——马驮。

“一座铁塔所需要的塔材重量为30余吨,一个马帮平均有13匹马,运输一基塔材从早上6点开始到晚上7点结束,整整需要两天。”西双版纳供电局规划建设管理中心副经理肖武军说,版纳段内山高林密、地形险峻,公路无法到达塔基位置。不能砍树修运输通道,马帮驮运成为最佳选择。

为建设成一条人与自然和谐共生的生态之路,建设者们从优化选线、科学施工、环保措施等方面形成了一套完善的绿色流程:设计规划绕避各类自然保护区核心区、缓冲区和环境敏感点;施工中严格回收建筑废料;沿线栽植灌木2860多万株,藤本约4万株,乔木约6.3万株……

开放之路,发展提速

今年是中老建交60周年,中老铁路建成通车,是两国深厚友谊的又一重要见证。

“中老铁路开通后,我们就能乘坐火车来昆明学习了!”老挝铁道职业技术学院教师李禾薇对即将开通的中老铁路充满期待。

去年,李禾薇和其他39名老挝籍教师顺利通过老挝教育部的考试,成为由中方援建的老挝铁道职业技术学院的教师。目前,40名老挝籍教师已办理完成相关手续,最快今年底来昆明学习。

老挝作为内陆国家,境内仅有一段3.5公里长的铁路,铁路专业技术人才匮乏。应老挝政府要求,2019年4月,国家国际发展合作署正式批准“援老挝铁道职业技术学院”项目立项。昆明市铁道职业技术学院将参照我国职业教育模式,用7年时间帮助老挝建立起成熟的铁路人才培养体系,储备老挝自己的铁路人才。

“中老铁路建成通车,将助力中老经济走廊建设,推动老挝经济社会发展不断迈上新台阶。”老挝驻昆明总领事玛尼拉·宋班迪说。

沿线地区及辐射区域紧紧抓住中老铁路开通的新机遇。普洱市林业资源丰富,全市有1400多家涉林企业,随着中老铁路的开通,普洱计划投资30亿元在普洱工业园区宁洱片区建设林板家居产业园,拓展南亚、东南亚市场。

与此同时,各类利好政策也在助力贸易畅通。中国(云南)自由贸易试验区昆明片区与中老磨憨—磨丁经济合作区签订《联合创新合作协议》,在跨境电商等8个方面开展合作,推出首批10项“跨区通办”事项;昆明海关出台13项措施,持续提升磨憨铁路口岸通关便利化水平。

一通全通,中老铁路犹如奔涌的“大动脉”,正为沿线各地注入新的发展动能。

——写在
中老铁路即将通车之际

本报记者
张帆
叶传增

跨越山河 共享繁荣



瓜蒌丰收 农民增收

11月29日,江苏省宿迁市沭阳县章集街道王圩村瓜蒌丰收,瓜农们采摘成熟的瓜蒌。近年来,章集街道注重发展高效农业,特色产业竞相落地生根,不但带动当地经济发展,而且促进农民增收。

祝潮洋摄(影像中国)

住建部发布农村自建房安全常识

4万余名乡村建设工匠完成培训

本报北京12月1日电 (记者丁怡婷)“高宽比例不过三,上层外挑不安全”“基础埋深不能浅,最少半米保限度”……近日,住房和城乡建设部印发通知,要求各地加强农村自建房安全宣传,切实提高农村群众安全意识;并组织编制了《“农村自建房安全常识”一张图》,在选址、房屋布局、地基基础、墙体砌筑、施工安全等方面对农村自建房建造进行安全提示,供各地在宣传工作中使用。

据悉,从去年开始,住建部对全国所有行政村范围内的农村自建房开展安全隐患摸底排查,目前这项工作已初步完成。各地住建部门加强乡村建设工匠培养,今年有4万多名参加相关培训,掌握相应技能的乡村建设工匠获得了培训证书。

住建部村镇建设司相关负责人表示,将加强对农村自建房的监管,尤其是对民宿、农家乐等具有经营用途的农村自建房监管,确保公共安全。各地要结合农村房屋安全隐患排查整治,深入推进农村自建房安全常识宣传工作,引导房屋产权人、使用人通过自查,及时发现和消除安全隐患。

水墨动画《奇迹有密码》获网友点赞

讲述党史故事 感悟初心使命

本报北京12月1日电 (人民网记者刘云)为深入开展党史学习教育,人民网、人民日报“碰碰词儿”融媒体中心等联合推出特别策划《奇迹有密码》系列短视频,以小故事折射大主题,采用水墨动画形式,生动讲述红船启航、进京“赶考”、赤子归国等党史故事,让受众在鲜活的故事中感悟中国共产党人的初心和使命,赓续共产党人的精神血脉。

动画以沉浸式新媒体交互形式,深入浅出地阐释中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好,展现了新时代青年继承先辈志向、努力拼搏奋斗的精神风貌。“14集水墨动画运用年轻化语态,点燃了观众尤其是青年群体学习党史的热情。”中央党史和文献研究院研究员吴伟锋说。

系列短视频上线以来,获得大量网友留言点赞,截至目前全网曝光量超16亿次。微博话题“一艘小船见证开天辟地的大事变”登上热搜首位,阅读量达1亿次。

本版责编:唐露薇 巩育华 卢涛