

检察机关前三季度起诉6万余人

# 遏制开设赌场犯罪高发态势

本报记者 张 晓

## 法治聚焦

赌博不仅危害社会秩序,影响生产和生活,而且往往诱发其他犯罪。近年来,境外一些赌场和网络赌博集团把我国境内公民作为主要招赌、吸赌对象,跨境赌博违法活动日益猖獗。与此同时,互联网领域黑灰产业助推传统赌博和跨境赌博违法犯罪活动向互联网迁移,新型开设赌场犯罪呈高发态势。

从检察机关办案情况看,其起诉的赌博类犯罪中开设赌场罪占八成以上,且网络赌博成为主要犯罪形式,犯罪集团化特点突出。记者从最高人民检察院日前举行的新闻发布会上获悉,今年1至9月,全国检察机关起诉开设赌场罪63238人,与2018年至2020年三年同期平均办案数相比上升45.71%。

## 开设赌场犯罪涉国(境)外因素多,犯罪形式更隐蔽、危害严重

2018年,刘某某、曾某某等人将原先各自建在国内运营的两个网络赌盘的软件服务器,移设至某国合并运营,并招纳人员出境负责赌场的运营管理。赌场开设多个赌博项目,通过电信网络发布信息等方式,在网上组织招揽包括福建、湖南、江西等十余省份的9242人为会员进行赌博,并以给会员“返水”、客服人员提成、发展代理的方式

逐渐做大,并陆续新增多个赌盘。截至2019年11月案发,该案涉案赌资流水达24亿余元,该犯罪团伙非法获利2400多万元。法院于今年3月2日以开设赌场罪分别判处刘某某、曾某某等11名被告人七年至一年不等的有期徒刑,并处最高55万元的罚金。

“当前,开设赌场犯罪相较其他犯罪,涉国(境)外因素多。”最高人民检察院委员会、第一检察厅厅长苗生明表示,其主要表现为境外赌博犯罪集团以高额回报为诱惑,发展我境内人员成为代理,由代理组织我境内公民赴境外赌博,以及为逃避打击将服务器放在境外,借助互联网在我境内招赌、吸赌,实施网络开设赌场犯罪。因相关赌博行为发生在境外,或者犯罪嫌疑人在网络上以娱乐、游戏的名义招赌、吸赌,犯罪形式更为隐蔽,给司法机关打击和惩治该类犯罪带来一定的困难。

据介绍,新型开设赌场犯罪中不少利用网络开设赌场,通过互联网进行推广。“赌博犯罪不仅给参赌人员造成直接的重大财产损失,而且还会造成巨大的资金外流,影响国家经济安全。”苗生明表示,许多赌博犯罪还伴随着网络诈骗、敲诈勒索、非法拘禁、偷越国(边)境等犯罪,严重影响社会秩序、危害我国公民的人身财产安全。

## 坚持宽严相济,发挥检察一体化优势,挂牌督办系列重点案件

为方便与境内参赌人员收付结算赌资,宋某某等人在国外实施网络开设赌

场犯罪的熊某某合谋,雇用万某等人,在山西省运城市、长治市等地开设“网络工作室”,为熊某某的网络赌博平台发送赌博广告信息,提供赌博平台链接,并大量收购银行卡、身份证、网银U盾、支付宝,用于为网络赌博平台收取赌资。其通过网上银行向境外进行赌资结算,或直接提现,偷越国境将赌资运往境外,涉案资金高达3亿余元。

据介绍,在新型开设赌场犯罪中,犯罪分子利用信息网络技术,将相关软件、平台的研发、赌场、代理与赌客之间的勾连,赌场的宣传、推广,实施赌博活动以及赌博后的赌资结算等环节分割开,由不同的人员分工合作,其犯罪链条长、涉案人员多,犯罪集团化特征明显。

对于涉境外、犯罪集团、跨地区办理的重点案件,全国检察机关充分发挥检察一体化优势,对涉及16个省份的14起开设赌场系列案件挂牌督办。今年1至9月,对于开设赌场犯罪,全国检察机关共计侦查监督立案369起,纠正漏捕1833人,纠正移送起诉遗漏罪行610人,纠正遗漏同案犯2068人,书面提出纠正侦查活动违法1308件,提出抗诉233件。

“坚持宽严相济刑事政策,确保开设赌场犯罪案件的办理效果。”苗生明表示,各地检察机关在办理案件时,一方面对于开设赌场的主犯、赌博犯罪集团的组织者、骨干成员,依法建议法院从重处罚、从严惩治;另一方面,对于主动投案,如实供述犯罪、真诚认罪悔罪,以及在侦破、查明重大跨境赌博犯罪案件中起关键作用的犯罪嫌疑人少捕慎诉慎押,向法院提出从轻、减轻处罚的量刑建议。

## 谨防打着娱乐幌子的网络赌博,警惕具有提现功能的涉赌应用

“德扑圈”APP是一款网络德州扑克软件。2018年3月,唐某某、王某某在“德扑圈”APP内通过平台的分组功能建立了“云巅俱乐部”,招揽赌客利用该软件在俱乐部内以德州扑克的形式进行赌博。赌客可以与其他赌客对赌,也可以与系统对赌。唐某某等人用联盟币(该应用软件中的“虚拟币”)为赌客结算,1个联盟币对应1元人民币,赌客充值到客服提供的微信或支付宝,客服就会在赌客俱乐部账户内增加相应的联盟币数量。赌博结束后赌客可以找客服提现,把联盟币转化成真实钱款。

2019年6月至2020年5月,“云巅俱乐部”共接受赌客赌资697万余元,唐某某等9人非法获利300万余元。

“该案是一种新型、典型的开设赌场犯罪,打着娱乐的名义,吸引人员进行赌博,具有较强的隐蔽性和迷惑性。”最高检第一检察厅副厅长张晓津表示,当前网上各类棋牌游戏的应用程序越来越多,有的不法分子以娱乐的方式吸引人们进行赌博。

如何区分网络赌博和网上娱乐,避免落入犯罪分子圈套?“不被虚假宣传蒙住双眼,不相信娱乐的同时还能赚钱,就能避开这类陷阱。”张晓津提醒,在网上使用棋牌类游戏软件时,要从正规的渠道下载使用;如果发现涉嫌赌博的应用、软件能够提取现金或者获得有价值实物等,请不要使用并及时向公安机关举报。

## 一线行走

把群众当家人,把群众的事当自家的事办。将心比心、以心换心,就没有干不好的工作

# 把群众的事当自家的事办

张志锋

河北保定市莲池区的城中村改造任务很重,涉及的问题错综复杂,征迁工作队队员高剑峰至今还在攻坚克难。

近几年,保定下决心改造城中村,地处主城区的莲池区任务最重、难度最大。该区至今已整体拆除28个城中村,共搬迁1万多户,完成了过去多年没能完成的任务。高剑峰明白:征迁其实是“争心”——千方百计为群众解决困难,千方百计争取群众支持。

府河片区的一些房屋年代久远,手续不全,情况复杂,征迁涉及4603户,最后剩下500多户难度最大,黄昌英家就是其中之一。黄昌英常年独居,高剑峰一行人围坐在老人身边,只字不提征迁的事,只是安静地听老人絮叨。

了解到老人生活困难,高剑峰将身上所有的现金拿出来给了老人,其他队员也解囊相助。告别时,黄昌英拉住高剑峰的手说:“很久没有人陪我这样聊天了,你们就像我的孩子一样。”后来,老人终于想通了,顺利配合搬迁工作。

做群众工作需要耐心,更需要将心比心,时时处处、点点滴滴为群众着想。在征迁任务中,高剑峰处理过不少难题,有一次搬迁时,按规定要如期完成腾退,但其间刚好有两家要办“满月酒”,有三家还要办婚礼,已经通知了亲友,临时换饭店很困难。征迁工作队向区里报备后,帮助群众顺顺当地地办好喜事,再商量搬迁事宜,大家纷纷竖起大拇指,搬迁过程非常顺利。

征迁过程中,有的队员义务为居民搬家,有的队员发动同事、亲友在征迁户的便利店里采购,尽量降低其损失……“我心里有无数的话想说,可不知怎么表达。”在府河片区生活了数十年的王文军搬迁后,来到征迁指挥部专程向工作人员致谢。通过开展征迁工作,工作队队员们越来越明白了一个道理,把群众的事当自家的事来办,将心比心、以心换心,就没有干不好的工作。

(作者为本报河北分社记者) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## 陕西咸阳市实施“兴咸人才计划” 优化服务政策 引才用才育才

本报西安11月29日电 (龚仕建、阎晋)为破解“引才难、留才难、用才难”等问题,陕西省咸阳市全面实施“兴咸人才计划”,计划用5年左右时间重点引进电子信息、新能源汽车等支柱产业的创新创业人才(团队)200余名(个)。此前,咸阳市出台人才引引、科技转化、平台建设、人才服务等10余项优惠政策,聘请34名两院院士担任市级“科技顾问”,并建立市级领导联系院士机制。

针对特色产业发展需求,咸阳市通过建立院士工作站、技术问诊等多种方式,解决产业发展难题。此外,咸阳市有关部门采取项目聘用、兼职聘用、课题研究、技术咨询、创业合作等方式,引进人才服务全市重点产业、重大工程、重大项目。

## 四川宜宾市兴文县 开展专项巡察 补齐民生短板

本报成都11月29日电 (记者王明峰)“新增的变压器已经投入使用了,再也不用担心用电高峰期电压不稳,影响农家乐经营了。”四川省宜宾市兴文县古宋镇青山岩村某农家乐经营者王牛说。青山岩村近年来不断优化交通条件,发展乡村旅游,吸引外出务工人员回村创业,王牛就是其中之一。

“现在村里用电需求较大,导致电压不稳,大家有意见。”王牛将问题反映给了县委第二巡察组。巡察组通过走访村民、召开院坝会等核实情况后,向古宋镇党委反馈了专项巡察整改意见,并向县电力公司发出限期整改通知书,最终解决了村里的用电问题。

今年以来,兴文县委采取巡镇带村、上下联动、集中连片等巡察方式,围绕惠民政策落实、基础设施建设、教育医疗卫生等领域开展巡察,着力发现工作作风不严不实等问题,督促相关单位整改,解决群众反映强烈的难点、痛点、焦点问题。

## 山东济宁市任城区 用好积分评价 助力共治共享

本报济南11月29日电 (记者肖家鑫)山东省济宁市任城区以党建引领社会信用体系建设,根据城市和农村实际情况,分别制定了居民信用评价指标和积分办法。在日常管理中,任城区相关部门将环境整治、公益服务等列入志愿服务项目,采取项目化运作的方式,吸收党员群众参加,给予相应志愿服务积分,参与者凭积分可享受相应奖励措施。

其中,任城区仙营街道深入推进“信用+餐饮服务”,联合辖区餐饮企业对信用积分较高的企业职工提供一定数量的免费午餐服务。对于信用积分较高的企业和个人,仙营街道还推出了物业费减免、免费快修、兑换物品等优惠,鼓励居民自我管理、自我服务,营造共建共治共享的治理格局。



## 便民 停车

卫国路是重庆市南岸区弹子石街道连接南滨路的重要通道,沿线有两个农贸市场,群众有较多的停车需求。有关部门利用闲置地块修建停车场,还建设快速充电桩12座,有效缓解了周边居民停车充电难题。

据了解,该停车场占地6000余平方米,包含停车位、口袋公园、监控照明设备等基础设施。 龙帆摄 (影像中国)

## 抓作风建设 从『末端』发力

孙超 刘宾 史前进

被查获的摩托车、电动自行车整齐停放在规定区域,每辆车上都挂着一个“执法身份证”,上面写有执法民警的姓名、扣车时间以及扣车原因。在湖南省常德市澧县公安局交警大队大堰塘中队,这样的规范执法已经成为日常。但在过去,由于交警执勤点分散,执法量大,日常监督难度大,时常存在一些执法不规范行为甚至“微腐败”现象。

常德市公安局交警支队党委书记、支队长戴林忠介绍,常德市交警(含辅警)总人数约3000人,共有17个执法大队,88个中队和36个服务窗口,人员构成与管理体制复杂。基层中队和窗口民警每天与群众面对面打交道,不可避免会遇到各种投诉。“抓党风廉政建设必须从交警队伍‘末端’发力。去年4月,常德交警正式

启动“清廉中队、清廉窗口”创建活动。”常德市纪委监委驻市公安局纪检监察组组长祁圣平说。

去年6月,湖南省公安厅交警总队督导组检查中发现,常德市桃源县公安局交警大队漳江中队在辅警单独执法、涉嫌变相处罚等问题。收到整改督办函后,漳江中队严格落实辅警管理制度,聘请10多名热心群众担任“交警执勤执法监督员”。今年以来,该中队未发生一起廉洁问题投诉。

看管理是否规范,办事窗口是“放大镜”。为方便群众办理业务,石门县车管所新建驾驶员体检中心、照相室等,推出延时服务,为老年人专门开设了绿色通道……经过整顿,常德市交警队伍整体形象明显提升,群众投诉量同比下降30%。

## 内蒙古赤峰市优化窗口办事流程 一站式服务暖民心

本报记者 张 彬

冬日暖阳,家住内蒙古自治区赤峰市翁牛特旗乌丹镇的于兴华大娘足不出户,就拿到了新办的身份证。“我这身份证到期了好久,可我腿脚不好,一直没时间去现场办理,这上门服务真是太贴心了。”60岁的于兴华说。

老人的儿子王辉来到政务服务中心与工作人员联系,通过爱心帮办代办业务,由政务服务大厅公安窗口的民警上门服务,帮助老人在家中办理好新身份证。“今年我们围绕群众反映突出的政务服务‘楼上楼下来回跑’‘线上线下不同步’等问题,推进政务服务大厅整体搬迁,加快政务服务综合窗口改革。”翁牛特旗政务服务中心主任包秀梅说。

翁牛特旗政务服务中心不断完善办事流程,提高办事效率,增设便民服务。11月1日,翁牛特旗政务服务大厅搬迁新址,将31个部门、1018项服务事项纳入“一站式”办理,并将所有业务都搬至一楼,不再让群众“楼上楼下来回跑”。为解决数据共享薄弱、“企业来回跑窗口甚至跑部门”的问题,翁牛特旗政务服务中心设置了15个综合窗口,一个窗口可受理23个部门、303个服务事项。申请人在综合窗口一次性提交所需材料,综合窗口工作人员将符合要求的材料分类流转至业务部门,各业务部门办理后再将结果反馈到综合窗口,由综合窗口统一出件,实现“一窗式”服务。