

各地深化“证照分离”改革近五个月——

简政不减责 放权不放任

本报记者 林丽鹂

经济新方位

根据国务院印发的《关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》，自7月1日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，并在自贸试验区进一步加大改革试点力度。“这次深化‘证照分离’，对于明晰政府和企业权责关系，落实企业经营自主权，激发市场主体活力，优化营商环境具有重要意义。”国家市场监督管理总局相关负责人表示。近5个月以来，各地深化“证照分离”改革进展如何？取得哪些成效？市场主体有怎样的切身感受？记者进行了采访。

把市场主体的痛点、难点作为改革发力点

“证”和“照”是企业进入市场开展经营活动的两把“金钥匙”。“如果不能及时获证，企业将面临很大的市场经营压力。”“证照分离”改革前，办理现场技术评审的资质认定许可证，理论上需要3个月时间。改革后，当场就拿到了许可。“通标标准技术服务(上海)有限公司法人郝金玉说。7月1日，该公司在上海通过申请检验检测机构资质认定告知承诺许可，增加了公司急需的81项化妆品、鞋类检验检测能力项目。

郝金玉说：“营商环境越来越好，市场需求越来越大，截至目前，公司在上海、苏州、重庆、青岛等地又陆续开了多家公司，为当地企业提供更加便利的检验检测服务。”

国家市场监督管理总局登记注册局局长杨红灿介绍：“随着改革持续深化，企业进入市场的门槛低了，领取营业执照，开展一般性经营活动已经比较便捷，但‘办照容易办证难’的问题依然存在。在市场准入领域，许可证过多，办事规则不透明，办事成本高，是一个突出的堵点痛点问题。”

按照此次改革部署，国务院印发了“全国版”和“自贸试验区版”两张涉企经营许可事项清单。在“全国版”清单中直接取消审批68项、审批改为备案15项、实行告知承诺37项，共计120项，占比达23%，较去年自贸试验区试点的15%提高了8个百分点。在此基础上，自贸试验区又加大改革力度，增加了直接取消审批14项、审批改为备案15项、实行告知承诺40项，共计69项。

对涉企经营许可事项实施分类改革，是“证照分离”改革的核心制度安排。各地根据实际情况，对所有涉企经营许可事项分别采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务4种改革方式，循序渐进推动改革。

上海市市场监管局局长陈学军介绍，对审批事项实行告知承诺，简化审批程序，是“证照分离”改革中的一项重要制度创新。上海在全国首创告知承诺管理办法。企业通过告知承诺，大大缩短了办证时间，享受了政策红利，更应该加强内部质量管理，才能持续经营。

中国行政管理学会助理研究员彭云说：“经过5年探索，‘证照分离’改革经历了试点、扩展、事项全覆盖3个阶段，提高了资源配置效率，有效激发了市场活力，大幅增加了市场主体供给。”

“小切口”带来政府职能转变“大成效”

“随着改革推进，各类市场主体大量涌现，传统监管难以为继，必须对监管方式进行彻底变革。信用监管作为新型监管手段，是商事制度改革加强事中事后监管的重要制度创新。”国家市场监督管理总局信用监管司司长刘燕说。

山东省市场监管局局长侯成君介绍：“我们在全国率先建立企业信用风险分类管理制度，将企业按风险等级由低到高分

A、B、C、D、E共5类，对诚信守法的A类企业做到无事不扰，对风险等级高的企业加大抽查频率。”

在山东高唐永旺食品有限公司的生产车间，各种机器高速运转，小馒头、薯条等食品“流淌”在生产线上。总经理李文文经常到车间查看食品安全自查的落实情况，“我们很珍惜A类信用等级。一旦抽检发现问题就要被公示，品牌信誉受损，生意就不好做了。”

高唐县市场监管局将食品安全抽样检验与日常监督检查同步实施，制定了“监督检查、重点覆盖、统筹联动、均衡推进”的抽检方案。11月19日，市场监管部门工作人员与第三方检测机构人员开展抽样的同时，同步开展监督检查和执法取证，对企业生产实施设备、食品安全隐患、产品检验风险点控制等环节进行全面检查，实现“进一次门、查多项事”，切实减少对企业的干扰。

中央财经大学法学院教授王玉认为，“‘证照分离’使原来的‘重审批轻监管’模式转变为事中事后监管模式，看似‘小切口’，却带来了政府职能转变的‘大成效’。”

简政不可减责，放权不是放任。经过多年行政审批制度改革，直接取消和改为备案的事项已大幅减少。今后告知承诺将成为重要方式，核查发现企业承诺不实的，将依法予以行政处罚，纳入信用记录并通过公示系统公示，强化信用约束、社会监督。依托国家企业信用信息公示系统，通过大数据分析，能发现违法违规线索，提升市场监管智能化水平，提高监管的精准性、有效性。以科学有效地“管”，促进更大力度地“放”。总体看，改革所及的行业和领域，市场秩序平稳有序。

持续深化改革，营造稳定公平透明的营商环境

“公司打算开展出版物方面的经营，但不

本报北京11月27日电（记者孙秀艳）

记者从国家医保局获悉：11月26日，以胰岛素为采购对象的第六批国家组织药品集中采购在上海开标，产生拟中选结果。本次集采涵盖临床常用的二代和三代胰岛素，包括16个通用名品种。全国医疗机构首年采购需求量约2.1亿支，按集采前价格计算，涉及采购金额约170亿元。医药企业积极参与本次集中采购，11家企业参与投标。拟中选产品平均降价48%，预计每年可节约费用90亿元。

胰岛素是糖尿病患者控制血糖的重要药物，在糖尿病治疗中具有不可替代的地位。由于胰岛素需要长期使用，虚高的价格给患者带来沉重负担。

本次集采各内外资企业均有产品入选，拟中选产品既包括医疗机构常用的知名企业产品，也包括新兴企业产品，在降低虚高价格的同时，与临床实际需求实现了较高的匹配度。以临床常用的甘精胰岛素为例，从平均180元/支降至70元/支左右，每位患者每年可节约费用4000元左右。

据介绍，本次集采坚持“招采合一、量价挂钩”，在前期药品、耗材集采探索的成功经验基础上，针对胰岛素特点优化了采购规则。一是充分尊重临床选择，保持临床用药稳定性，减少替代风险。二是相同治疗目的和临床作用机制的不同通用名胰岛素合并竞争，兼顾了临床使用需求和竞争的充分性。三是高度重视中选产品供应，针对胰岛素生产和使用特点，通过产能摸底调查、预留足够生产准备时间等方式，多措并举保障供应。

国家医保局有关负责人表示，本次胰岛素专项采购是国家组织药品集采首次拓展到生物药领域，是集采改革进程中一个重要的里程碑，不仅促使胰岛素价格回归合理水平、惠及更多患者，对于完善集采制度、实现改革目标也具有重要意义。

面向社会征集搭载项目

天舟飞船首次公开“揽件”

本报北京11月27日电（记者余建斌）

近日，中国载人航天工程办公室正式发布《关于征集通过天舟系列货运飞船搭载科学技术试(实)验和应用项目的机会公告》，面向社会公开征集搭载项目。公告全文及条件要求、申报表等，可登录中国载人航天工程网(<http://www.cmse.gov.cn>)进行查询。

此次征集活动主要面向政府机构、科研院所、教育机构、企业、行业组织等单位。凡符合面向科学和技术前沿、国家发展战略需求和科学技术发展趋势的，具有前瞻性和创新性或者具有产业发展应用价值的项目均可申报。本轮征集截止日期为2022年1月15日。

目前，中国空间站在轨建造正按计划顺利推进，建成后进入应用与发展阶段，天舟系列货运飞船将以平均每年2艘的频率实施发射。该系列货运飞船为中国独立自主研制，由货物舱(一般为全密封状态)和资源舱组成，运行轨道不高于450公里，物资上行能力约6.5吨，在轨飞行时间约1年。因其具有运输能力强、飞行时间长、发射频次高等突出优势，既是中国空间站专属货物和补给运输平台，也可以拓展成为面向社会开放共享的空间科学技术和应用项目试(实)验平台。

自神舟一号飞行任务开始，中国载人航天工程在历次任务中都搭载了具有科研价值或社会效益的项目，在服务带动科学研究、农业发展、产业升级等方面发挥了积极作用。此次公开征集是中国载人航天工程历史上首次面向社会开放货运飞船搭载资源，目的在于进一步发挥载人航天工程综合效益，促进空间技术创新研究和航天高科技人才培养。后续中国载人航天工程将会有计划、有目标、有组织地对全社会和国际合作伙伴开放，努力实现共建、共享、共用，为造福全人类、构建人类命运共同体作出积极贡献。

近日，车辆驶过渝湘高速重庆酉阳土家族苗族自治县境内的板溪镇杉木洞特大桥。

渝湘高速酉阳境内自然风光独特，为保护峡谷景观和当地生态环境，设计单位设计了特大曲线桥。大桥架于峡谷中央，呈S形，沿溪而走，顺山蜿蜒。左右行车道按不等高设置，高低错落，气势宏伟。

陈碧生摄(人民视觉)

江西赣州市兴国县江背镇——

席草织出好日子

本报记者 王丹

“这批种苗育得好，分了苑就能移栽！”李兰香摆弄着水田边的一缕青苗，言语间难掩开心。青苗便是当地有名的“一把青”，江西省赣州市兴国县江背镇的特产——席草。

“家家种席草，户户闻机声。”江背席草过去是镇里人供娃读书的主要收入来源。但由于难以机械化收割，一家种个三两亩，收益有限。“追肥、除草、收割，哪样不费人工？”李兰香种席草多年，“手工打席，要两人配合，一人管串，一人管压，一天最多织3条席。”渐渐地，江背的织席行当没了，卖草营生越做越窄。

变化源于4年前。2017年，江背镇决定培育席草这一传统产业，找到李兰香。李兰香却心里打鼓，“平日里那点地还顾不上，席草晒都晒不过来。”

“给你建两个烘房，烘草不看老天爷脸色，镇里马上要建加工厂，销路也有保障，得不得行？”这句话，让李兰香定了心。

2018年，李兰香承包近70亩地成立牧华种养专业合作社，吸收贫困户入社，把自家的田也流转入社。

一起步，农技专家就来抓品质，“草要旺，苑部发芽很关键”“移栽之后，把水放干，满田打上除草剂，灭了草，追肥注意少氮多钾”……田间地头，总能看到江背镇农技站站长李善椿的身影。村务微信群里，农技人员也会随时送上贴心指导。

烘房起了大作用。“烘房烘出的草色泽青碧，散发自然清香。品质提升了，每斤能多卖8毛钱！”今年，李兰香的合作社收草14万斤，全部售出，较以往增收三成。

乘着东风，寮联村村民陈胜华也开起了加工厂，占地4000平方米，“变卖席草为卖草席，自己加工利润更高。”

联心草席厂是2017年下半年建的，“今年又新添4台大型编织机，专门加工加厚草席，市场更受欢迎。”陈胜华说，目前一年最多生产40万条草席，销往福建、广东以及海外。

近几年，政府不仅组织种植大户到江浙学习考察，还扶持龙头经营者开展网络销售。产业升级，技术赋能，江背的席草产业越织越大。近年来，种植面积由2018年的2300亩发展到3645亩。通过“龙头企业+合作社+农户”的经营模式，统购统销、务工就业、入股分红等机制，带动1300余人就业，240余户贫困户致富。

走进联心草席厂，机声隆隆。来源村村民邹春兰抱起一捆席草，上手一捋，筛掉几根，切平席草，喂进接草器，走线编织。邹春兰曾经是建档立卡贫困户，如今1人管4台机，她告诉记者：“一年下来能赚小两万，日子比以前红火多了。”



(上接第一版)

“引洮供水二期工程是一期工程的延伸项目，也是国务院确定的全国172项节水供水重大水利工程之一。”甘肃省引洮工程水资源利用中心运行管理处处长路耀华说，得益于此，平凉市静宁县、天水市秦安县、定西市通渭县、白银市会宁县4个县镇的饮用水水源全部替换，农村、城镇居民生活用水指标分别提升至每人每天60升、110升；受益区98.68万农村人口吃水有了稳定保障，彻底告别长期饮用高氟水、苦咸水及水窖水的历史。

看着水管中汩汩流出的洮河水，平凉市静宁县八里镇红林村村民罗团兵喜不自胜。“今年夏季虽然发生严重旱情，但这一回，大家不用为水发愁了。”罗团兵说。

天水华天电子集团是集成电路和半导体元器件研发、生产领军企业，芯片生产过程中，要用水清洗、冷却。“以前常因停水导致产能受限。”公司动力部部长杜在鹏说，现在供应稳定，而且水中的钙镁离子显著减少，降低了运维成本、延长了使用寿命。

精细节水，划“红线”定方案 用水总量下降7.34%，万元工业增加值用水量降半

天朗气清，从观景台上望去，上千个蔬菜大棚，齐齐整整。这里，是白银市靖远县北湾镇富坪村，黄河从村子南边流过。

富坪村是个移民村，原来人多地少，发展受限。在村党支部带领下，家家户户建起蔬菜大棚，县里还专门派了技术员，手把手教技术。

“种菜是好，可费水！”起初，村民韩俊义心里打鼓。但没想到，这顾虑纯属多余——大棚内配装水肥一体化设备，通过滴灌管道将养料精准投送至作物根部。“滴灌效果更好，省心省力省钱，一年多挣好几万元哩！”韩俊义说。

对缺水的甘肃来说，节水一直是道必答题——2020年，甘肃省省委省政府将节水作为约束性指标纳入严重缺水地区领导干部政绩考核；“十三五”期间，颁布《甘肃省节约用水条例》，印发《甘肃省节水行动实施方案》，修编《甘肃省行业用

水定额(2017版)》……

把农业节水作为主攻方向，甘肃加强灌区节水设施改造，大力推广高效节水技术。“十三五”期间，甘肃在12处大型泵站、10处大型灌区、20处重点中型灌区实施节水配套改造项目，改善灌溉面积328万亩；全省农田灌溉用水有效利用系数由2015年的0.54提高到了2020年的0.57。

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，甘肃按照开展全社会节水行动，建立用水总量、用水效率、纳污能力“三条红线”体系，确保水资源合理开发和高效利用。2020年，甘肃年用水总量下降至109亿立方米，较2006年历史峰值123亿立方米减少11%；全省万元GDP用水量较2015年下降33%，用水总量下降7.34%，万元工业增加值用水量下降56%。

“作为上游省份，我们将切实树牢上游意识，担好上游责任、展示上游作为，不折不扣落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，坚决筑牢黄河上游乃至国家西部生态安全屏障，努力在‘让黄河成为造福人民的幸福河’的伟大实践中贡献甘肃力量。”甘肃省委主要负责同志表示。

(上接第一版)为更多中小外贸企业拓展“一带一路”沿线国家市场提供了新的可能，降低了贸易门槛、激活了外贸高质量发展的澎湃动能。

提升贸易便利 实现互利共赢

如今，新疆特色林果产品吹响了向国际市场进军的号角。

“从报关到发运，不到半小时，海关就办好了通关手续。贸易往来更便利，不仅丰富了‘一带一路’沿线国家的市场供给，也让我们收获颇丰。”新疆西域乌敦农产品有限责任公司业务员艾力说。

运输成本大幅降低，时效性显著提高，货物损耗减少……如今，新疆的番茄酱、核桃等产品已成功销往意大利、德国、俄罗斯、土耳其、哈萨克斯坦等“一带一路”沿线国家。新疆本地出口货物种类从最初的电子产品、日用百货扩展到机械制品、化工产品、食品、小商品等200多个品类，货物贸易发展迎来新机遇。

商务部相关负责人介绍，截至目前，我国已与13个“一带一路”沿线国家签署了7个自贸协定。中国海关加强与国内外有关部门的配合，与欧盟、新加坡等20个经济体签署了“经认证的经营者(AEO)”互认协议，构建了广泛的朋友圈，提高贸易便利化水平。各地各部门积极探索促进共同发展的新路子，实现了同共建“一带一路”国家互利共赢。

第六批国家组织药品集中采购开标 为胰岛素专项集采，平均降价百分之四十八