

将犯罪黑手伸向内地，必将受到法律严惩

访中国政法大学教授曲新久

本报记者 张天培

日前，公安机关破获了一起以中国澳门居民周焯华为首的跨境赌博犯罪案件。11月26日，温州市人民检察院依法对犯罪嫌疑人周焯华批准逮捕。如何从法律层面看待这次打击跨境赌博犯罪行动，记者采访了中国政法大学教授曲新久。

记者：如何看待跨境赌博集团对我国公民招赌吸赌的违法犯罪现象？

曲新久：近年来，跨境赌博和网络赌博集团对我国公民招赌吸赌的违法现象日益突出，滋生出洗钱、非法拘禁、绑架、杀人等一系列恶性案件，严重违反我国法律法规，影响我国经济安全、社会稳定和人民群众切身利益，危害巨大。

对此，我国公安机关不断加大对此类犯罪行为的打击力度。比如近日吉林、黑龙江两省公安机关破获的组织中国公民赴俄罗斯滨海边疆区“水晶虎官殿”赌场案。澳门籍犯罪嫌疑人周焯华被温州检察机关依法批准逮捕，彰显了中国政府对跨境赌博犯罪“零容忍”的坚决态度和对此类犯罪严厉打击的坚定立场，为境外赌博集团划出一条清晰红线，即不管是哪个国家和地区，只要在内地是否合法，只要将犯罪黑手伸向内地，就必将受到法律的严惩。

记者：如何理解这起案件犯罪嫌疑人的澳门籍身份背景？

曲新久：此次公安机关打击境外赌博集团对内地居民的招赌吸赌行为，是为了有效维护中国经济安全、社会稳定和国家形象，而不是针对澳门特别行政区博彩业经营和正常经营活动。

澳门特别行政区博彩业经营和从业人员在澳门可以从事当地相关法律允许的经营行为。但在内地的行为，必须符合内地相关法律规定，触犯内地法律，构成犯罪的，将严格依法追究刑事责任。

记者：如何认定犯罪嫌疑人周焯华的犯罪行为？

曲新久：犯罪嫌疑人周焯华牟取暴利，以太阳城博彩中介一人有限公司为依托，组织跨境赌博犯罪集团，指使他人到中国内地发展代理，组织内地人员赴澳门赌博或参加网络赌博，并在内地成立公司处置涉赌资产、追讨赌债、帮助客户进行跨境资金兑付等活动。其行为发生在中国内地，严重妨害内地社会管理秩序，应当适用《中华人民共和国刑法》，依法追究其刑事责任。

记者：关于赌博违法行为，我国都有哪些相关法律规定？

曲新久：近年来，中国不断加强打击赌博违法犯罪的立法工作，有效增强了法律震慑作用。比如，2020年10月最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合制定《办理跨境赌博犯罪案件若干问题的意见》，明确跨境赌博犯罪的认定、赌资数额的认定及处理，以及案件管辖等问题；2020年12月通过的刑法修正案（十一），调整了开设赌场罪的刑罚配置，将三年以上有期徒刑、拘役或管制的“三年”提高为“五年”，将情节严重的，处三年以上十年以下有期徒刑的“三年”提高为“五年”；同时增设了组织参与国（境）外赌博罪，组织我国公民参与国（境）外赌博，数额巨大或者有其他严重情节的，依照开设赌场罪进行处罚。

这些法律规定释放了强烈信号，明确表明中国政府将不断加大对跨境赌博犯罪的法律惩戒力度，严厉打击相关违法犯罪活动。

湖州借鉴三明医改经验，组建2个城市医联体和8个县域医共体

名医基层常坐诊 优质服务在家门

本报记者 申少铁

今年3月，习近平总书记在福建三明考察时强调：“三明医改体现了人民至上、敢为人先，其经验值得各地因地制宜借鉴。”

近年来，浙江湖州因地制宜借鉴三明医改经验，以浙江省“三医联动”“六医统筹”改革试点为契机，坚持党委政府“一把手”负责制，统筹推进医改。在建设优质高效的整合型医疗卫生服务体系、深化公立医院综合改革等方面取得积极进展，较好地缓解了群众看病就医难题。

湖州医改有哪些好做法？近日，记者随国家卫健委来到湖州，采访调研当地推广三明医改经验的情况。

推动医疗资源下沉 提高基层服务能力

“孙奶奶，最近血压怎么样？”在湖州市吴兴区八里店镇卫生院专家门诊室内，全科医生费岚拿着手机与远在湖州市第一人民医院的3名专家一起给孙奶奶会诊。记者看到，手机屏幕上显示湖州市第一人民医院的药剂科、内分泌科和心血管内科专家同时在线。他们从各自的专业角度，给孙奶奶提供诊疗意见。

家住八里店镇的孙奶奶今年85岁，患有高血压、糖尿病等多种疾病，腿脚不方便。在孙子小章的陪同下定期到卫生院看病。“家就在附近，走路就能过来。”小章说，过去只能去市区的大医院，来回都折腾，很不方便。医联体建立后，在卫生院就能看病，方便了许多。

八里店镇卫生院院长叶青介绍，湖州市第一人民医院每周会派出不同科室的专家来卫生院专家门诊坐诊。如果专家碰巧没空，就通过手机登录移动多方视频会议系统“云视讯”，在全科医生协助下给患者进行远程诊疗。如果卫生院的全科医生遇到疑难病症，也可以通过“云视讯”咨询湖州市第一人民医院的有关专家。

2019年3月，八里店镇卫生院被纳入湖州市第一人民医院医疗集团统一管理，成为医院八里店院区。医院通过派遣

核心阅读

为更好地解决群众就医难题，浙江湖州近年来积极统筹推进医疗改革，组建城市医联体和县域医共体，让居民在家门口就能享受到优质医疗服务；通过调整服务价格、创新诊疗模式等方式，促进公立医院发展，优化就医体验。

专家名医、远程诊疗等手段，对卫生院的业务学习、制度建设、设备投入等给予帮助和指导。“通过城市医联体建设，卫生院的专业科室不断健全，医疗服务能力和水平得到进一步提升，辖区居民在家门口就能享受到优质的医疗服务。”叶青说。

湖州市委书记王纲介绍，为了让城乡居民看得起病、看得好病，湖州市整合医疗资源，按照“一家人、一盘棋、一本账”原则，将全市划分为10个网格，组建2个城市医联体和8个县域医共体，将优质医疗资源“沉”到基层，不断提高基层医疗卫生服务能力。2020年，全市基层就诊率和县域就诊率分别达到73.1%和90.5%。

促进公立医院发展 改善患者就医体验

走进湖州市中心医院门诊大厅，优美的钢琴曲飘入耳中。一名女士正在一架白色的钢琴前弹奏，吸引了不少人驻足欣赏。

漫步在湖州市中心医院，墙上挂着书法、摄影作品；“健康号”“春风号”两辆电动车招手即停，免费接驳患者；不会使用智能手机的老人可以到人工窗口，还有志愿者陪伴就诊……湖州市中心医院党委书记马建

明说，医院通过打造公共区域艺术景观，提供多种便民服务，给患者带来更好的就医体验。

近年来，湖州市采取有力措施，促进公立医院高质量发展。全面落实公立医院党委领导下的院长负责制，市级医院和县域医共体牵头医院全面开展现代医院管理制度试点。各市县医院通过全面合作、重点合作、专科合作等形式与上海、杭州等大城市的13家高水平医院建立了良好的合作关系。目前，湖州市5家市级医院全部建成三级甲等医院。

调整服务价格，优化公立医院运行机制。湖州市落实国家组织的“4+7”药品集中采购中选结果，扩大试点范围。开展以日均费用为主要评价指标的抗微生物药品集中采购工作，一年节省药品费用约1亿元。完成第三轮全市域公立医院医疗服务价格调整，腾出调价空间2.5亿元，节约患者支出约5000万元。目前，全市公立医院医疗服务收入占比达到35.1%，药占比降为21.7%。

创新诊疗模式，改善患者就医体验。湖州市公立医院围绕智能化、一体化、便捷化，探索出“诊间全记账、诊后一次付”的“医后付”模式，有效缓解患者看病反复排队、反复付费的堵点。全市搭建“影像云”系统，检查拍片全部电子化，取消胶片收费，累计节约患者胶片费用支出达3.3亿元。

推进公立医院薪酬改革，调动医务人员积极性。湖州市科学核定薪酬总量，建立以书记院长年薪制、业务骨干年薪制、特定岗位津贴和重大贡献激励等为重点的全员岗位工资制。2020年全市公立医院人员工资支出占比达46.6%，人均工资性收入达19.23万元，较2015年的13.19万元增长约46%。

注重疾病预防筛查 提升慢病管理水平

“金山银山，健康身体才是最好的靠山。”在湖州市安吉县灵峰街道大竹园村卫

生服务站健康宣教室，这句话非常醒目。健康宣教室安装有一台网络电视，电视前设有20多个座位。平时，村民就诊之余可以收看健康生活知识视频。

健康宣教室的一角还设有健康小站，安装了两台智能检测仪器。村民可以进行血压、血氧浓度、身高体重、体温血脂等测量。安吉县中医院上墅院区执行院长朱军娜介绍，村民只需刷身份证，测量的健康指标就能实时上传到健康账户。家庭医生可以通过手机APP查看村民的健康指标。如果出现异常就会进行干预。

成立于2006年的大竹园村卫生服务站，与其他134家村级卫生服务站一起纳入安吉县中医院医共体管理。在站内轮岗的安吉县中医院上墅院区医生蔡静微，将许多精力投入丰富大竹园村的“健康地图”，比如哪些老人需要重点关注，哪些慢病患者需要定时上门随访检查等。到了每年免费体检时间，她会带领医务人员上门告知村民体检时间和注意事项。体检结束后，还会帮助解读体检报告，提醒相关健康注意事项。

近年来，安吉县对各级医疗机构实行医保资金总额包干制度。具体做法是，根据3家医共体各辖区居民人数，按比例分配每家医共体的医保资金总额，每家医共体再根据同样的方式分配给下辖乡镇卫生院各自的医保资金总额。各级医疗机构均按照“总额预付、结余留用、超支合理分担”的方式使用医保资金。如果群众多生病，医共体成员单位就有医保资金结余，可以对结余资金进行自主支配，从而提高了进行健康管理的积极性。

安吉县人民医院院长李建文介绍，医保资金总额包干制度施行后，安吉县人民医院更加注重“治未病”。医院定期安排专家到村里进行科普讲座，定期组织力量帮助乡镇卫生院和卫生服务站对群众进行健康筛查。近年来，共筛查发现高血压患者4000余人，糖尿病患者1300多人。今年以来，医院医护人员共下沉2100多人次到所辖的6个分院进行帮扶，有效提升基层慢病管理水平。



成都高新区

全产业链招商引智 推动高质量发展



成都高新区招商引智动员大会现场

近年来，成都高新区秉持“外引+内培”双轮驱动原则，通过建设良好的营商环境，专业化招商、个性化服务，不断完善主导产业链，实现经济社会高质量发展。在合作伙伴方面，致力于形成企业与企业、智库和科研院所、投资机构、行业专家等在内的招商引智合作伙伴网络。

11月18日，成都高新区举行招商引智动员大会，分享新机遇、共话新未来。未来5年，成都高新区将广泛征

集“合伙人”，通过政府投入资金并撬动社会资本，推出总计3000亿元的产业基金，为高新区企业成长量身定制全生命周期投融资服务体系，最大程度释放政策红利，力争在若干细分领域打造具有世界影响力的产业高峰，为高新区建设世界一流高科技园区提供强大支撑。

国际视野 全球设立118个分会场

本次大会以线上线下相结合的形式举行，在全球设置118个线上分会场，覆盖北京、上海、深圳、杭州、宁波、无锡、苏州、东莞等国内重点城市，以及法国、日本、韩国、新加坡等国家和地区，邀请关注高新区发展动态的行业商会协会、科研院所、招商大使及招商机构、银行、基金、投行金融机构、“岷山行动”团队、产业专家代表齐聚“云端”，将“业务伙伴”“服务对象”转变为高新区的“招商合伙人”。

本次大会签约企业之一法国阳狮集团将在成都高新区打造阳狮集团中国西部总部暨阳狮集团中国品牌出海基地，建设服务中国的数字创意中心及企业出海平台。

多元主体 全方位拓展战略合作伙伴

本次会上，积微物联、中科创达、龙腾云创、旅发环保、中新基建、法国阳狮等18家数字经济企业与成都高新区集中签约，涉及物流供应链、传媒等领域。其中，中科创达等企业在高新区再次追加投资，并引荐上下游合作伙伴落户高新区，带动产业生态圈发展，体现出对成都高新区营商环境的充分认可。

成都高新区《关于加快聚集高能级500强企业增强经济高质量发展动能的若干政策》明确，对提供高能级企业或重大项目信息并促成项目签约落地、完成工商注册的招商大使和中介机构，最多给予350万元的奖励。为进一步完善产业生态圈，全面提升高端产业生态的链接能力，实现“行政化思维”向“专业化思维”“产业化思维”转变，成都高新区宣布成立产业发展专家委员会，聘请11人为专家委员会首批特聘专家。

多措并举 未来5年推出3000亿元产业基金

未来5年，成都高新区将设立100亿元人才创新创业

专项资金，支持开展关键核心技术攻关、科技成果转化和优秀人才创新创业；投入500亿元实施“岷山行动”计划，揭榜挂帅建设50个新型研发机构，加快建设2个天府实验室。同时，设立100亿元天使母基金，加强与各类天使基金团队合作，重点扶持成都高新区初创期科技型企业，支持科学家、企业家将科技创新成果商业化、产业化，形成创新链与资金链融合新形态，有效催化创新到创业全过程。上述资金将撬动并形成各类投入1000亿元以上，有力支持各类人才创新创业和孵化培育企业成长壮大。

为进一步助力企业做大做强，打造产业发展新高峰，成都高新区将紧扣产业链部署资金链，每年政府性出资80亿元，带动“产业合伙人”设立规模为400亿元的产业投资基金，5年总规模2000亿元。

未来，成都高新区将秉持“发展高科技、实现产业化”的初心，紧抓“一带一路”建设、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大机遇，主动融入新发展格局，勇担西部（成都）科学城建设主支撑，助力成都加快建设践行新发展理念的公园城市示范区、加快建设带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

数据来源：成都高新区管委会