

绿色家园

福建开展“静夜守护”行动，整治城市噪声污染

持续改善城市夜间声环境质量

本报记者 钟自炜

编者按：噪声污染治理，关系群众生活质量。“十四五”规划纲要首次将环境噪声污染治理有关内容纳入国民经济和社会发展规划。日前，中共中央、国务院发布关于深入打好污染防治攻坚战的意见，明确提出实施噪声污染防治行动，加快解决群众关心的突出噪声问题。到2025年，地级及以上城市全面实现功能区声环境质量自动监测，全国声环境功能区夜间达标率达到85%。

如何破解噪声污染治理难题？本报记者近日来到福建采访，探访城市噪声污染防治的实践，希望为推动相关工作提供借鉴。

“宁静的夜晚终于回来了，太感谢了！”在福建省厦门市湖里区万象花园小区，居民们谈及近来噪声整治情况，欣喜溢于言表。

万象花园小区紧邻厦门市儿童医院。今年以来，湖里区生态环境局多次接到居民投诉，反映夜间医院设备运行噪声扰民。

湖里区生态环境保护综合执法大队对医院进行全面排查，最终发现噪声源位于5楼顶。接到责令改正违法行为通知书后，医院随即为各个设备制定噪声治理方案，解决了夜间噪声问题。

噪声污染，是群众生活中的烦心事。由于噪声具有瞬时性，在整治过程中取证难、监管难。“解决百姓的烦心事，就是我们的职责。”福建省生态环境厅厅长付朝阳表示，今年5月，省生态环境厅联合省公安厅、住建厅、交通运输厅、文旅厅、市场监管局等部门，在全省开展“静夜守护”行动，旨在破解噪声污染监管瓶颈，提升群众生活品质。专项行动开展以来，成效显著，数据显示，今年5月至9月，全省涉噪信访投诉量同比下降26.8%。

精准分类，差异化监管，广场舞场地用上了噪声智能监测设备

“随着城市化进程加快，环境噪声污染日益突出，也对管理部门提出新的挑战。”福建省

环境监察总队总队队长李新国表示，从夜间工地到企业生产，从城市广场到街边摊位，噪声污染背后的问题千头万绪。让城市的夜晚再静一些，并非易事。

如何让“静夜守护”行动尽快见到实效？相关部门以精准分类为依托，实行差异化监管。

“我们将重点整治范围分为建筑施工、社会生活、交通运输、工业生产等4个领域。”李新国介绍，参照国家标准，结合本地实际，福建将噪声管控区域划分为3类：噪声一类管控区包括康复疗养区和居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公等区域；噪声二类管控区是以商业金融、集市贸易为主要功能，需要维护住宅安静的区域；以工业生产、仓储物流为主要功能的区域，和交通干线两侧一定距离之内的区域，被列为噪声三类管控区。

“我们针对不同类型的噪声管控区域，执行不同的环境噪声限值标准，通过采取差异化监管方式，优化监督检查的内容、频次，提升噪声污染监管水平和治理成效。”李新国说。精准施策，整治行动有的放矢，效果立竿见影。

福州市五一广场是周边市民最热门的广场舞场地，不少居民反映夜间广场舞音乐扰民。“以往我们进行劝导时，没有具体噪声数据，做工作常常很被动。”五一广场有关负责人表示。

今年5月，五一广场东西两侧安装了4台噪声智能监测设备。这位负责人表示，现在显示屏会实时显示噪声的分贝值，同时接入公园综合信息管理平台。一旦噪声超标，智能设备

就会发出提示，工作人员通过公共广播系统及时提醒。

截至9月底，福州市在17家公园和五一广场等区域安装83台智能噪声监测屏。此外，公园内还设置治安岗亭，促进了噪声污染有效治理。随着监管方式的创新，福州公园夜间噪声污染投诉量大幅下降。

合力破解治理难题，实现噪声污染防治一盘棋

为了破解噪声污染治理难题，福建打破监管部门条块分割，合力开展“静夜守护”行动。

今年7月，龙岩市生态环境局联合市公安局、城管局、文旅局、市场监管局等部门，对娱乐场所开展夜间联合检查，发现夜间噪声超标的，下达限期整改通知书，要求采取有效隔声降噪措施。

创新机制解难题。厦门市厦港街道蜂巢山社区，针对工地噪声扰民、粉尘污染等问题，探索共建共管的新模式。“由厦门市城市管理行政执法局牵头，引导社区等社会力量参与周边在建工地的日常监管。”蜂巢山社区负责人介绍。有了共建共管机制，遇到噪声扰民、粉尘污染等问题，社区工作人员可以直接将问题发送到“共管微信群”；同时，每个月召开座谈会，设定工地参观日，让施工单位主动参与到整治工作中。

各地市不断出招，上下联动成为解决问题的法宝。福建省生态环境厅牵头召开了3次联席会议，两次组成联合督导组下沉厦门、漳州、莆田和宁德等地市，开展一线督导帮扶，自上而下推进城区夜间噪声污染整治。行动期间，福建省生态环境厅汇总报送“双台账”8次、典型案例19个、突出问题1146个，其中1062个突出问题已经完成整改。

生态环境部门与其他职能部门加强沟通、密切联动，一月一会商，一月一通报，不断完善部门间的联动联动、信息共享、问题移交等工作机制。通过制定“路线图”和“时间表”，层层推进、逐项落实，实现全省噪声污染防治一

盘棋。

对噪声污染投诉快速响应，确保件件有着落、事事有回音

8月30日23时，福州市鼓楼区生态环境局夜间值班人员接到投诉，反映一家音乐餐吧噪声扰民。

很快，鼓楼区生态环境局执法人员赶到现场，经监测，判断出噪声污染原因。执法人员要求经营者加强管理，避免噪声扰民，其后联系回访，居民对处置情况及效果表示满意。

这是“静夜守护”行动中一次常见的接诉处理流程，有关部门工作人员的迅速反应，得益于行之有效的工作机制。

“针对噪声污染特点，我们特别重视信访投诉处置机制，对投诉举报快速响应、超常规办理。”李新国介绍，福建省提出力争“四个第一时间”，即第一时间点击受理，第一时间沟通说明，第一时间现场核查，第一时间办结反馈。同时，坚决采取有效措施，通过整改达标、行政处罚、分类整合、关停取缔等多种手段促进问题解决，确保投诉件件有着落、事事有回音。

一组组数据，清晰展现了“静夜守护”成果：专项整治期间，全省共排查建筑施工场所2.9万家次，对发现问题责令整改2979起，行政处罚866起；各地重点建筑施工场所配套安装噪声自动监控和显示设备702台；加大对商业活动、餐饮和娱乐场所、公园和广场等公共场所的检查力度，共排查4.8万家次，对排查中发现问题进行劝导、教育及责令整改16839起，取缔或责令停止经营活动22家；各地公园、广场管理部门增设公告牌379面、噪声监控设备107套。

“我们要担起环境噪声污染防治统一监管责任，集中攻坚与常态整治相结合，持之以恒解决城市夜间噪声扰民问题。”付朝阳说，下一步，将继续坚持“源头管控、分类施策、综合治理、严格执法”的原则，推动形成协同高效的噪声污染治理工作格局，持续改善城市夜间声环境质量。

清洁能源 减污降碳

白鹤滩—江苏±800千伏特高压直流输电工程建设正在有序推进。

这项工程是我国实施西电东送战略的重点工程，起于四川凉山彝族自治州白鹤滩换流站，止于江苏苏州市虞城换流站，计划2022年12月竣工投运。工程投运后，每年将向江苏提供超312亿千瓦时清洁能源，使华东地区年减少发电用煤1400万吨，减排二氧化碳2542万吨，优化能源结构。

图为工人正在高空作业。

王鸿盛摄

江苏省无锡市梁溪区推进老城区更新改造

绿色低碳气象新

本报记者 潘少军

“现在这里宜居也宜业，我们每天都能享受到绿色发展的红利。”江苏省无锡市梁溪区居民李楠，不久前搬回了面貌一新的老城区。过去，李楠曾因不满老城区的生活环境，“用脚投票”，搬到郊区居住、就业。

作为国家级老城区更新改造试点地区，无锡市梁溪区近年来多措并举，着力推动老城区绿色低碳发展，老城区“改”出了新气象，居民幸福感显著增强。

更新改造后，梁溪区老城区变新了、变美了。街道整齐洁净、建筑现代感十足，京杭大运河和古运河水质良好，沿河文化带凸显文化气息，居民们沿着绿色步道在城中绿地穿行，鸟语花香令人陶醉。与此同时，当地大力发展绿色低碳产业和现代服务业，跨境电商、总部

经济、数字经济、文旅融合等新业态、新业生态机勃勃。

在推进老城区更新改造过程中，当地传统的油漆、电镀、化工等高能耗、高排放产业被“亮红牌”，“腾笼换鸟”引入绿色低碳产业。“我们在碳达峰、碳中和目标引领下，以老城区的环境容量为基准，从总量上严格控制以碳指标为主的综合性污染物排放，有针对性地发展生产性服务业，推动产业高质量发展、低碳化发展。”梁溪区生态环境局副局长王树表示。

绿色低碳发展，离不开科学布局和智慧管理。梁溪区打造产城融合示范区，将工作区与消费区融为一体，并将生活区散布在工作区周边，使城区布局更加紧凑，人员通勤距离大幅减

少，缓解了交通拥堵、减少了空气污染。梁溪区利用5G技术及先进监测设备，对当地150条内河污水排放实施全天候监控。

梁溪区利用循环经济模式，推进治污减排，取得了良好减排效果。扬名街道企业聚集，有一处污染企业搬迁后留下的地块，生态修复后用于建设大数据存储中心。大数据存储中心自身能够实现污染物零排放，但设备运行需要大量冷却水，会消耗不少电能。“通过与污水处理厂协商，利用其排出的较低温度中水，来给大数据存储中心降温；流出的较高温度的热水，则采用水源热泵技术来为数据中心调节温度，从而实现了节能减排。”扬名街道办事处副主任王超说。

环境监测数据显示，2018年至今，梁溪区PM2.5年均浓度从45微克/立方米下降至27.8微克/立方米，降幅达38.2%；优良天数比率从66.6%提高至80%。全区147条河道的172个断面中，达到或优于Ⅲ类水质的断面由3个增加至70个，黑臭水体全面消除。

梁溪区委书记许立新表示，将持之以恒以低碳、环保高标准来倒逼转型升级，大力发展绿色低碳产业、数字经济，加快推进产业融合，努力实现高质量发展。

浙江省杭州市富阳区建设污水零直排区

河湖水质显著提升

周兆木 朱 婷

“这个雨篦子已经破损了，要及时更换。”近日，浙江省杭州市富阳区治水办工作人员对富春街道污水零直排区建设开展检查，现场给出改进意见。

为进一步提升水环境质量，今年以来，富阳区扎实推进污水零直排区建设，建立部门联动机制，成立工作专班，实时调度创建进度质量和长效运维情况。各镇街组建攻坚指挥部，推进各项工作落实。

“我们镇街各单位，都在铆足劲加油干。很多工地的施工队为了确保工程质量，经常加班加点。为保障学校的污水零直排建设，有的工人没有回家过年。”富阳区治水办工作人员李炜说。

富阳区龙门镇是中国历史文化名镇、国家

碳市场建设是一个复杂的系统工程，真实准确的碳排放数据是前提和基础，合理有效的碳价格是重要目标任务；要立足我国能源结构、市场化条件等国情，加强系统谋划，推动全国碳市场平稳健康发展，促进经济社会发展全面绿色转型

交易额突破10亿元大关！全国碳排放权交易市场日前传来好消息，7月16日鸣锣交易以来，市场总体运行平稳有序，截至11月10日，碳排放配额累计成交达2344万吨，累计成交超过10亿元。备受瞩目的全国碳市场，首批纳入2162家发电行业重点排放单位，覆盖约45亿吨二氧化碳排放量，是全球规模最大的碳市场，也是我国积极应对气候变化、推动绿色发展的又一重大里程碑。

碳市场作为一种政策工具，运用市场机制，将二氧化碳的排放权像商品一样交易，可以有效引导稀缺的碳排放权资源优化配置。从实践看，碳市场能够将减排责任压实到企业，通过经济激励机制，用“无形之手”促进技术进步、产业升级，以较低成本实现既定减排任务，对实现碳达峰、碳中和目标愿景意义重大。

目前全国碳市场的交易集中在发电行业，这是我国碳市场发展循序渐进的第一步。这是因为我国发电行业煤炭消费多，是碳排放大户。同时发电行业自动化管理程度高，数据管理规范，优先纳入碳排放权交易市场，有助于更好发挥减污降碳的作用。基于此，今年年初，我国以发电行业为突破口，启动在行业重点排放单位间开展配额现货交易。

碳市场的健康运行需要多管齐下。首先，真实准确的碳排放数据是前提和基础。我国连续多年在发电、石化、钢铁、航空等行业开展数据核算、报送、核查工作，打下了扎实的数据基础。未来，在发电行业碳市场健康运行以后，要进一步扩大全国碳市场覆盖范围，做好数据质量管理，建立完备的数据核算、报告与核查体系，加强信息公开和信用体系建设。

其次，合理有效的碳价格，是全国碳市场建设的重要目标任务。碳价格过低，将挫伤企业减排积极性，而碳价格过高将导致一些高碳企业负担过重。今后应进一步完善相关制度设计，引入抵消机制、碳金融衍生品交易机制等，引导市场预期，逐步丰富交易品种、交易方式和交易主体，形成合理碳价格。

碳市场建设是一个复杂的系统工程，需要相关制度、政策、数据、技术以及能力建设作为支撑。健全完善全国碳市场不可能一蹴而就，在实践中过程中，有许多内容还需要不断探索。比如，根据产业发展和经济增长情况，适度从紧、循序渐进设定碳排放总量；改进配额分配方法，让配额逐步成为规范企业生产经营的重要因素；地方、企业要开展系统全面、形式多样的相关能力建设，加大人才培养力度等。

近日发布的《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》明确提出，建设完善全国碳排放权交易市场。立足我国能源结构、市场化条件等国情，加强系统谋划，推动全国碳市场平稳健康发展，将促进经济社会发展全面绿色转型，为实现碳达峰、碳中和目标及建设美丽中国奠定坚实基础。

本版责编：寇江泽

推动全国碳市场平稳健康发展

寇江泽