

践行全过程人民民主 推进专门协商机构建设

中共政协全国委员会机关党组

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：“党的十八大以来，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。”以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，着眼坚持和拓展中国式现代化道路，不断深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会和中央人大工作会议、中央政协工作会议等一系列重要会议上，就新时代发展社会主义民主政治作出重大战略部署。人民政协作为专门协商机构，是人民民主的重要形式，是推进社会主义协商民主实践的重要力量。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把握政治内涵、理论内涵、实践内涵，扎实推进专门协商机构建设，为更好坚持和发展全过程人民民主，发挥我国社会主义民主政治特色优势作出应有贡献。

依法治国有机统一于社会主义民主政治实践，切实保证党领导人民依法有效治理国家。

深刻理解和把握全过程人民民主的本质要求。习近平总书记强调：“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。全过程人民民主践行以人民为中心的发展思想，是人民当家作主的生动实践和必由之路，能够更好凝聚人民力量。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

深刻理解和把握全过程人民民主的制度保障。习近平总书记强调：“我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。”我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。必须坚定不移不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民当家作主制度体系，注重历史和现实、理论和实践、形式和内容的有机统一，把民主价值和理念转化为更加科学有效的制度安排。

深刻理解和把握全过程人民民主的显著优势。习近平总书记强调：“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。在中国，这两种民主形式不是相互替

代、相互否定的，而是相互补充、相得益彰的，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。”全过程人民民主植根于中华文化沃土，孕育形成于中国共产党团结带领中国人民进行革命、建设、改革的伟大实践，充分反映中国人民意愿，适应时代发展进步要求，展现出独特优势。全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，能够切实保障人民当家作主权利落实到国家政治生活和社会生活的方方面面，解决人民需要解决的问题，避免了西方一些国家民主的弊端和局限，为人类政治文明进步作出了重大贡献。

人民政协专门协商机构是发展全过程人民民主的重要制度安排

习近平总书记指出：“协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程。”作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协是我国国家治理体系的重要组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和治理平台，在全过程人民民主制度程序和参与实践中具有独特优势、发挥着重要作用。

有利于实现全覆盖的人民民主。在我国，人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，在实现民主过程中形成环环相扣的完整链条，充分保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。人民政协坚持协商于民、协商为民，以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作于一体。坚持协商于决策之前和决策实施之中，对明确规定需要协商的事项经协商后提交决策实施，服务党和政府科学决策、民主决

策。围绕党和国家重大方针政策、重要决策部署的贯彻落实情况和涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况等，通过提出意见、批评、建议的方式开展民主监督等。长期以来，人民政协在全过程人民民主各环节、各链条的完整有序运转中发挥着重要作用，彰显了中国式民主的独特优势。

有利于实现全方位的人民民主。专门协商机构在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。协商领域广泛，围绕“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商、集中议政。协商形式丰富，全国政协已经形成了以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局，并适应新形势创设网络议政、远程协商、专家协商会等平台。协商文化深厚，传承兼容并蓄、求同存异等中华优秀传统文化理念，弘扬人民政协“团结——批评——团结”的优良传统，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

有利于实现全覆盖的人民民主。人民政协具有代表性强、包容性大、联系面广的特色。人民政协设有全国委员会和省、市、县(区)委员会四个层级的3200多个组织，各级政协委员有60多万名；全国政协设34个界别，涵盖8个民主党派和无党派人士、各主要人民团体、56个民族、5大宗教，全国政协委员有2100多名。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。这样的界别特点和委员构成，能够有效保障各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主。人民政协坚持团结和民主两大主题，坚持一致性和多样性统一，对各民主党派以本党派名

义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，最大限度凝聚起共同团结奋斗的强大力量。

提升专门协商机构在发展全过程人民民主中的制度效能

全过程人民民主具有鲜明中国特色和广阔发展空间，日益焕发强大生机活力。在新征程上发展全过程人民民主，人民政协作为专门协商机构使命光荣、责任重大。我们要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把发展全过程人民民主的要求落实到政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项工作中，深入推进专门协商机构建设，服务推进国家治理体系和治理能力现代化。

毫不动摇坚持党的全面领导。必须把坚持党的领导贯穿到政协全部工作中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。严格执行重大问题请示报告制度，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制，发挥政协党组在政协工作中的领导作用，加强政协党的建设，强化理论武装。通过思想政治引领和制度有效运行，把党中央决策部署和对人民政协工作的要求转化为各党派团体和各族各界人士的思想自觉与行动自觉，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

推进专门协商机构制度建设。建

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，阐明了我国社会主义民主的特质和优势，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了科学指引和重要遵循。

深刻理解和把握全过程人民民主的根本保证。习近平总书记强调：“自成立之日起，中国共产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的旗帜。全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的。必须坚持党的领导贯穿全过程人民民主的各方面各环节，把党的领导、人民当家作主、

让数字文明造福各国人民

邵晓燕



习近平主席向2021年世界互联网大会乌镇峰会致贺信指出：中国愿同世界各国一道，“构建数字合作格局，筑牢数字安全屏障，让数字文明造福各国人民，推动构建人类命运共同体。”当前，世界已进入数字时代，数字化转型进程持续深化，正加速从“网联”向“物联”“数联”“智联”跃迁，给生产制造、宏观调控、社会治理等方面带来深刻影响。构建数字合作格局，筑牢数字安全屏障，努力让数字文明造福各国人民，成为世界各国面临的重大课题。

让数字文明造福各国人民，需要着力解决数字经济发展中存在的问题。随着互联网、大数据、人工智能等现代信息技术在经济发展、社会生活等方面的全方位应用，数据逐渐成为活跃的生产要素，形成了全新的数字经济范式，不断催生出新产业新业态新模式；数字经济正成为全球经济发展的新引擎，极大改变人们的生产方式、生活方式、交往方式、思维方式和。同时应看到，数字技术发展和应用也带来了新的问题和挑战。比如，数据开放共享与隐私安全保护问题日益凸显，网络安全形态安全形势更趋严峻等。有针对性地解决这些问题，才能促进数字经济良性发展。为此，需要加快推进数字产业化与产业数字化进程，发挥数字化作为经济社会发展重要抓手的作用。秉持科技向善的伦理原则，加强数字安全法律法规建设，严厉打击网络违法行为，合理界定数字产权，围绕云安全、大数据安全、物联网安全、终端安全、供应链安全、通信安全等建立面向数字化的安全新体系，筑牢数字安全屏障。加快推进公共治理转型，更多运用数字技术提升公共治理现代化水平，提升政府服务效率，建设服务型政府，构建共建共治共享的数字化治理新格局。

全球数字经济是开放和紧密相连的整体，合作共赢是数字经济发展的正道。世界各国只有在加快自身发展的基础上加强合作，积极构建数字合作良好格局，加快构建网络空间命运共同体，才能推动数字文明更好造福各国人民。我国积极推进数字相关基础设施建设，推动数字经济成为引领经济高质量发展的重要引擎，不断满足人民日益增长的美好生活需要，有力推动了全球数字经济的发展。目前，我国已建成5G基站超100万座，占全球70%以上，5G终端用户突破4亿；网民人数达10.11亿，互联网普及率达71.6%。在良好数字基础设施的支撑下，我国数字化转型快速推进，“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”等新业态新模式不断涌现，掌上“一键办理”“让数据替人多跑腿”等政务服务创新层出不穷，既有力推动了我国经济高质量发展，又有效提升了政府公共服务水平。同时，我国积极参与全球数字经济治理，提出了《全球数据安全倡议》，积极同各方探讨制定全球数字治理规则，支持围绕人工智能加强对话、倡议适时召开专题会议、推动落实二十国集团人工智能原则等，为推进数字时代全球治理作出了巨大努力，致力于让世界人民同中国人民共享数字文明新福祉、携手共创数字文明新未来。

(作者为北京交通大学马克思主义学院教授)

推进基层协商民主制度化规范化程序化 不断丰富“有事好商量”的基层实践

胡拥军

习近平总书记指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”近年来，江苏省南通市崇川区坚持众人的事情由众人商量，着力推进基层协商民主制度化、规范化、程序化，让群众在“有事好商量”中实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

搭建协商平台。推动民主协商在基层有序运转，需要构建科学的体制机制。在实践中，我们按照有阵地、有标识、有制度、有流程、有活动、有实效的要求，在社区稳步推进“有事好商量”协商议事室建设。议题确定、人员组织、活动开展、成果报送、质效评估等工作在党委(党工委)领导下进行，确保协商内容真正体现群众切身利益，协商主体

能够代表各方利益。坚持每季度对社区协商议事的质量、效果进行检查，把协商议事室建设列为基层党建考核项目。建立政府与政协联合督办工作机制，加大协商成果办理、督办、反馈力度，实现各个环节顺畅衔接，及时向参与的协商的各方代表反馈办理情况，推动协商成果落地见效。

完善协商程序。用制度将基层协商的内容、程序等固定下来，能够确保基层协商运转有序、充满活力。我们制定详细的“有事好商量”协商议事室建设实施意见，为社区建设协商议事平台提供依据。按照协商于民、协商为民的要求，完善日常参与程序，引导群众有序参与，努力实现协商效果最大化。组织参与协商人员，围绕协商议题深入群众了解情况、听取民意。

开展面对面沟通协商、线上线下互动协商、场内场外联动协商，不断扩大协商参与面，真正把群众关心的事商量好。根据协商议事建议清单制定工作责任落实清单，并及时反馈和公示办理结果，让协商结果转化为群众看得见摸得着的基层治理成效。

丰富协商形式。现代信息技术日新月异，为开展基层协商提供了丰富手段和渠道。在社区，我们开通微信协商议事平台，充分利用“指尖上的协商”新模式，让群众更紧密更方便地聚合在一起。比如，如何在小区配置便民休闲椅”议题在平台上一发布，短短半个小时，就有近百名居民参与讨论。多种渠道的协商议事，让民心在社区凝聚、资源在社区整合、问题在社区解决、服务在社区拓展，有事多协商、遇事多协商、

深入认识把握就业问题 推动实现更加充分更高质量就业

尹碧波 刘长庚

就业是最大的民生，稳定和扩大就业是宏观调控的重要目标。近年来，我国发展的内部条件和外部环境发生深刻复杂变化，给就业工作带来一定挑战。中央政治局会议强调：“要保障和改善民生，强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业”。党中央要求做好“六稳”工作，并把“稳就业”作为做好“六稳”工作的首要目标。这彰显出做好就业工作、实现就业目标在经济社会发展以及宏观调控中的重要地位。

做好就业工作、实现就业目标，不仅要关注就业规模的扩大，还要关注就业质量的提升。目前，社会上对就业质

量关注的焦点主要在微观或中观层面。比如，关注个体的就业条件、就业环境，包括个体的工作收入、工作环境、发展前景和对工作的满意程度等；主要通过就业率、薪资水平、专业匹配度、职业期待度、职业发展前景等指标考察某一行业或某一类群体的总体就业质量水平。这些无疑都是正确且有价值的认识和做法，同时还需要树立宏观层面的就业质量观，从宏观上认识和把握就业问题。

关注就业作为连接供需两侧桥梁的作用。一方面，就业情况直接影响要素收入分配结构和居民收入分配状况，

最终影响社会消费能力和社会总需求。另一方面，就业数量的增加主要集中在哪些行业，决定了这些行业将有更大的产出和总产品供给。这表明，就业对保持社会总需求和总供给平衡、促进宏观经济健康运行具有直接影响。因此，需要高度关注和充分反映就业连接供需两侧的桥梁作用，并将其作为判断宏观经济运行状况、出台相关政策举措的重要依据。

关注经济增长与就业质量提升的关系。经济增长与就业质量提升密切相关。如果经济增长带来的就业规模扩大促进了经济发展方式转变和就业质量及

立健全以协商制度为主干，覆盖专门协商机构建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的工作制度。强化协商功能，落实协商工作规则，推动完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。丰富协商内涵，探索政协协商制度化实践的新经验新做法，注重协商形式和协商内容相匹配、协商程序和协商效率相统一，推动协商民主广泛多层制度化发展。探索协商民主新的实现方式和实践载体，运用现代信息技术等手段，在共同思想政治基础上拓展不同意见观点互动交流、深入沟通的平台和渠道。发挥协商式监督优势，引导政协委员秉持公心愿监督、直言不讳真监督、有理有据善监督，助推党和国家方针政策贯彻执行。

在政协协商中凝聚共识。把凝聚共识贯穿发挥专门协商机构作用全过程各方面，在视察考察、调查研究、协商议政、民主监督等工作中，紧扣国之大者、民生关切，引导委员认真履职，及时了解情况、分析问题，汇集民意、反映诉求，提出改进意见和建议，广集良策促进决策优化，广聚共识推动决策实施。强化团结合作理念，以道交友、以情感人、以理服众、以商求同，通过协商履职、界别联谊、政协书院、重点关切问题情况通报会、委员活动日等平台，耐心细致地做好凝聚人心和力量的工作。面向社会广泛传播共识，通过委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、专委会媒体见面会等机制化平台，阐释党和国家大政方针，传播政协协商形成的共识，寻求最大公约数、取得最大共识。

提升政协委员协商能力。落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，加强政协委员能力建设。强化理论武装，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。加强调查研究，坚持问题导向，深化专题调研，探索委员自主调研，深入实际摸清真实情况，集合众智提出解决办法，提高调研质量和成效。强化实践锻炼，提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作；提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项；提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带，练好作为专门协商机构成员的基本功。



做事多协商日益成为群众处理自身事务的重要形式。

增强协商意识。基层协商成效好不好，在一定程度上取决于群众遇事协商的意识和能力强不强。我们着力引导群众既充分表达意见和诉求，又进行理性平和的协商和沟通，让不同观点碰撞、融合，通过商量出共识、出办法、出感情、出团结，促使协商议题更加聚焦、讨论更加深入、成果更加丰富。发挥本地道德文化底蕴深厚的优势，进一步加强道德引领，使基层协商赢得更多市民支持和认同，让有事好商量蔚然成风。崇川区近200个“有事好商量”协商议事室，将群众的意见和诉求汇集或改进各方面工作的“金点子”，破解了一道道社会治理难题，营造出凝心聚力解决人民群众急难愁盼问题的良好氛围。

(作者为中共江苏省南通市崇川区委书记)



员工工资水平提升，就会提高居民消费需求，改善居民消费结构，使供给侧与需求侧更加匹配。在这种情况下，经济增长与就业扩大就会形成良性循环。反之，则不利于转变经济发展方式和实现供给侧结构性改革的目标任务。

可见，经济增长带来什么样的就业扩大，就业扩大又能引致什么样的经济增长，隐含着以高质量就业畅通国民经济运行、从供给侧结构性改革视角化解供需错配的有效途径。树立宏观层面的就业质量观，构建宏观层面的就业质量评价体系，准确反映并处理好经济增长与就业规模和质量的关系，有利于做好宏观调控工作，促进形成经济增长与就业扩大的良性循环。

(作者单位：湖南工商大学经济与贸易学院、湖南财政经济学院)

