

水域生态变好，江豚又回来了

——南昌市立体推进水土气环境综合整治

本报记者 郑少忠 周欢

翻滚、点头、喷水，10多头江豚时而跃出江面，时而潜入水中……有“水中大熊猫”之称的长江江豚，最近频频出现在赣江南昌段。

“江豚的回归，给南昌市水域生态修复工作打了‘高分’。”江西省南昌市鄱阳湖渔政局相关负责人说。

“何止江豚？近年来麝鹿、桃花水母等珍稀动物在南昌‘海陆空’全方位出现，标志着江西省和南昌市生态环境质量进一步提升。”江西省科学院院长宋德雄说。

南昌市水系发达，水域面积占全市面积近30%。去年1月起，长江干流江西段和鄱阳湖区域全面禁捕；去年5月起，赣江和抚河南昌段全面禁捕……退捕任务重、禁捕范围广，江西省自我加压，省农业农村厅等相关部门和南昌市通力合作，细化各项措施。南昌市新建区出台26条措施对退捕渔民转产就业实行精准帮扶，西湖区着力构建退捕区域环境、生态、资源持续向好长效机制，青云谱区严防禁捕禁捞渔获物进入市场、流向餐桌……江西提前一年完成退捕禁捕等工作，实现渔船处置完成率、渔民退捕率、适龄渔民参保率、有劳动能力和就业意愿渔民就业率4个100%。

南昌市加强对鄱阳湖、赣江等河湖及岸线管理保护，坚持修复水域生态环境，今年1至10月，赣江、抚河南昌段断面水质优良率稳定达到100%。

治水功夫在水里，更在岸边、在天上。南昌市以水环境治理为切入点，立体推进水土气环境综合整治，单位生产总值能耗5年累计下降20.3%。开展全市固体废物污染防治全域排查清理，实现工业固体废物闭环监管；建立可视化、智能化监控体系，做到全过程追溯；加强农村环境面源污染防治，受污染耕地安全利用率达93%以上，污染地块安全利用率达90%以上。

南昌市不断提升大气治理精细化、科学化水平，对PM2.5和臭氧协同管控，对南昌经开区、高新区、赣江新区等重点园区挥发性有机物治理实行“一园一策”，对汽修和油品储运等重点行业实行点对点督导帮扶，减排、管车、降尘、禁烧、治油烟多管齐下……今年1至10月，全市PM2.5平均浓度同比下降7.3%，臭氧浓度同比下降7.6%，空气质量优良天数比率达92.4%。

天津启动“野生动物宣传月”

本报天津11月24日电（记者李家鼎）眼下正值候鸟迁徙季节，记者从天津市规划和自然资源局获悉：截至目前，已有4500余只国家一级重点保护野生动物东方白鹳，以及大量天鹅等其他候鸟飞抵天津市境内，在北大港等湿地自然保护区和沿海滩涂等地落脚觅食。11月23日，天津市启动“野生动物宣传月”活动，旨在统筹各方力量，切实保护以珍稀鸟类为主的野生动物种群，维护生物多样性，保障生态安全。

据监测，今年秋季以来，北大港湿地过境候鸟数量已达40万只；七里海湿地的候鸟来临时间较往年稍有提前，目前单日观测到的候鸟总数有6000余只，主要以鸭科鸟类居多；大黄堡湿地过境候鸟达到3万余只，多于去年同期。天津市规划和自然资源局相关负责人介绍，近年来，天津市生态环境持续向好，境内4个湿地保护区累计补水13.77亿立方米，适宜鸟类栖息的环境面积持续增加。



近日，浙江省台州市仙居县官路镇谷坦水库晨雾弥漫，杉树林与一池碧水在晨雾中若隐若现，幻如仙境，构成一幅美丽的生态画卷。王舒摄（人民视觉）



生态环境明显向好，水沙治理成效显著

黄河实现连续22年不断流

本报记者 王浩

大江大河 关注黄河保护④

核心阅读

“十四五”是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期。水利部门将继续深度节水控水，推动生态保护修复，扎实推进黄河大保护，力争尽快见到新气象。

截至今年，黄河实现连续22年不断流。目前，初步治理水土流失面积年均增加1.25万平方千米，设立河湖长22.76万名，推动黄河保护立法实现实质性突破。



“农业是用水大户，更是节水重点。”水利部全国节约用水办公室二级巡视员张玉山介绍，多年来，水利部门推进黄河流域大中型灌区现代化建设，积极推广高效节水灌溉技术，农田灌溉水有效利用系数从2019年的0.554提升到2020年的0.566，耕地实际灌溉亩均用水量低于全国平均水平。

黄河一路东流入海，支撑了一个个工业带的发展，黄河流域工业用水效率也在不断提高。

密密麻麻的管网连起一道道工序。废水回收、中水处理……水循环起来，山东博汇纸业股份有限公司的用水量少了。该公司财务部有关负责人介绍，公司地下水用水量从2018年的84万立方米降到了2020年的20万立方米，水资源税相应少缴36万多元。

用好财税杠杆，发挥价格机制作用，倒逼节水效果提升。国家税务总局推进水资源税改革试点，截至今年年初，黄河流域水资源税试点省份超过7000户纳税人不再抽取地下水，关停自备井1.25万多眼。水利部基本建立了覆盖主要工业产品的用水定额体系，对沿黄九省份的2700个工业用水单位实施重点监控。

“治黄先要节水。我们精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方，抑制不合理用水需求，强化用水总量控制，严格取水过程监管，确保黄河水得到高效利用。”黄河水利委员会水资源管理与调度局副局长程艳红介绍。

抓好上中游水土流失治理和荒漠化防治，推进流域综合治理

黄河流域最大的问题是生态脆弱。上中游地区久久为功，做好水土保持工作，大力推动黄河流域生态环境保护治理。

甘肃省庆阳市，山崩相连，沟壑交错，黄河流域入黄泥沙的1/10来自这里。

“盼雨又怕雨。”说起过去的日子，庆阳市环县刘阳洼村原村党支部书记孙建成道出无奈：“雨不来，缺水；雨来了，泥沙遍地，田里跑土、跑水又跑肥。”

“种一坡收一筐，土越种越薄，到处都是‘鸡爪坡’，一亩地只能产一百来斤

粮。”孙建成介绍。上世纪90年代，在当地政府的支持下，村里开始治理水土流失，大伙儿手挽肩扛，修建梯田、造林种草。

“如今坡耕地变成了梯田，坡度变缓，筑堰挡水，‘三跑田’变成了‘三保田’，日子越过越好。”孙建成感慨，春夏季节，村里的两道弯、三架山和五面坡，层层梯田环绕，遍地披绿。

“庆阳地处黄河中游多沙粗沙区，28条较大河流与黄河相连，年入黄泥沙1.684亿吨，保持水土，刻不容缓。”庆阳市水土保持管理局副局长卢东平介绍。当地开展系统治理，实施固沟保塬、坡耕地综合治理等项目，山变绿了、水变清了、老百姓变富了。截至今年8月底，庆阳累计治理水土流失面积达1.33万平方公里，据初步测算每年可减少入黄泥沙6900万吨。

保持水土，才能兴业富民。

曾经，“一碗水半碗沙”困扰着陕西省志丹县。“保不住土，存不住水，种啥也挣不了钱。”志丹县水土保持工作队队长马世社说，“多年来，我们建设淤地坝，淤地造田，荒沟沟变成了‘聚宝盆’。”截至目前，志丹县累计建设316座淤地坝，每年可新增保水能力1569万立方米，保土599万吨。

志丹县保安街道办事处杨畔村党支部书记刘德平深有感触：“4座淤地坝，让村里多出了560亩平地。坡上种苹果，坝地里种粮食，仅苹果一项户均年增收就有5000多元。”

“黄河上中游要突出抓好水土保持。”黄河水利委员会水土保持局副局长刘正杰介绍，黄河中游7.86万平方公里的多沙粗沙区，是黄河下游河道泥沙主要来源。黄河水利委员会坚持以小流域为单元的系统治理，新建改建淤地坝、拦沙坝等工程，推进坡耕地改建梯田。流域水土流失面积从2018年的26.96万平方公里下降到2020年的26.27万平方公里，水土流失面积、强度实现“双下降”。目前，初步治理水土流失面积年均增加1.25万平方千米，全流域共有8278个违法违规项目完成整改，初步遏制了人为水土流失。

水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。黄河水利委员会统筹全流域治理，上中游保持水土，减少入黄泥沙量；中下游调水调沙，加快泥沙外排入海。目前下游河道最小过流能力由2018年的4200立方米每秒提升到现在的5000立方米每秒。

跨部门联动、上下游联手，黄河流域河湖管护责任体系基本形成

有人在黄河滩区建养殖场，臭味熏天……不久前，一条线索引起了山东黄河水利局历城黄河水政监察大队的注意。河务局迅速联系当地公安，双方集结队伍，现场收集证据，提出整改意见。

“过去大家各管一段，执法力量相对分散，难以形成有效监管。”历城黄河水政监察大队专职副大队长倪志伟介绍，河务与公安部门建立联动机制，开展联合执法巡查。

部门形成合力，啃下一个个“硬骨头”。“去年，我们发现黄河护堤内有人违规栽种树木，监察大队先期走访、提示、规劝，对不听劝的，与公安部门联合执法。”倪志伟说，通过多次专项行动，护堤内的3万多棵违规栽种树木被清除。

“此外，我们还与当地人民检察院签订了行政执法合作协议；与历城区人民政府建立了黄河滩区长效联合管理等机制，多部门联手确保监管全覆盖。”倪志伟说。

近年来，跨区域、跨部门的管理体制不断探索。黄河水利委员会与沿黄9省份联合实施“携手清四乱 保护母亲河”专项行动，创建了全国首个流域性河湖管理与司法保护衔接平台。目前，河湖“清四乱”整治范围由黄河干流和重要支流向全流域延伸，累计清理整治河湖“四乱”问题13204个。

黄河保护治理“四梁八柱”已经搭建。黄河水利委员会有关负责人介绍，一方面，充分发挥河湖长制的作用，建立了黄河流域（片）省级河长办联席会议制度；另一方面，构建流域省份水利、公安、司法等联动机制。多层次、立体化的“大保护、大治理”格局加快形成，目前流域省份全面建立五级河湖长体系，设立河湖长22.76万名，27个生态环境资源审判巡回法庭和20个生态环境司法修复基地落户黄河流域。

图①：流经青海省海东市境内的黄河与两岸美景交相辉映。薛俊摄（影像中国）

图②：在三门峡市境内黄河湿地越冬的白天鹅。

程艺专摄（人民视觉）

黄河浩荡蜿蜒，结成九曲连环，一路东行入海。截至今年，黄河已实现连续22年不断流。

“这几年，入海口的湿地面积明显增加了，东方白鹳、黑嘴鸥等珍稀鸟类都来安家了。”山东黄河河务局黄河河口管理局防汛办公室副主任许考说。据统计，近两年，利津水文站的年均入海水量达336亿立方米，比近10年平均值多123亿立方米，累计向黄河三角洲湿地补水4.21亿立方米。据统计，在黄河三角洲，鸟类已由保护区建立之初的187种增至现在的371种。

变化不仅仅发生在入海口。两年来，水利部门大力促进节水，推进生态保护修复，完善治理体系，全力守护黄河流域的青山碧水、蓝天净土。

精打细算用好水资源，从严从细管好水资源

黄河流域水资源开发利用率高达80%，水资源矛盾突出。水利部门坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，水资源集约节约利用成效初显。

黄河“几”字弯处，纵横交错的渠系灌溉着河套平原。“今年收成不错！”内蒙古自治区五原县全顺农民专业合作社理事长郝存林算起账：“玉米亩产增加到了2200多斤，新品种既能当口粮，又能当青贮饲料，行情看涨。”

增产账连着节水账。“过去靠着黄河不发愁，大水漫灌，水去盐留，土地变得白花，500多立方米水只能换500斤粮。”郝存林说。如今用上节水新技术，一条条深埋地下的黑色软管，把黄河水精准地滴到庄稼根部。“老把式”郝存林由衷感叹：“膜下滴灌、水肥一体化这些设备，让浇地变成了浇作物，每亩玉米省水300多立方米。”浇地方式一变，郝存林的地每亩效益多出近百元。

节水，更是从地头到源头。郝存林说：“土壤变成了光面渠，防止跑冒滴漏。用水时点一点手机，水闸自动提起，需要多少放多少。”河套灌区每年引黄约48亿立方米。截至去年底，河套灌区连续22年开展渠道衬砌防渗、信息化建设等节水改造。